

绥德县枣林坪镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



枣林坪镇人民政府

2025年5月

前言

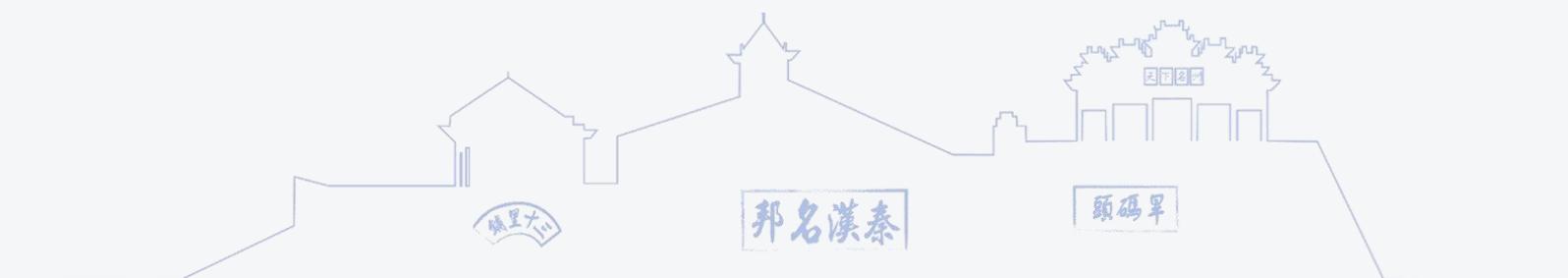
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对枣林坪镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合枣林坪镇实际，编制《枣林坪镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

镇星六

邦名漢秦

頭碼旱

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现枣林坪镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

全域管控，优化布局。

生态优先，绿色发展。

因地制宜，彰显特色。

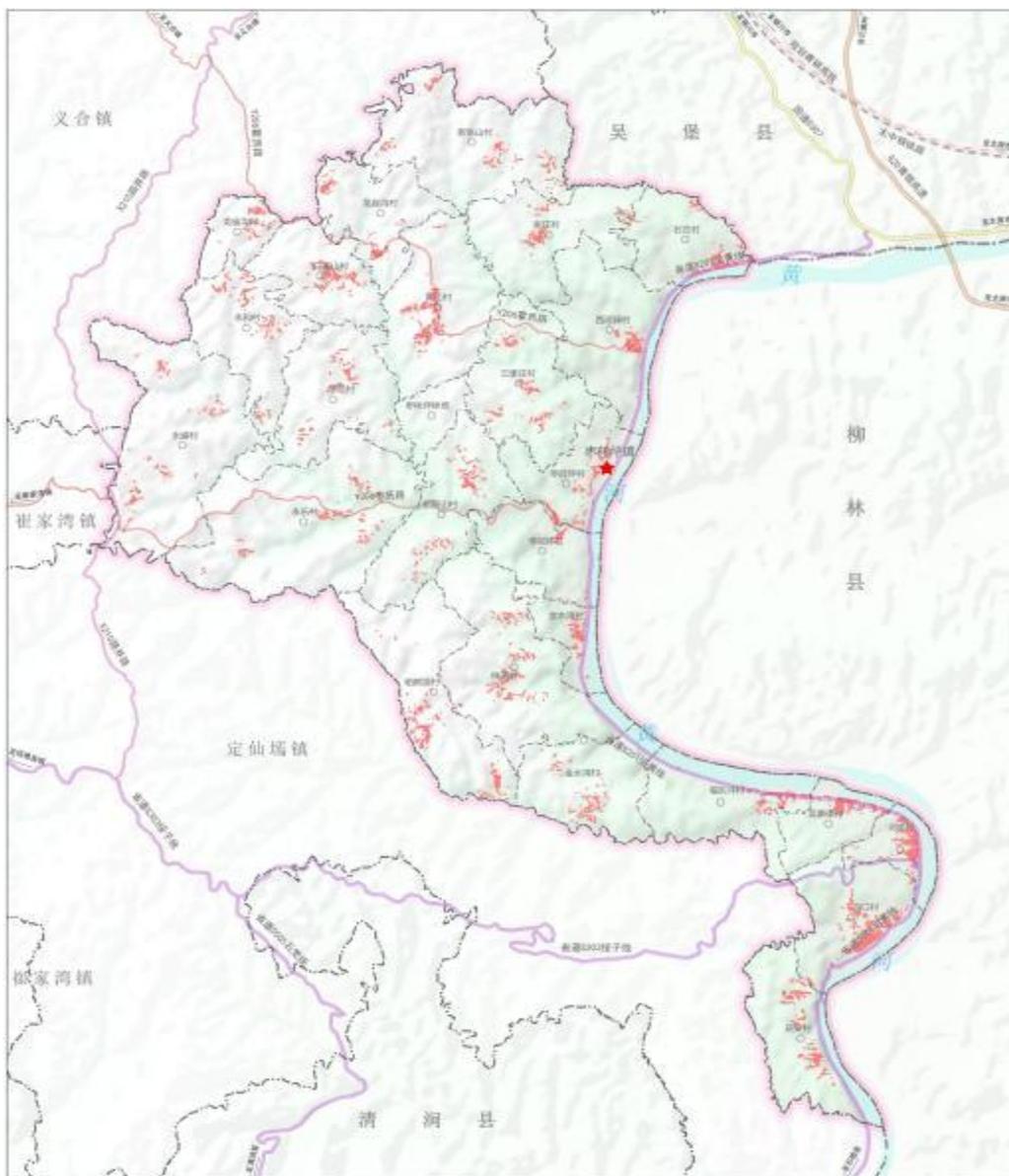
1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积11302.36公顷，包含23个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积19.11公顷。



规划范围示意图

02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

镇星六

邦名漢秦

頭碼旱

2.1 规划定位

规划落实陕西省和榆林市主体功能区战略，紧扣绥德县“**全国文化强县、全国红色教育基地、黄土高原生态文明示范县、西北现代物流新高地、榆林副中心城市**”五大战略定位，立足枣林坪镇发展实际，依托良好的区位优势、交通优势，着重发展**红枣精深加工产业**，**重点培育引入生态养殖及林下产业**，大力推动发展乡村旅游业。



红枣产业研学基地

林下经济示范镇

黄河风景旅游名镇

2.2 规划目标

□ 近期目标

到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效。乡村振兴取得重要进展，现代农业升级发展，红枣和林下经济产业集聚，乡村旅游初见规模；生态环境治理成效显著。中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。



