

绥德县中角镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



中角镇人民政府

2025年5月

前言

为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对中角镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划(2021-2035年)》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合中角镇实际，编制《中角镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障





01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现中角镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

坚持以人为本，品质发展。

坚持文化传承，特色发展。

坚持生态优先，绿色发展。

坚持节约集约，高效发展。

坚持底线思维，绿色发展。

1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积16911.31公顷，包含29个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积50.93公顷。



规划范围示意图



02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.1 规划定位

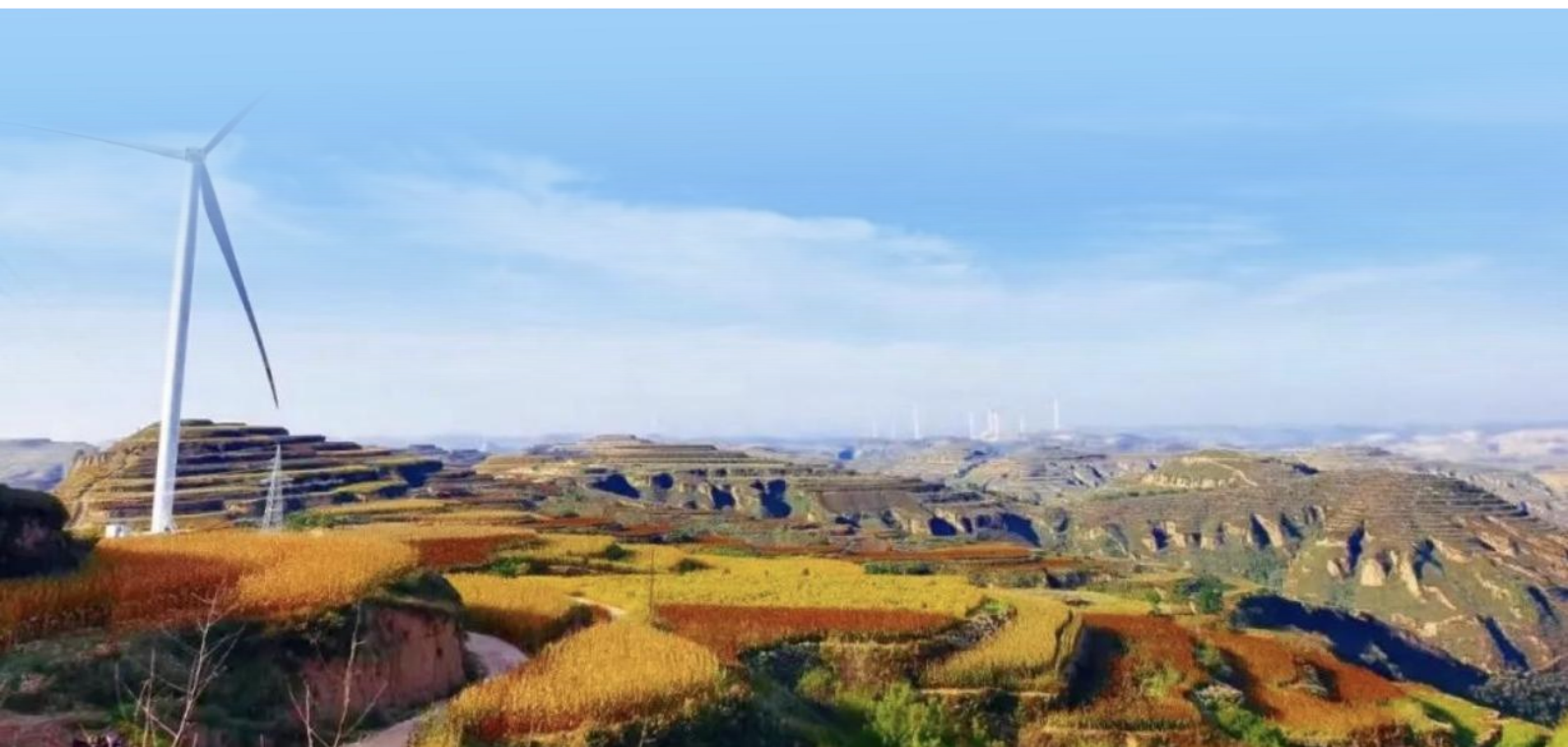
落实陕西省和榆林市主体功能区战略，紧扣绥德县国土空间规划对中角镇的定位要求，立足本镇发展实际，充分利用优势交通区位、多样化农业资源、文化资源等发展要素，大力发展优势特色产业，培育发展新动能、新优势，完善镇区服务功能和辐射带动能力，将中角镇建设成为文旅特色小镇、小杂粮特色农业及农产品加工镇、商贸物流基地，成为现代化宜居宜业的特色型城镇。

特色城镇 · 宜居家园

文旅特色小镇

小杂粮特色农业及农产品加工镇

商贸物流基地



2.2 规划目标

2025年：镇域发展格局初步形成，“三区三线”全面落地，优化国土空间开发保护格局，整体生态环境得到极大提升，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，基础保障能力显著提升，基本奠定充满活力的城乡发展格局。

2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，建成布局合理、高效有序的国土空间开发保护格局，形成环境优美、特色突出、和谐宜居、城乡共进的特色城乡体系。