□ 远期目标

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足，乡村旅游产业基本建立；空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升；乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



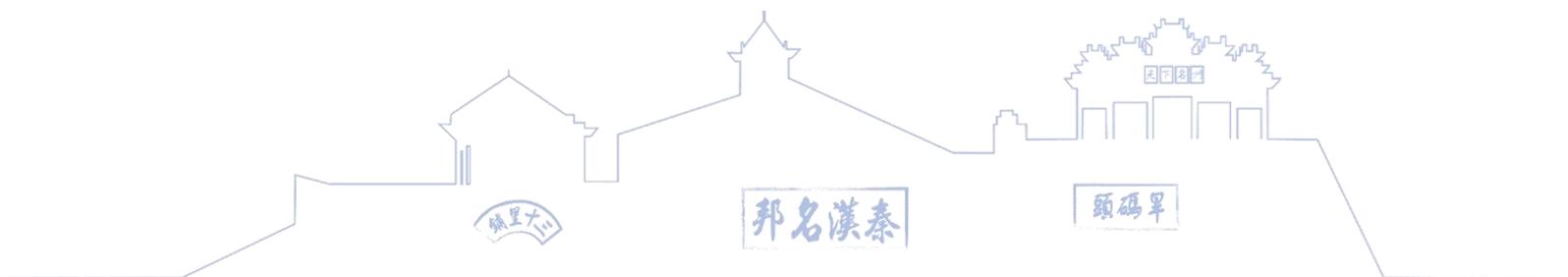
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

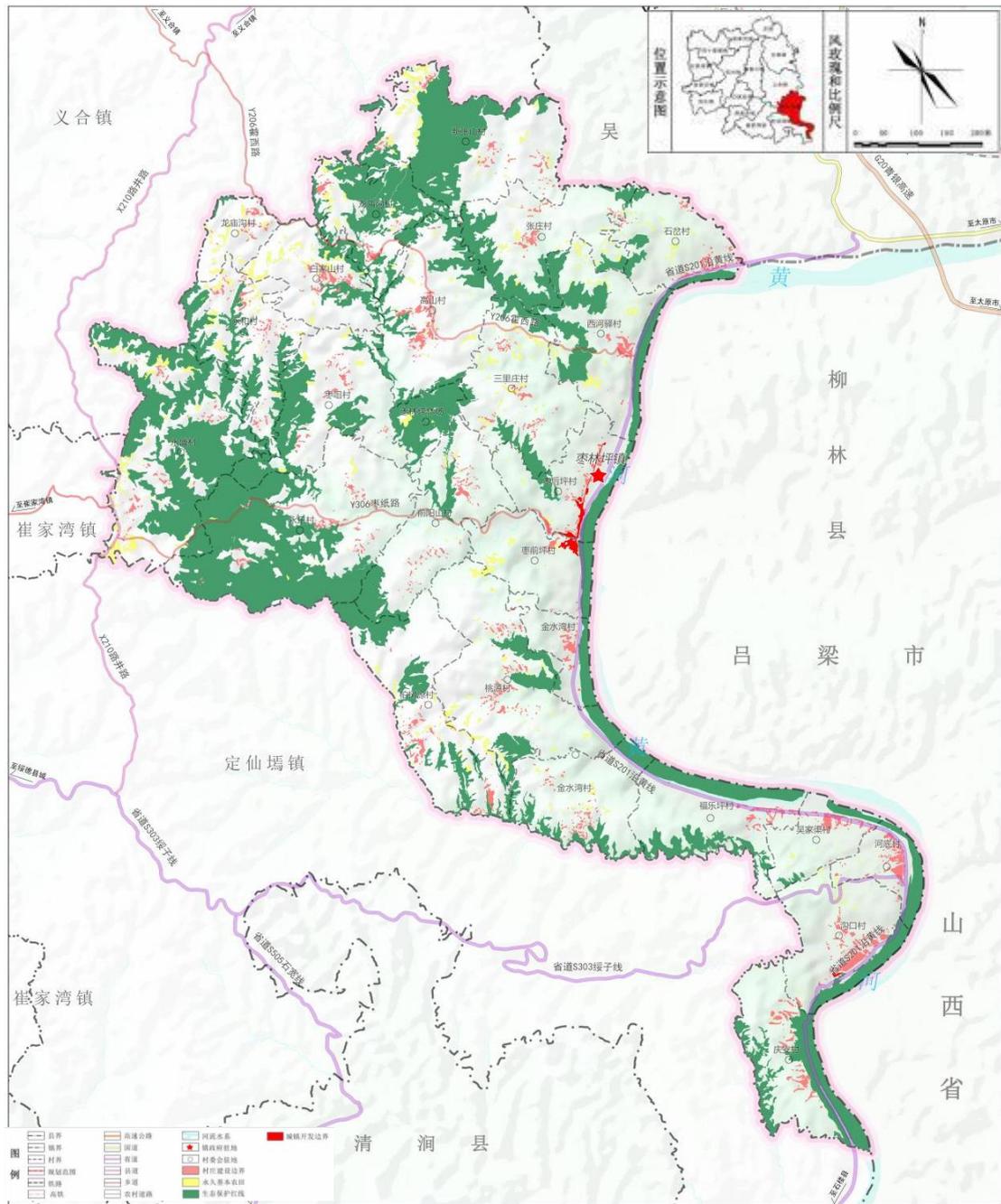
3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线**：落实生态保护红线3188.77公顷。
- **永久基本农田**：至2035年耕地保有量449.91公顷，永久基本农田保护面积197.97公顷。
- **城镇开发边界**：落实城镇开发边界19.11公顷。