03

国土空间 布局优化

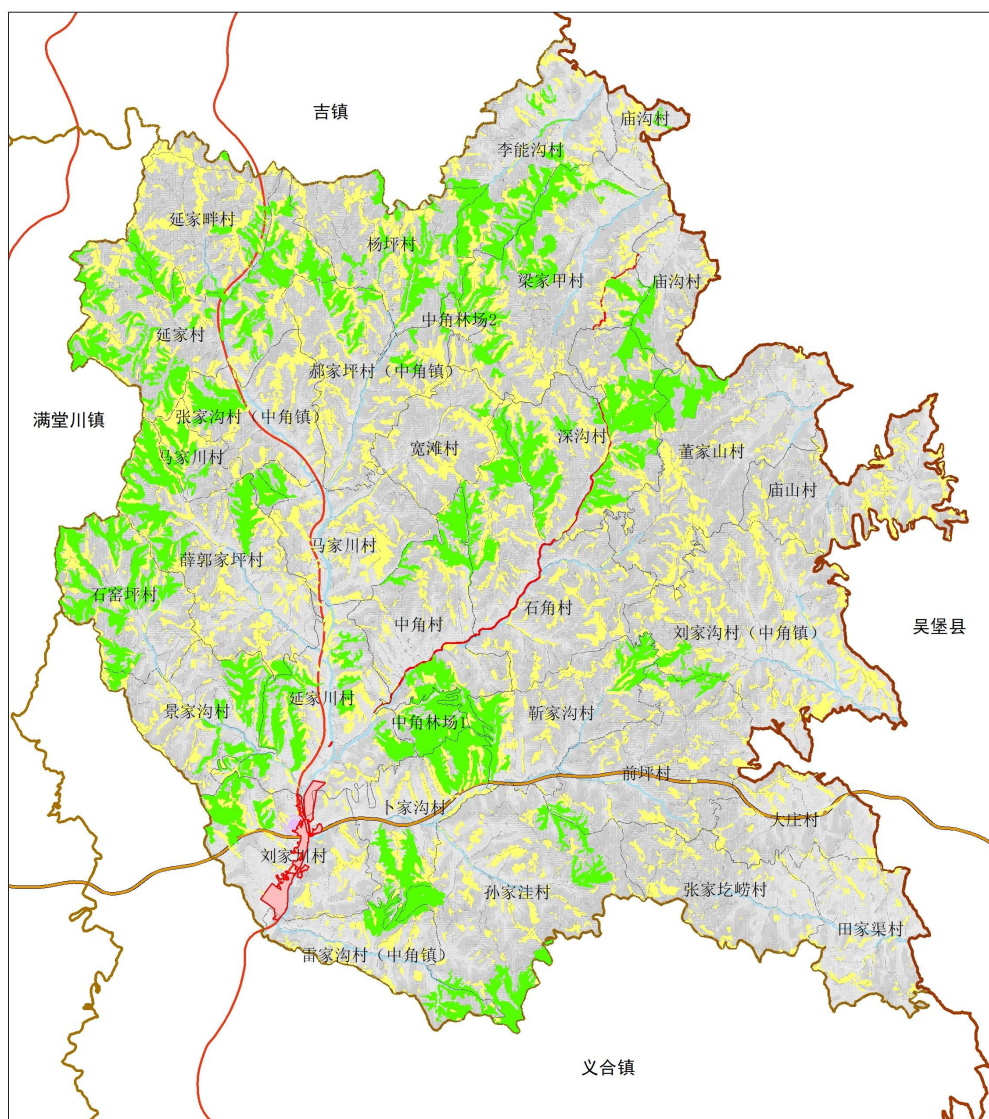
3.1 三条控制线

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.1 三条控制线

- **生态保护红线：**划定生态保护红线2293.36公顷。
- **永久基本农田：**至2035年耕地保有量4611.19公顷，划定永久基本农田保护面积2676.43公顷。
- **城镇开发边界：**划定城镇开发边界59.29公顷。