三条控制线规划图

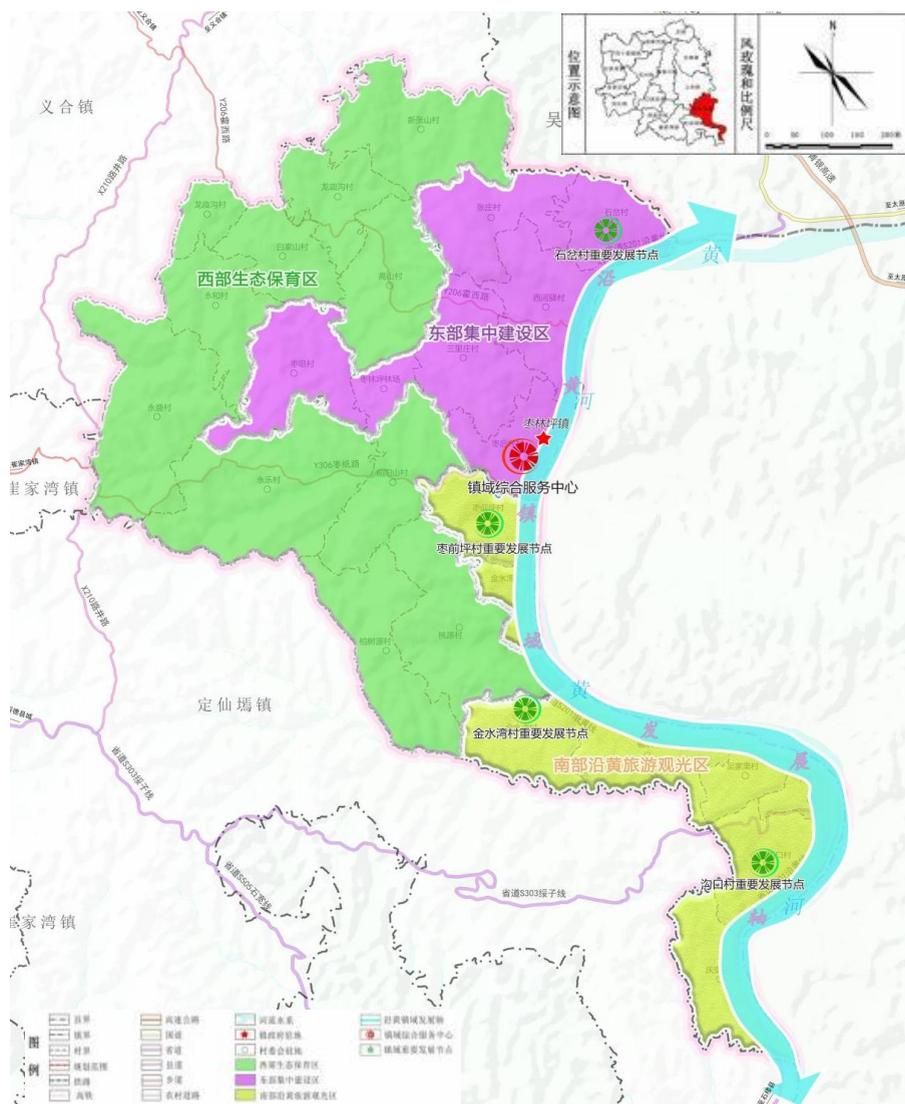
3.2 国土空间总体格局

规划构建“一心、一轴、四点”国土空间总体格局。

一心： 综合服务中心，即枣林坪镇区，将作为镇域政治、经济和文化、旅游综合服务核心，通过各项基础设施和公共服务设施的配套完善，打造带动整个镇域社会经济发展的主核心。

一轴： 沿黄镇域发展轴，即沿沿黄公路形成的镇域发展轴线，作为加强镇域产业联系和人口集聚的导向。

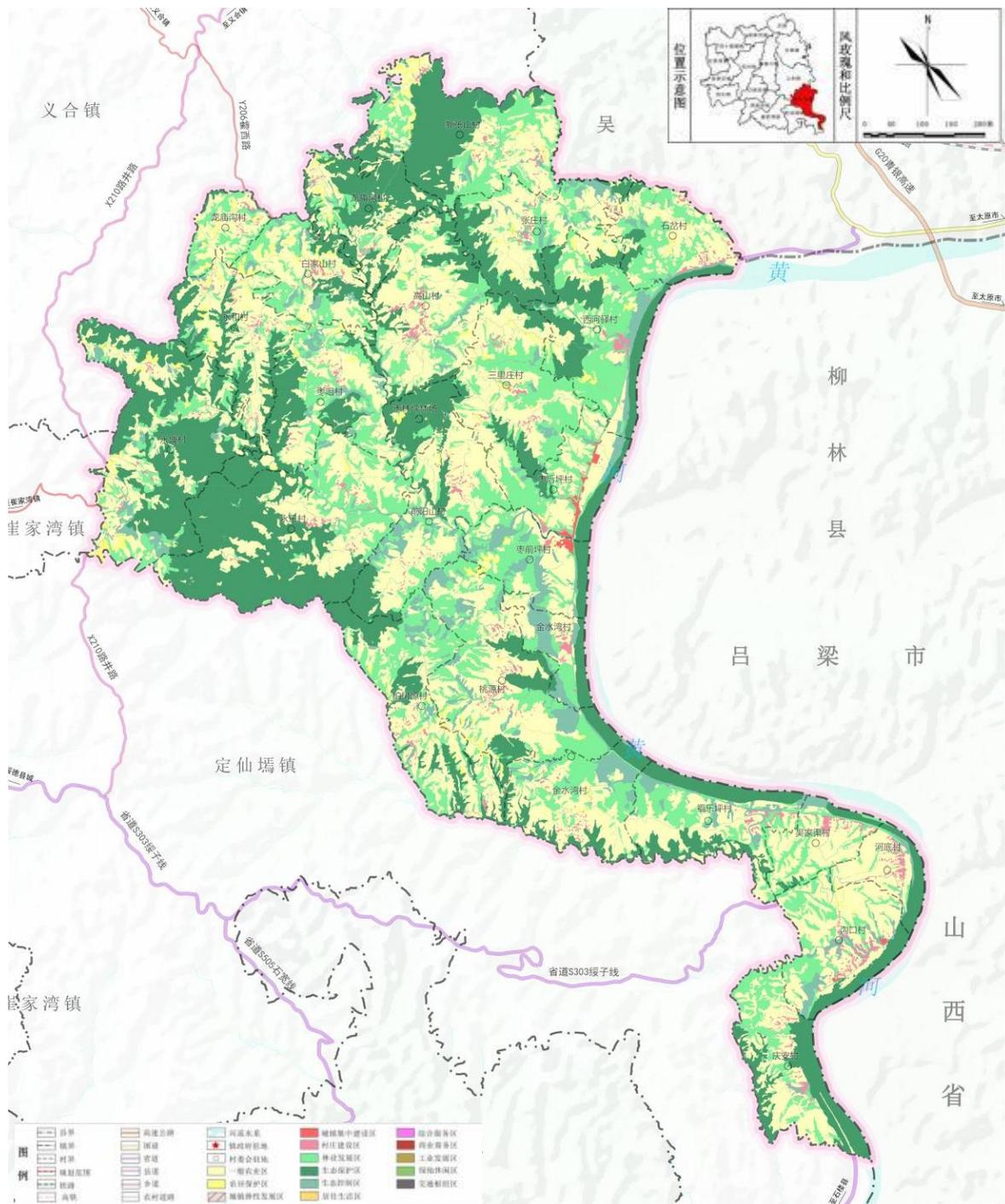
四点： 重要发展节点，在镇域范围内选择发展条件较好、潜力较大的石岔村、枣前坪村、金水湾村、沟口村，作为促进镇域产业和人口聚集的发展节点。



全域国土空间总体格局图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将枣林坪镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。



国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用

镇星六

邦名漢秦

頭碼旱

4.1 耕地资源保护

实行最严格的耕地保护制度，严禁耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。。

4.2 水资源保护利用

强化水资源承载能力刚性约束，落实县级分解下达的水资源消耗总量和强度双控制，以水资源最大刚性约束引导用水需求，促进发展规模、产业布局与水资源承载能力相协调。

4.3 林草资源保护利用

明确林草资源保护目标。加强林地资源保护利用。加强草地资源保护利用。

4.4 湿地资源保护利用

规划至2035年，全镇湿地面积不低于现状面积，加强湿地资源保护修复。强化流域综合治理、保障水安全、恢复水生态、提升河湖湿地生态功能。

4.5 建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量，合理配置新增建设用地；提高土地利用水平，促进建设用地节约集约。

4.6 矿产资源保护利用

明确矿产资源保护目标。落实矿产勘察开采和保护布局。促进矿产资源节约与综合利用



05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局

镇里六

邦名漢秦

頭碼旱

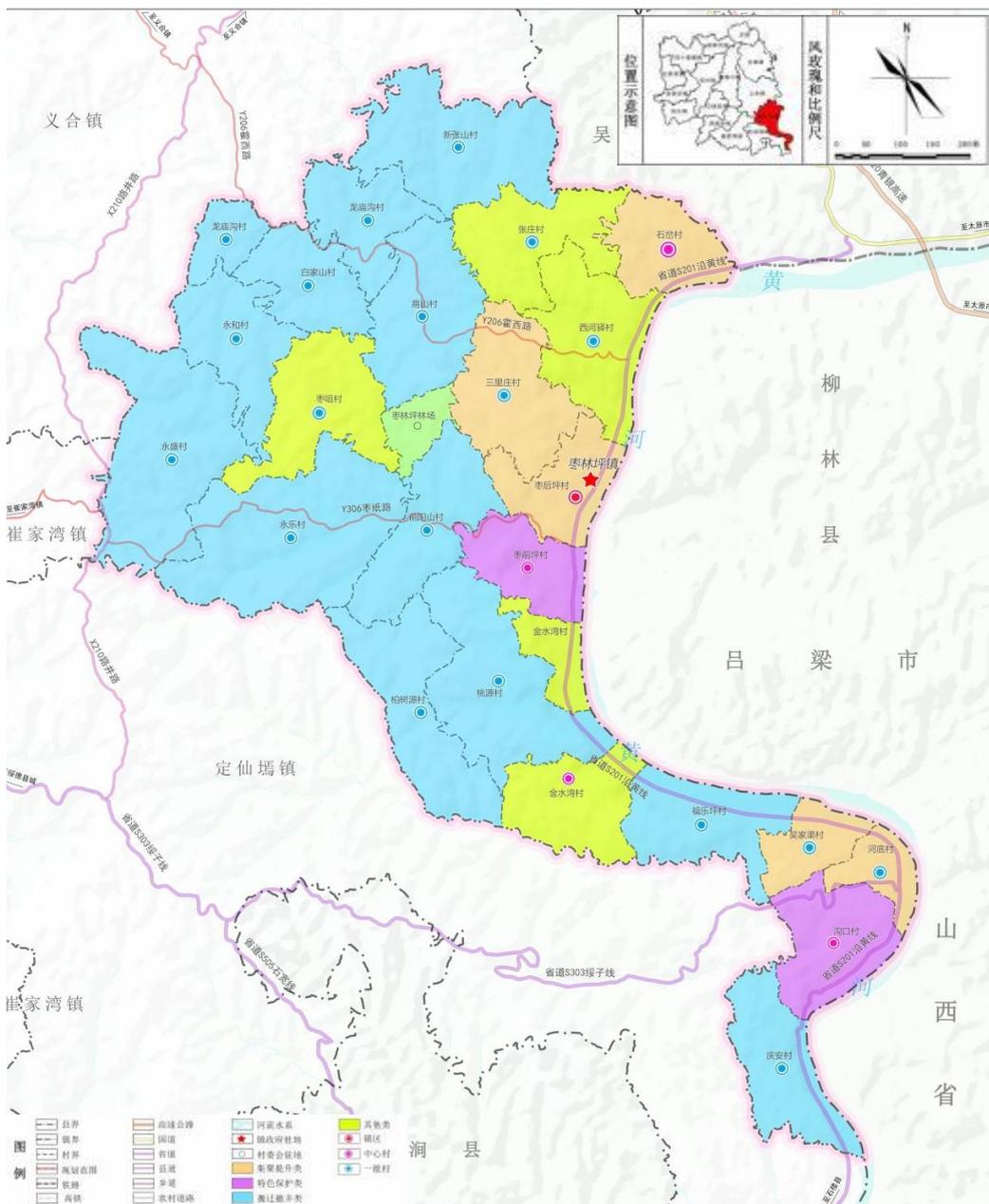
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

镇区：枣后坪村；是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

中心村：4个，为石岔村、枣前坪村、金水湾村、沟口村。

基层村：18个，分别为桃源村、庆安村、枣咀村、前阳山村、高山村、张庄村、三里庄村、河底村、吴家渠村、福乐坪村、西河驿村、白家山村、永盛村、永乐村、永和村、新张山村、龙庙沟村、柏树源村。