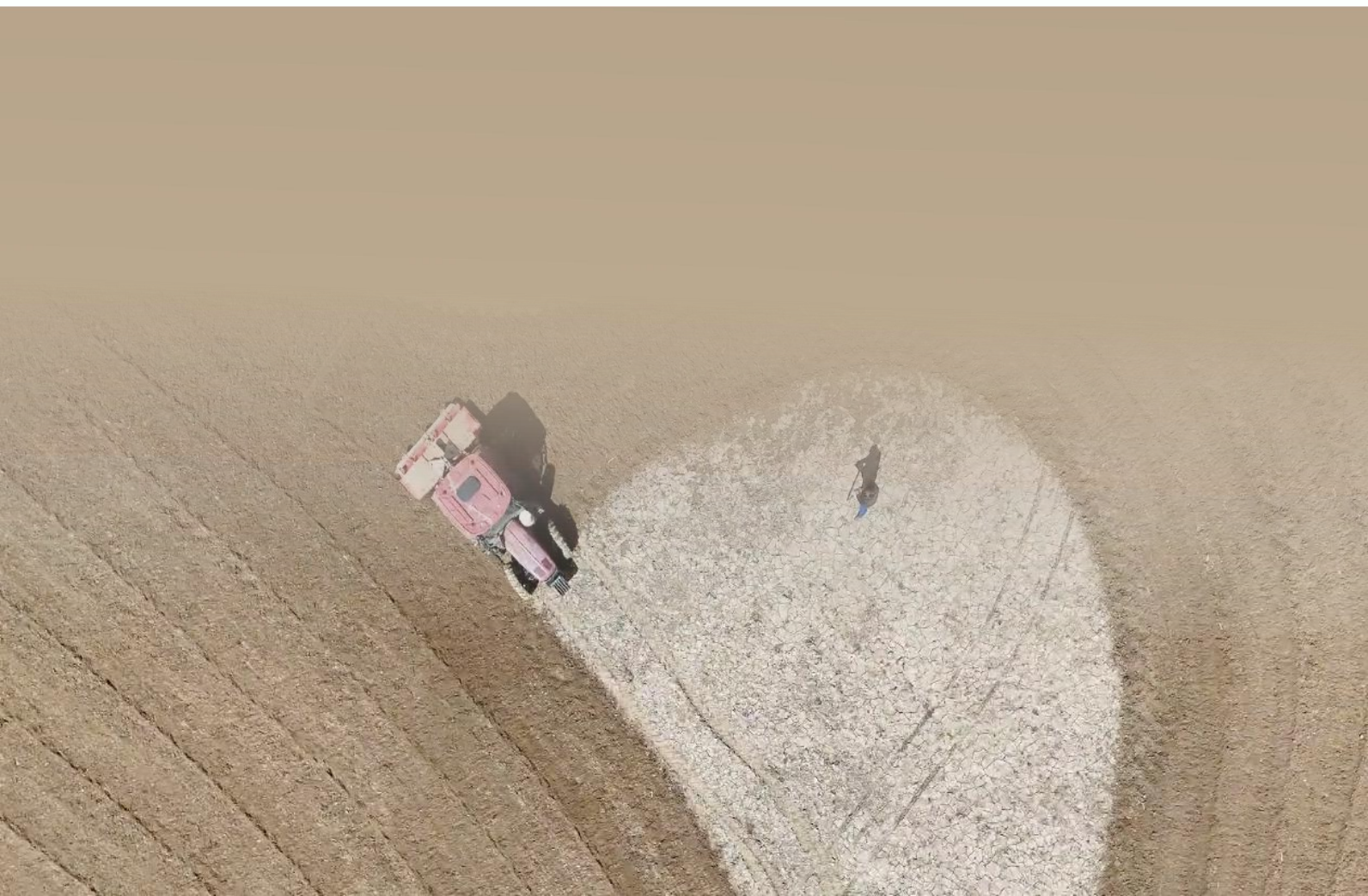
三条控制线规划图

3.2 国土空间总体格局

规划构建“一心、两带”保护利用格局。

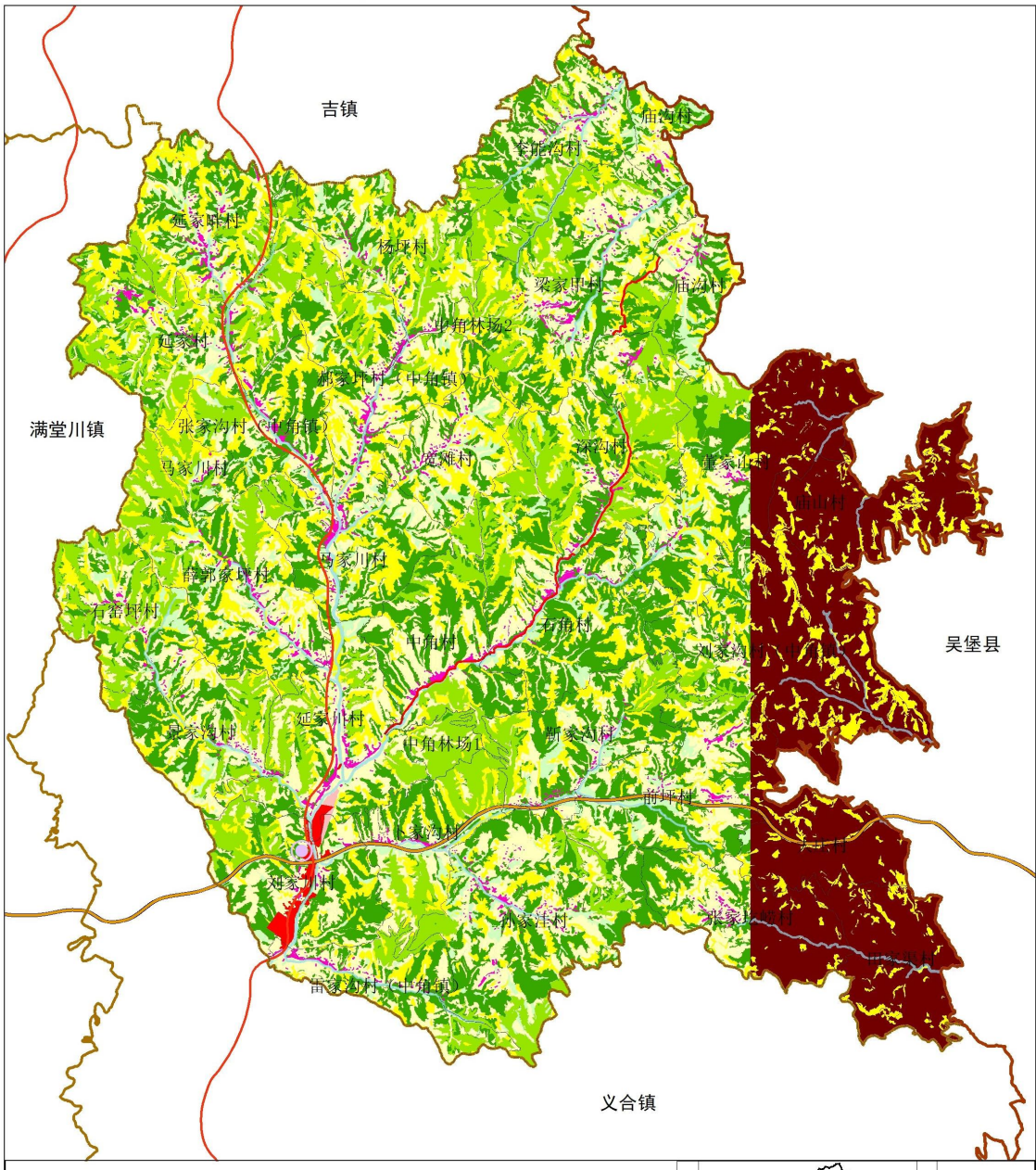
一心：为中角镇的行政、经济、旅游、产业服务中心。

两带：分别为农业经济带、文化旅游带



3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将中角镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区共六类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。



国土空间规划分区图



04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用

4.1 耕地资源保护

坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，严格耕地用途管制，落实耕地保护目标，实施耕地占补平衡、进出平衡、中低产农田改造。

4.2 水资源保护利用

强化河流保护治理，提升河道水质自净能力。调整水资源利用方式，优化用水结构。推进高效节水灌溉，提高居民节水意识。

4.3 林草资源保护利用

明确林草资源保护目标，严格林地审核审批，推行森林修养生息，坚持林木采伐限额管理。

4.4 建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量，强化用地刚性约束，遏制土地国土开发和建设用地粗放利用。推进田、水、路、林、村综合整治，促进农村低效和空闲土地盘活利用