镇村体系图

5.1 镇村体系规划

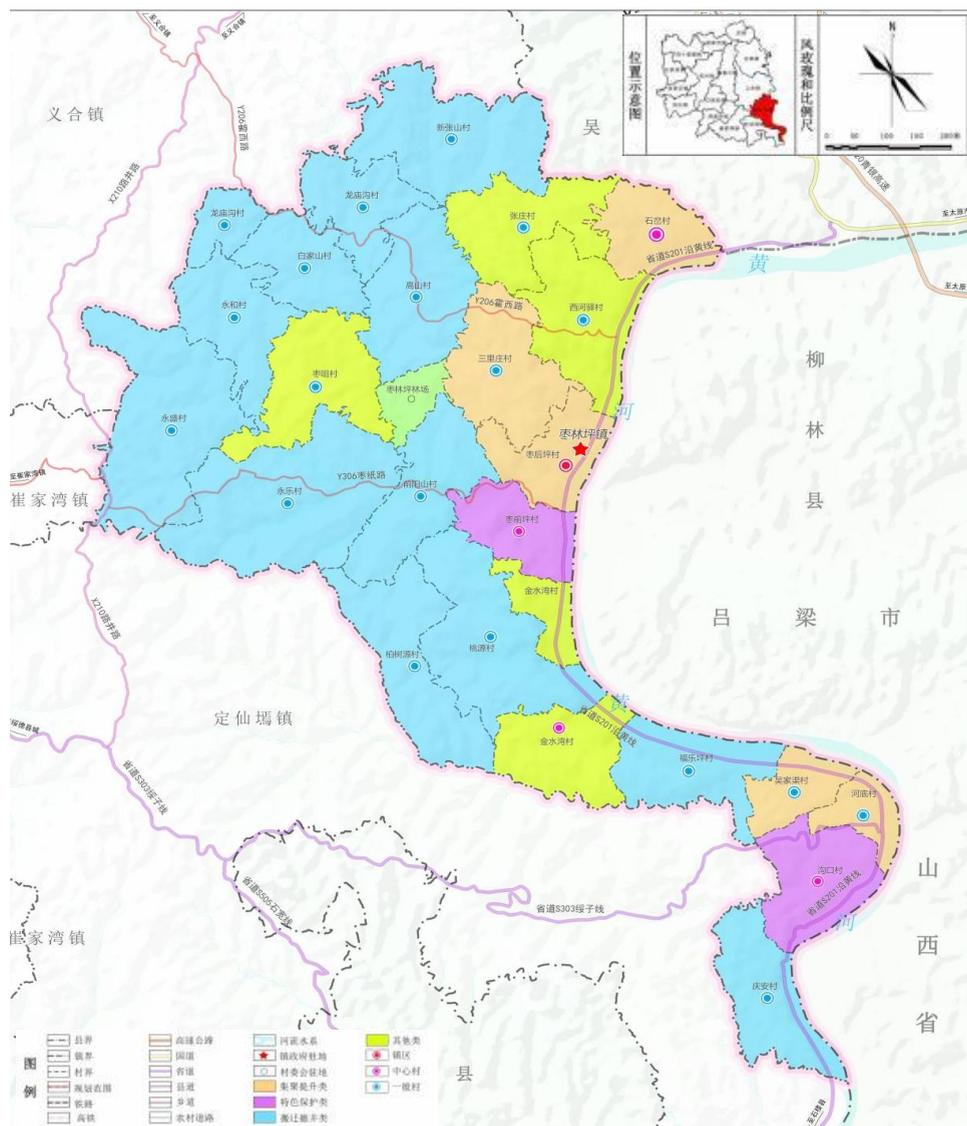
落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将枣林坪镇23个村庄分为4类。

集聚提升类村庄5个。为枣后坪村、河底村、三里庄村、石岔村、吴家渠村。

特色保护类村庄2个。为沟口村、枣前坪村。

搬迁撤并类村庄12个。为白家山村、柏树源村、福乐坪村、高山村、龙庙沟村、前阳山村、庆安村、桃园村、新张山村、永和村、永乐村、永盛村。

其他类4个。为金水湾村、西河驿村、枣咀村、张庄村。



镇村体系图

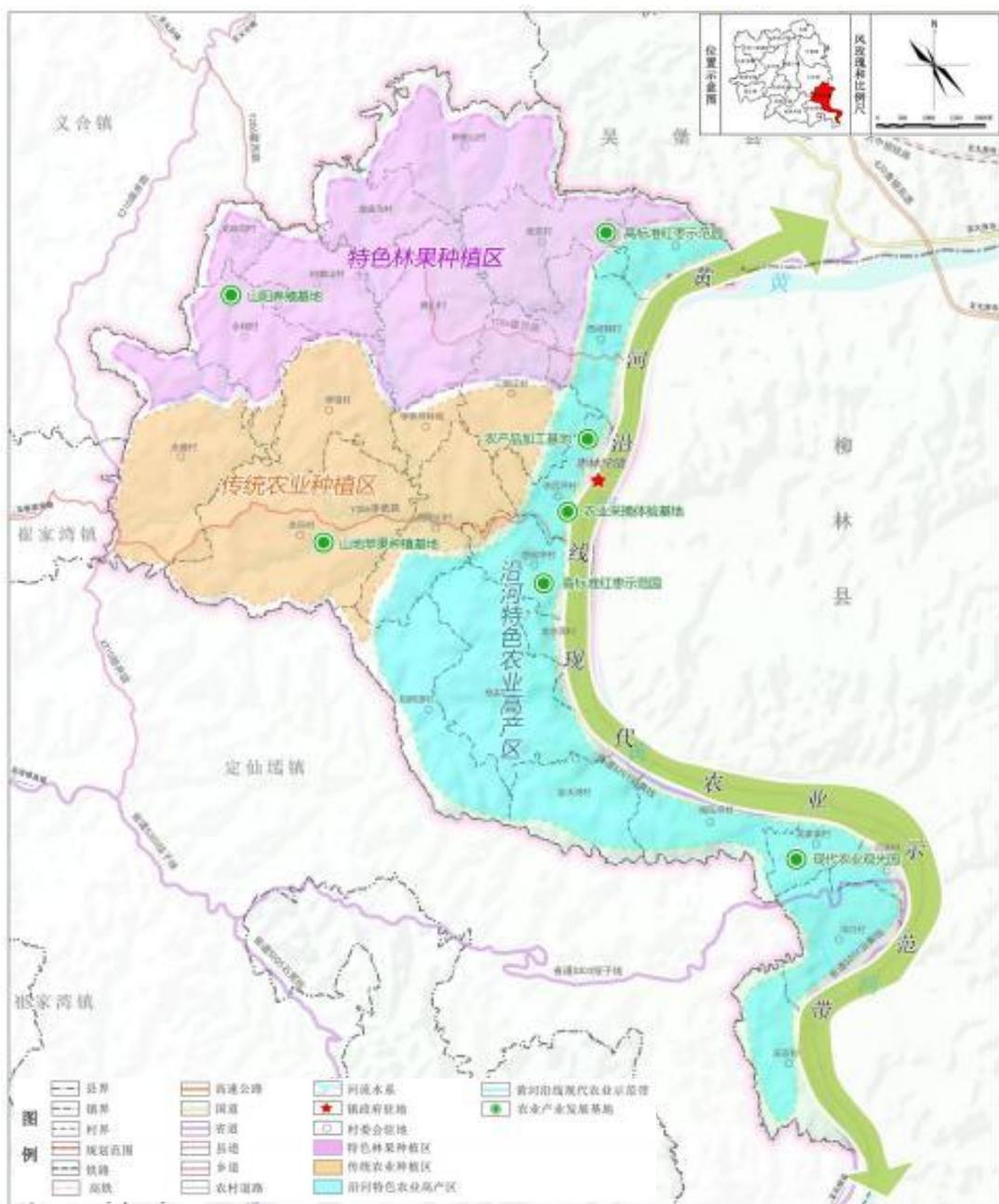
5.2 产业空间布局

规划形成“一带、三区、多点”的产业空间布局。

一带：黄河沿线产业发展示范带。

三区：传统农业种植区、特色林果种植区、沿河特色农业高产区。

多点：指分布镇域的枣后坪村的农产品加工基地；枣前坪、张庄沟、石岔村的高标准红枣示范园；永和村、白家山、新张村的山羊养殖基地；永盛村、永乐村、前阳山的地苹果种植基地；吴家渠，沟口村的现代农业观光园。