4.5 矿产资源保护利用

明确矿产资源保护目标，对矿山地质灾害、损毁土地等进行整治修复。推进沉陷区治理，恢复和改善矿区生态环境。





05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局

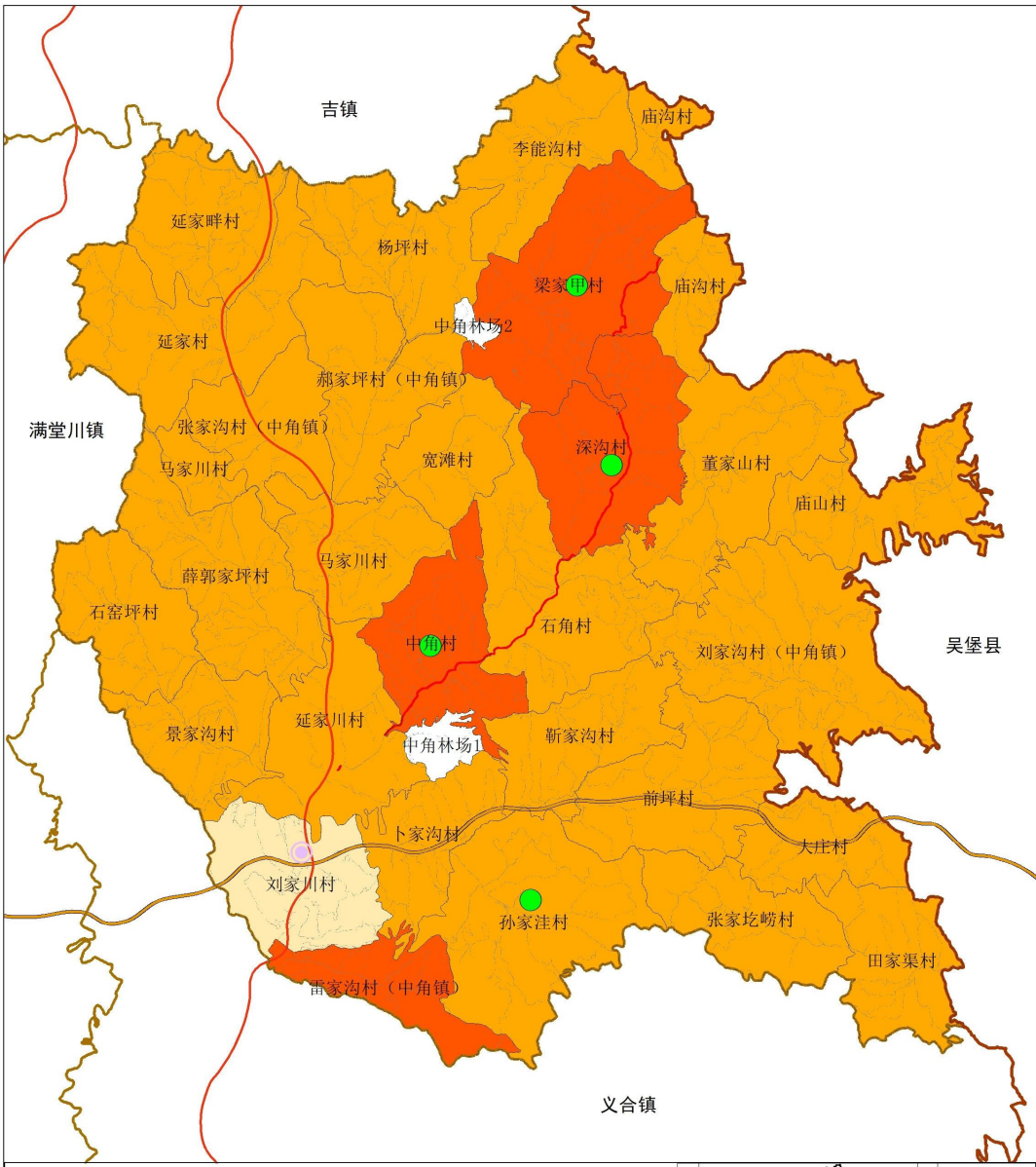
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级结构体系。