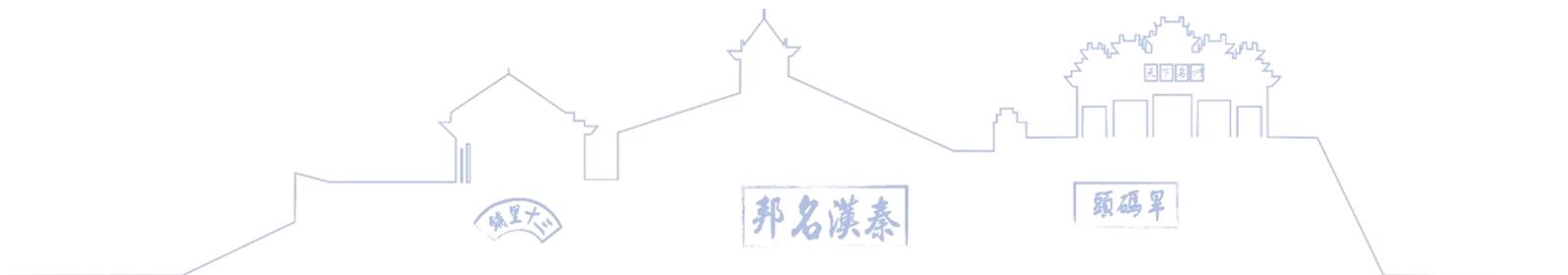
产业空间布局图

06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

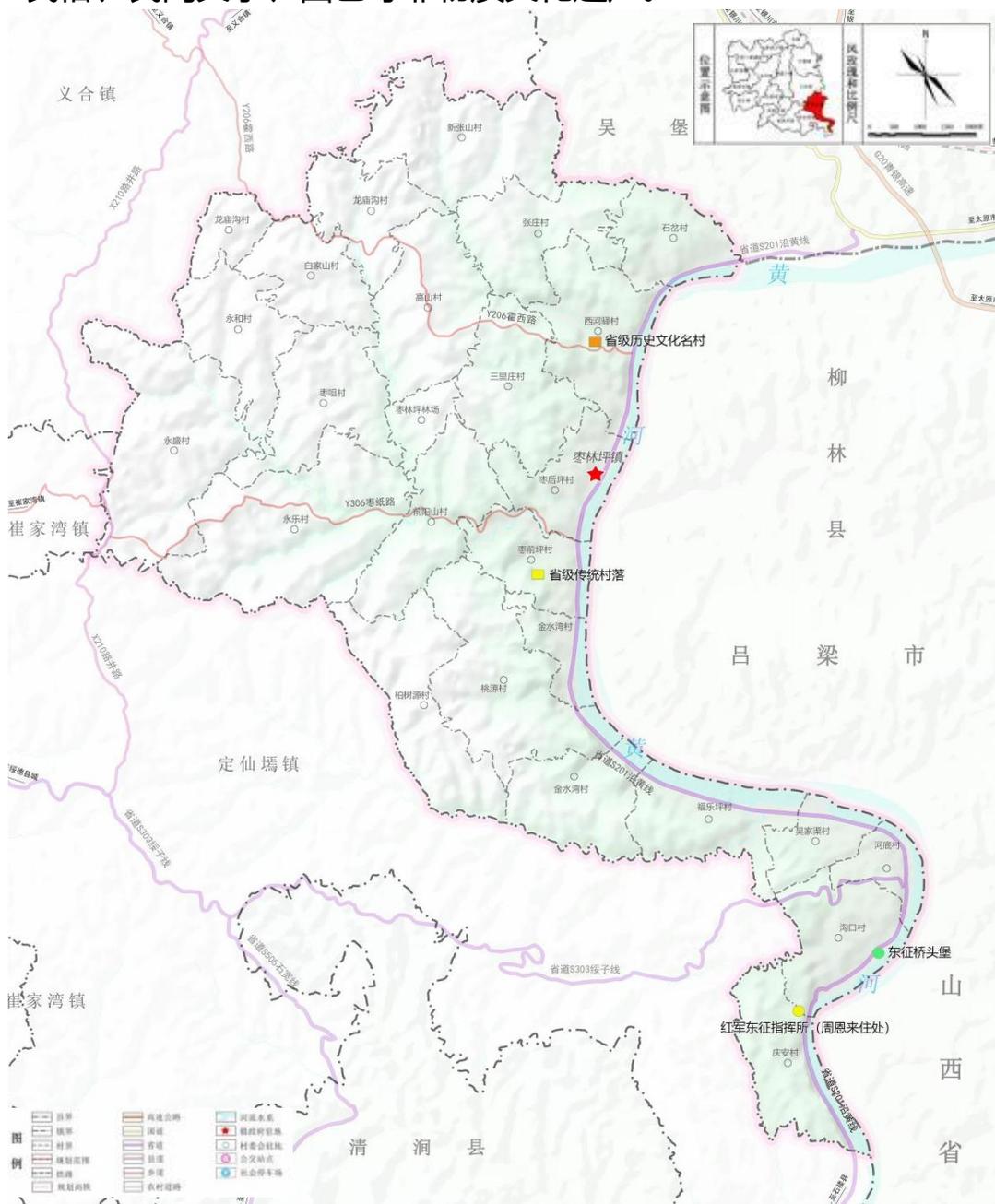
对未定级的不可移动文物周恩来旧居、近代现代重要史迹东征桥头堡进行保护。

□ 积极保护传统村落

切实加强对**枣前坪村、西河驿村**2个传统村落的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。

□ 传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承绥米唛呐、剪纸、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



全域历史文化遗产分布图

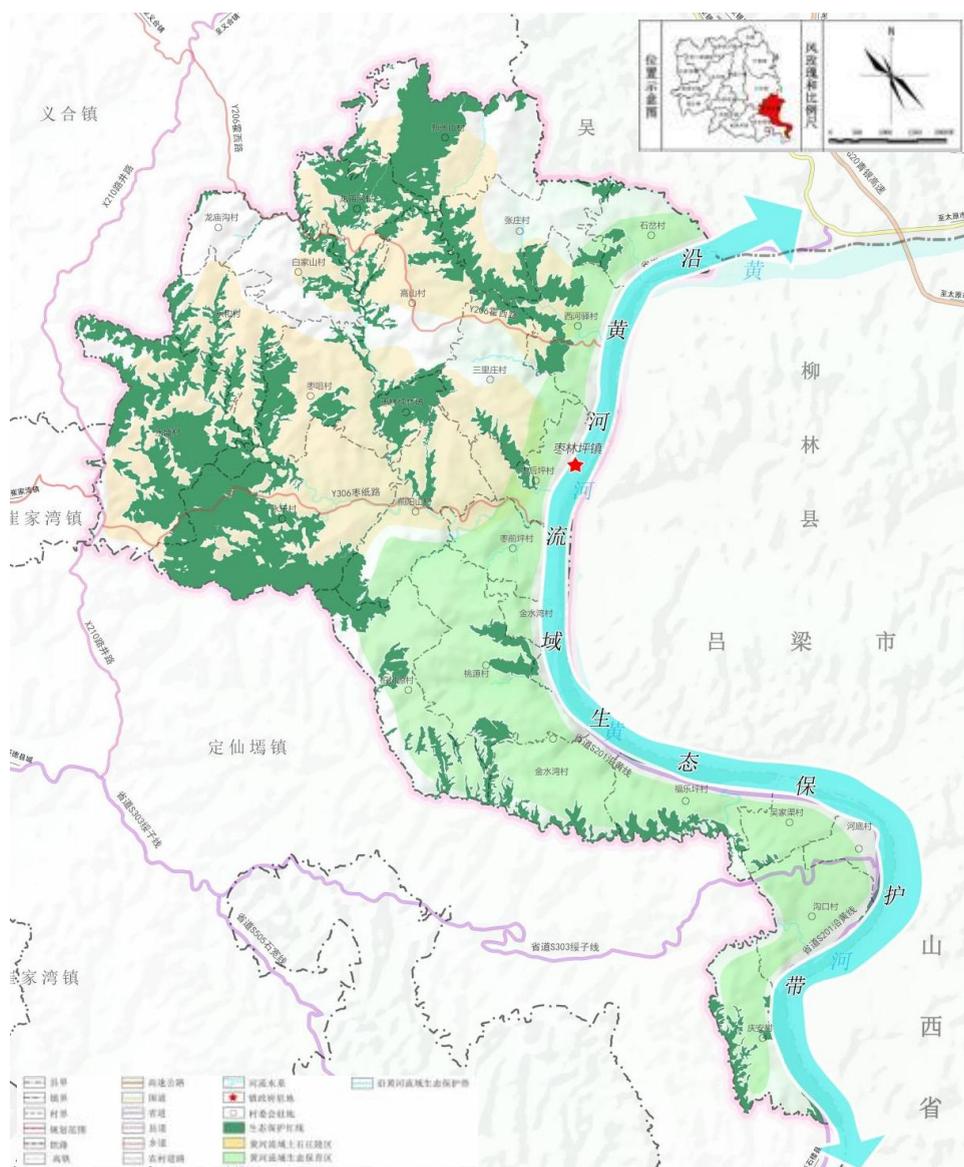
6.2 景观风貌塑造

□ 景观风貌结构

规划形成“一带串城、三楔渗透、点面对景”的景观风貌展示体系。

□ 分区风貌引导

结合枣林坪镇的自然地理、人文历史、人居环境等特点以及镇区建设发展、生态环境保护等需要，形成**新型现代城镇风貌区、黄土丘陵传统聚落特色风貌区、山地农业景观风貌区和生态保护风貌区**四类特色风貌片区，针对各个片区提出差异化特色风貌管控措施。