镇区：包括刘家川村、延家川村、雷家沟村等组成的镇区，是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

中心村：4个，分别为梁家甲村、深沟村、中角村、孙家洼村。

基层村：25个，卜家沟村、大庄村、董家山村、郝家坪村等。



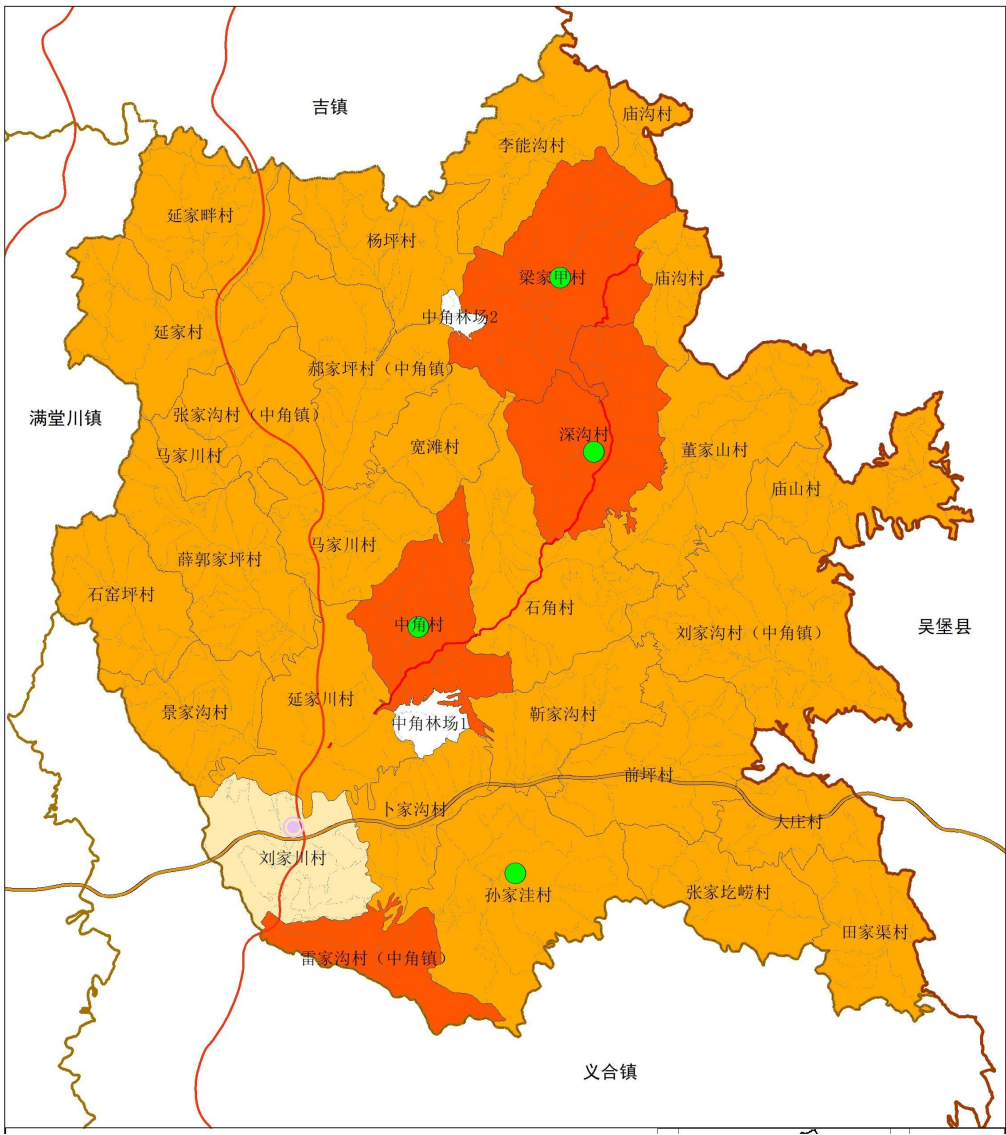
镇村体系图

5.1 镇村体系规划

落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将中角镇29个村庄分为2类。

集聚提升类村庄25个，分别为刘家川村、卜家沟村、大庄村、董家山村、郝家坪村、靳家沟村、景家沟村、宽滩村、李能沟村、刘家沟村、马家川村、庙沟村等。

特色保护类村庄4个，分别为中角村、梁家甲村、深沟村、前坪村。



镇村体系图

5.2产业空间布局

规划形成“一轴两区多点”产业空间布局。

一轴：沿两河沟河及镇域主要交通轴线形成两条经济轴线，分别为文旅融合发展轴、两河沟河产业发展轴。

两区：分别为产业发展区、“红色文化+传统村落”旅游服务区。

多点：指散户养殖、马铃薯、高粱、玉米等种植基地。





06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造

6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

依法严格保护卧龙山祖师庙、义州寺、文昌关帝庙宇群、关帝庙等文物保护单位，推进不可移动文物登记造册。



□ 积极保护传统村落

切实加强对中角、梁家甲中国传统村落、深沟省级传统村落的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。



□ 传承保护非物质文化遗产

加强对非物质文化遗产的保护利用，保护传承绥德石雕、绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



6.2 景观风貌塑造

尊重自然、传承特色，将中角镇的镇域风貌划分为城市景观风貌区、红色传承风貌区、传统乡村风貌区、农耕农创风貌区。

- **城市景观风貌区：**包括刘家川村、延家川村、雷家沟。开展两河沟河沿岸风貌整治，协调水面，提升城市品质。



- **红色传承风貌区：**包括梁家甲村、雷家沟村、刘家川村3个村庄，结合村落聚落形态、街巷格局、传统建筑等乡土环境要素和红色精神内涵，营造具有红色氛围的景观风貌。

- **传统乡村风貌区：**包括国家级的中角村、梁家甲村、省级的深沟村等。重点展示村落文化和传统民俗风貌，打造人与自然和谐相处的原味风貌展示区。



- **农耕农创风貌区：**包括大庄村、庙沟村、马甲川村等。以规模化的农业产区展现现代农业技术，提高规模农业价值。



07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

7.1 国土综合整治

农用地整治

- **高标准农田建设。**坚持山、水、林、田、路综合治理，采用平整土地，改良土壤，修建机耕道路，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。至2035年，中角镇开展高标准农田整理项目面积2320.37公顷。
- **低效农用地整治。**依据耕地进出平衡、占补平衡相关政策，分批实施低效耕地、园地、林地等农用地整治，合理确定建设规模。

建设用地整治

- **城镇建设用地整治：**推进城镇低效用地再开发和城镇人居环境综合整治提升工程，促进城镇更新，提高土地利用效率。
- **农村建设用地整治。**通过农村建设用地整理和再利用，提高空心村、零星闲置宅基地的土地利用效率。

宜耕后备土地资源开发

- 通过客土回填、表土剥离等先进工程技术和生物措施，平整改造土地，改善土壤环境，完善农田水利设施，增加有效耕地面积。

7.2 生态修复

水土流失治理：以5~15°缓坡坡耕地为重点，统筹布局坡耕地水土流失综合治理工程，大力建设宽幅旱作梯田，兼顾老旧梯田提升改造。

森林生态保护修复：深入推进植树造林，落实绿化造林规划成果，开展镇域河流两岸、林中空地等区域人工造林，实施封山禁牧，提高自然恢复能力。

水环境和水生态修复：围绕两河沟河等流域开展水环境和水生态修复，全面实施河道清淤疏浚、水体污染防治、岸边绿化整治等工程，增强河道稳定性和自净能力，恢复水体自然状态及生态功能。

矿山生态修复：重点实施露天边坡清危整治、废渣拦挡截排水、地形重塑、植被重建等综合治理，恢复和改善矿区生态环境。加强沉陷区综合治理，防治矿山地质灾害。





08

国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

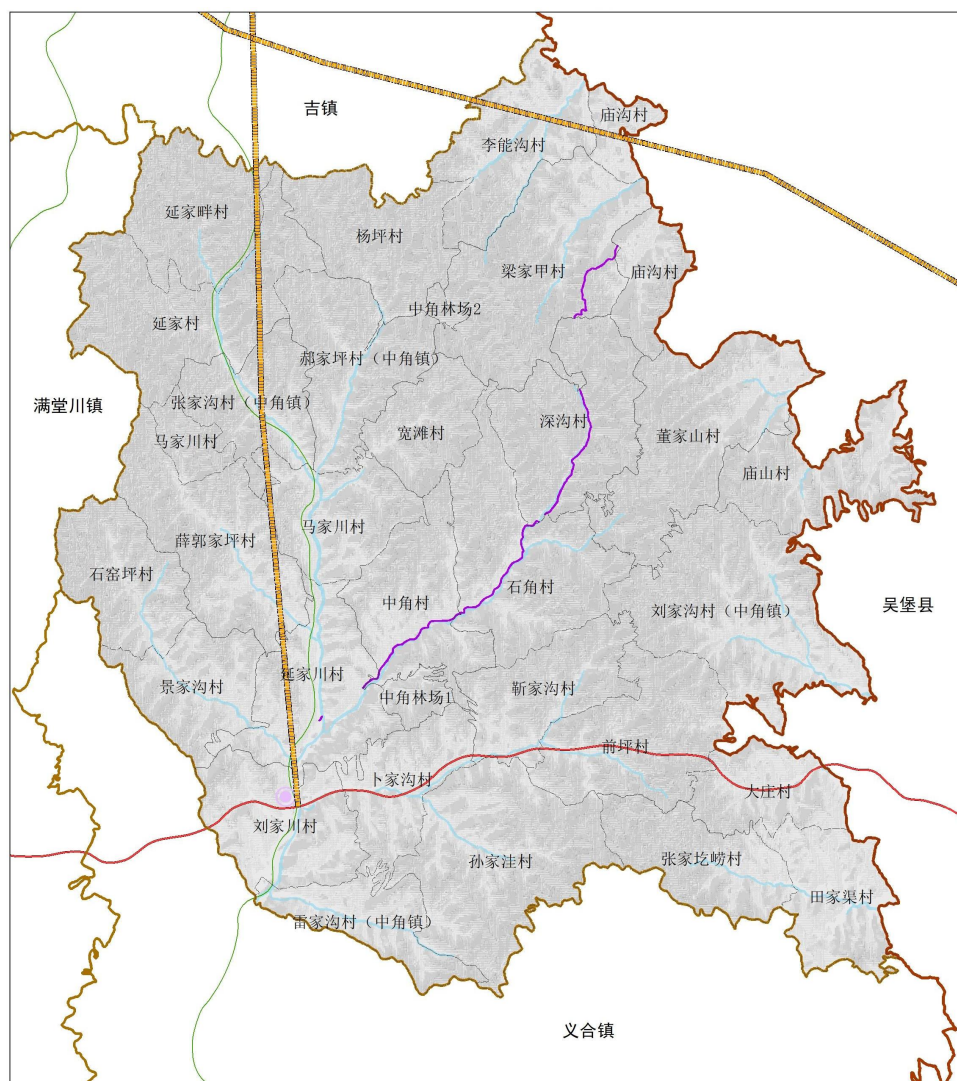
8.2 公共服务设施

8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾

8.1 综合交通规划

- 按照“区域协调、城乡融合、提升品质”的原则，落实上位规划确定的区域性交通线路，做好过境交通与镇域交通的有效衔接和适度分离，促进内外交通协调发展。
- 优化城乡交通网络布局，重点加强与周边乡镇以及各村组间的交通联系，构建城乡一体、衔接顺畅的交通网络。
- 不断完善交通基础设施，提升运输服务品质，打造“安全、便捷、舒适、绿色”的交通环境，提升乡镇居民出行体验。



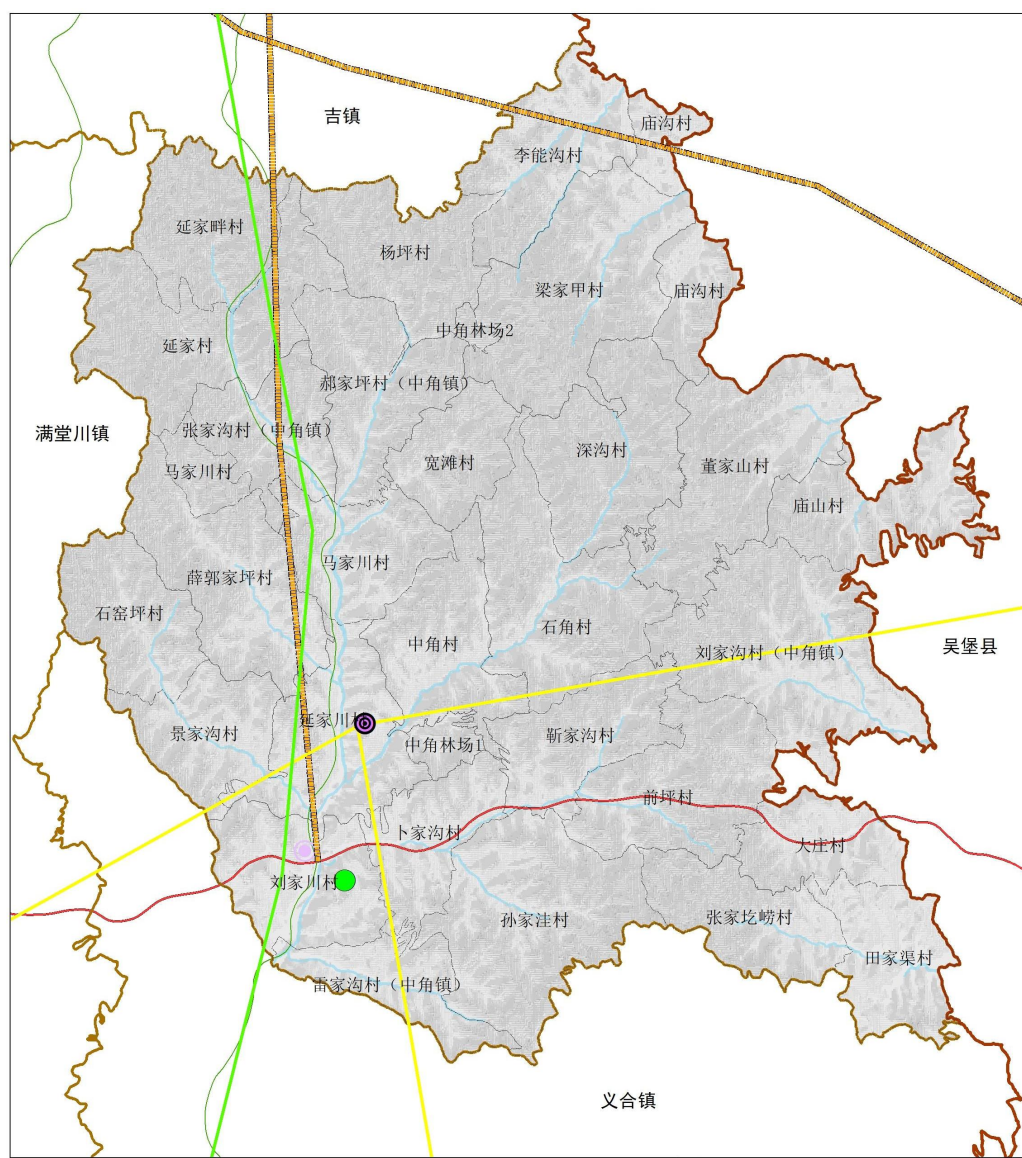
综合交通规划图

8.2 公共服务设施

- **教育设施：**规划保留现状2所九年制学校、1所幼儿园，优化布局教育设施。
- **卫生设施：**推进中角镇中心卫生院改扩建和服务功能提升，提高千人床位数指标，完善村级卫生室配置，加强基层医疗服务能力建设。
- **文体设施：**结合现状村委会闲置场地、公共用房等，完善村级文化基础设施建设，构建覆盖性的村公共文化服务设施网络，规划在镇区和各行政区新建文化活动中心、图书室等设施；规划新建镇级综合体育场1处，加强农村体育设施建设。
- **福利设施：**镇区加快建设老年人日间照料中心和社区食堂，农村地区加快完善互助幸福院，提供餐饮、娱乐等服务，构建多层次、多模式、城乡覆盖的养老保障网络。
- **商贸服务设施：**规划形成“镇政府驻地—中心村—一般村”三级商贸服务体系，镇政府驻地配套建设集贸市场、农业服务中心、综合超市、快递收发站等服务设施，中心村配套建设商店等服务设施，一般村配套建设零售商店。

8.3 市政基础设施

- **给水工程：**镇区由供水厂统一集中供水，近期重点提高供水管网覆盖率，并因地制宜增加高位水池、加压泵站等设施，提高供水稳定性。其它村庄实行一村一井的供水方式，水源为地下水，逐步改造提升村庄现有供水管网，结合村庄布局和道路走向采用支状或环支结合的方式敷设水管。
- **排水工程：**镇区采用雨污分流制，近期完善污水管网，提高覆盖范围，村庄因地制宜地采用多元化的污水处理模式。



市政基础设施规划图

8.3 市政基础设施

- **电力工程：**提高电力系统稳定性和可靠性，保障用电需求。
- **电信工程：**以“集约共享，智慧安全”为原则，整合现有通信设施布局，补足短板，建设新一代通信基础设施。
- **供热工程：**镇区民用住宅及公共建筑进行集中供热。农村地区采取分散式供暖，以太阳能采暖、电取暖为主。
- **燃气工程：**规划中角镇以天然气为主要气源。镇区采用天然气管道供气，外围天然气管道未覆盖的村庄，采用电能作为替代能源。
- **环卫工程：**推行垃圾分类和资源化利用，从源头减少垃圾产生。

8.4 综合防灾减灾

- **防洪：**两河沟河按照20年一遇标准设防，其他河流按照10年一遇标准设防。
- **抗震：**中角镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑地震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **消防：**在镇区布置普通消防站一座，按照二级普通消防站的规定配置消防车等设备。各个行政村在合适位置建设消防值班室并配套灭火器、消防水池，满足消防要求。
- **地质灾害防治：**分为重点防治区和次重点防治区，按照“以防为主、防治结合”、“区域开展、重点突破”的原则，针对不同防治区分类分步实施灾害治理。
- **避难场所体系建设：**利用现有和规划建设的公园、绿地、停车场、操场、广场等室外开放空间及配备有大面积操场等设施的学校建设防灾避难场所，建立布局合理的避难场所体系。



综合防治减灾规划图



09

镇区规划

9.1 空间结构

9.2 用地布局

9.3 综合防灾和公共安全

9.1 空间结构

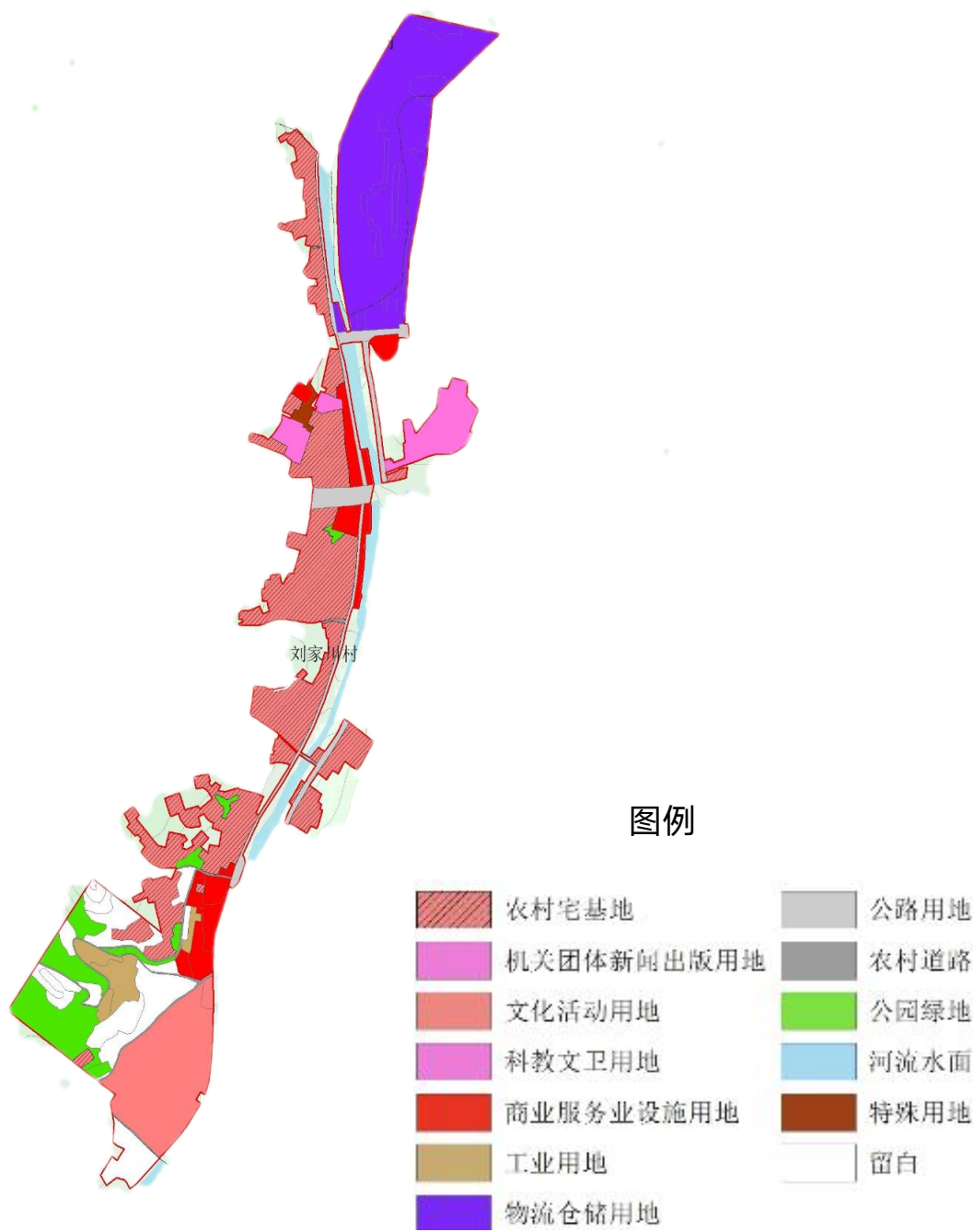
- 规划形成“一核两翼”的镇区空间结构。
- 一核：依托镇政府及周边商贸区为主的综合性服务中心，完善镇区功能布局，打造集行政管理、教育、文化、医疗、商业金融于一体的镇区综合服务中心。
- 两翼：分别为物流示范基地和发展商贸服务基地。



镇区空间结构规划图

9.2 用地布局

按照“保民生、促产业、适度增长”的原则，新增建设用地向城镇集中建设区布局。规划至2035年，集中建设区用地面积50.93公顷。



镇区用地规划图

9.3 综合防灾和公共安全

- 防洪工程规划：两河沟河镇区段按20年一遇重现期标准设防。在外围设置截洪沟，洪水分段排入两河沟河河道。
- 抗震规划：镇区抗震设防基本烈度为6度，设防标准动峰值加速度为0.05g。重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防。
- 消防工程规划：在充分利用现有消防系统资源的基础上，补充完善区域消防应急救援力量短板，建立多等级、专业化的消防救援设施。规划在刘家川村建立消防指挥中心，满足救援需要。
- 应急避难场所：利用镇区公共绿地、广场、停车场、公园、学校操场等开阔场地，布局5处避震疏散场地，疏散场地服务半径为300—500米。
- 生命线系统：优化完善城市供水、排水等重要基础设施的布局与建设标准，加强周边规划控制，加强稳定性和抗风险能力，满足防御大灾和巨灾时应急救援的要求。



10

实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导与指引

10.3 保障措施

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定中角镇国土空间规划行动计划。中角镇近期重点建设项目共12个。其中，交通项目6个，能源项目3个，产业项目1个，文旅项目2个。



能源化工
项目

交通基础设施
建设项目

文旅发展
项目



产业建设
项目



10.2 规划传导

详细规划单元划定

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，兼顾产业园区、开发区等批准范围和实际管理范围，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分中角详细规划单元，其中城镇单元3个、农业单元26个。

10.3 保障措施

严格落实规划监督管理办法

建立中角镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力，造成严重损失或重大影响的，坚决严肃查处，依法追究 responsibility。

全面实施规划评估调整机制

建立动态的规划监督实施管理机制，与县国土空间总体规划同步，建立 “一年一体检、五年一评估” 的规划定期评估调整机制。根据评估结果，结合镇域发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对镇级国土空间规划进行动态调整完善。

健全完善公众监督机制

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

感谢您的关注!