全域景观风貌结构规划图

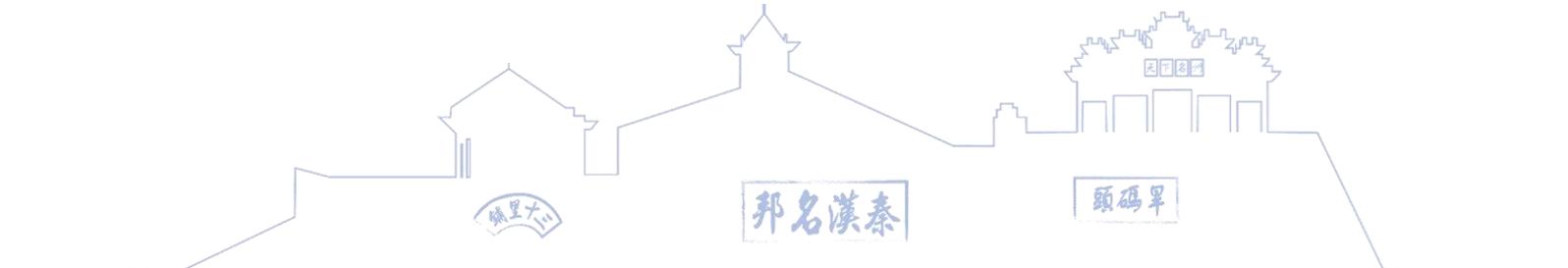


07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



十里堡

秦漢名邦

旱碼頭

7.1 国土综合整治

□ 农用地整治

农用地综合整治工程：规划到2035年建设高标准农田51.23公顷。主要位于龙庙沟村和永盛村。

宜耕后备资源开发项目：枣林坪镇宜耕后备资源枣林坪镇宜耕后备资源30.31公顷重点分布在新张山村、张庄村、石岔村、西河驿村、永和村、永盛村、三里庄村、龙庙沟村、白家山村、高山村、枣咀村、前阳山村、枣后坪村和桃源村等村庄。

□ 建设用地整治

重点整理镇区内城镇、农村、批而未用的存量用地，通过期满收回再使用、改变用途、等价置换等措施盘活城镇闲置建设用地。重点在沟口村搬迁撤并建设用地整治及S201省道沿线实施建设用地整治及低效用地挖潜，整治规模共24.82公顷。

7.2 生态修复

□ 水源地涵养与水环境治理工程

规划至2035年，全镇重要水功能区水质达标率100%。规划期间，实施黄河河道综合水生态治理工程。

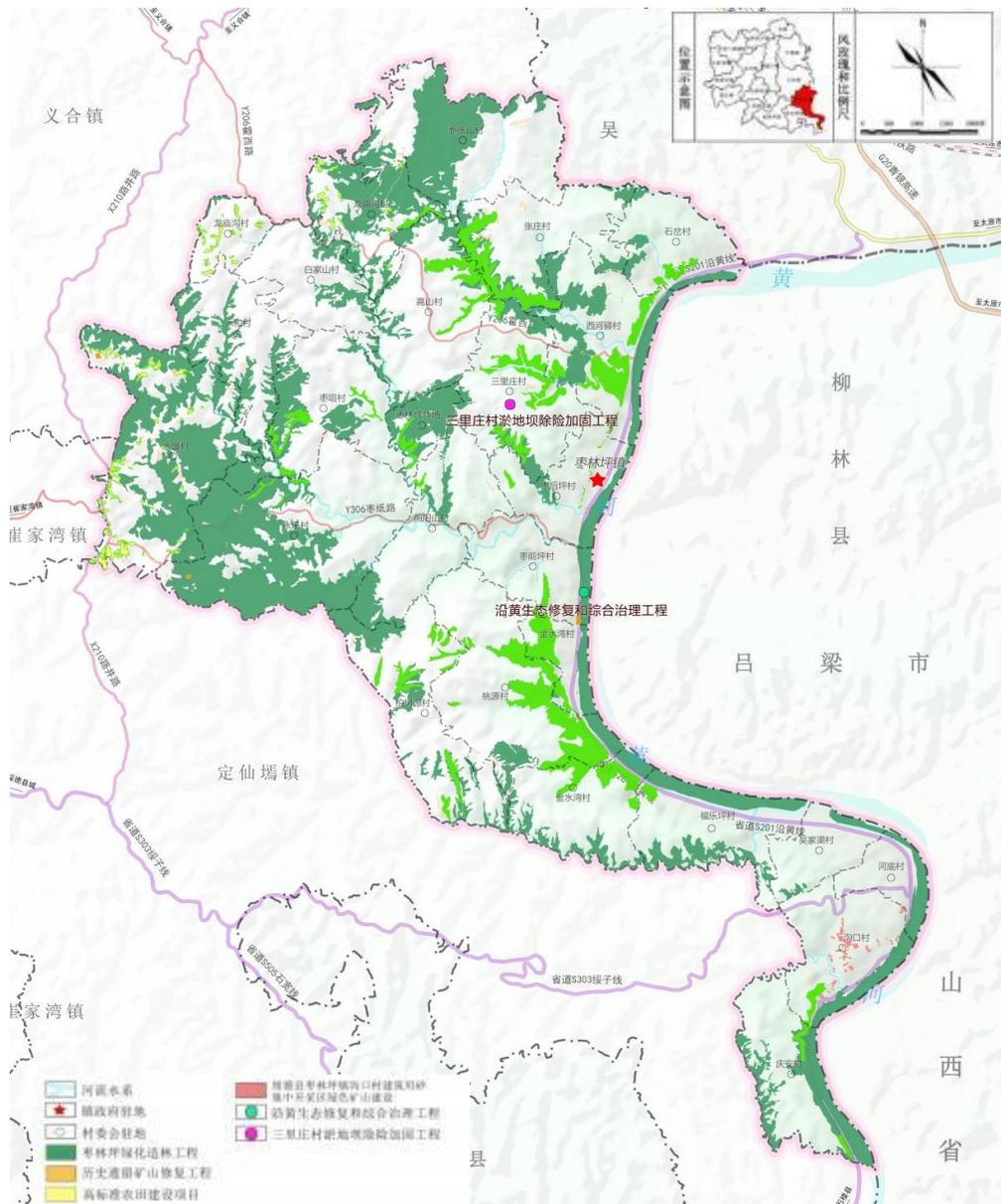
7.2 生态修复

□ 水土流失综合治理工程

全镇落实上位规划划定黄土丘陵沟壑水土流失防控整治区域3188.77公顷，占全域总面积的28.21%。主要位于镇域黄河沿岸区域及北部山林地区，其余零散分布于镇域各个村庄。

□ 森林生态保护修复工程

落实上位规划枣林坪造林绿化工程,建设规模为628.77公顷。



国土综合整治与生态修复规划图



08

国土空间 支撑体系

- 8.1 综合交通规划
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 8.4 综合防灾减灾



十里堡

秦漢名邦

旱碼頭

8.1 综合交通规划

□ 交通体系

省道：保留现状2条省道S201（沿黄线）和S303绥子线。乡道：保留现状2条乡道Y306（枣纸路）、Y206（霍西路）。

□ 公共交通

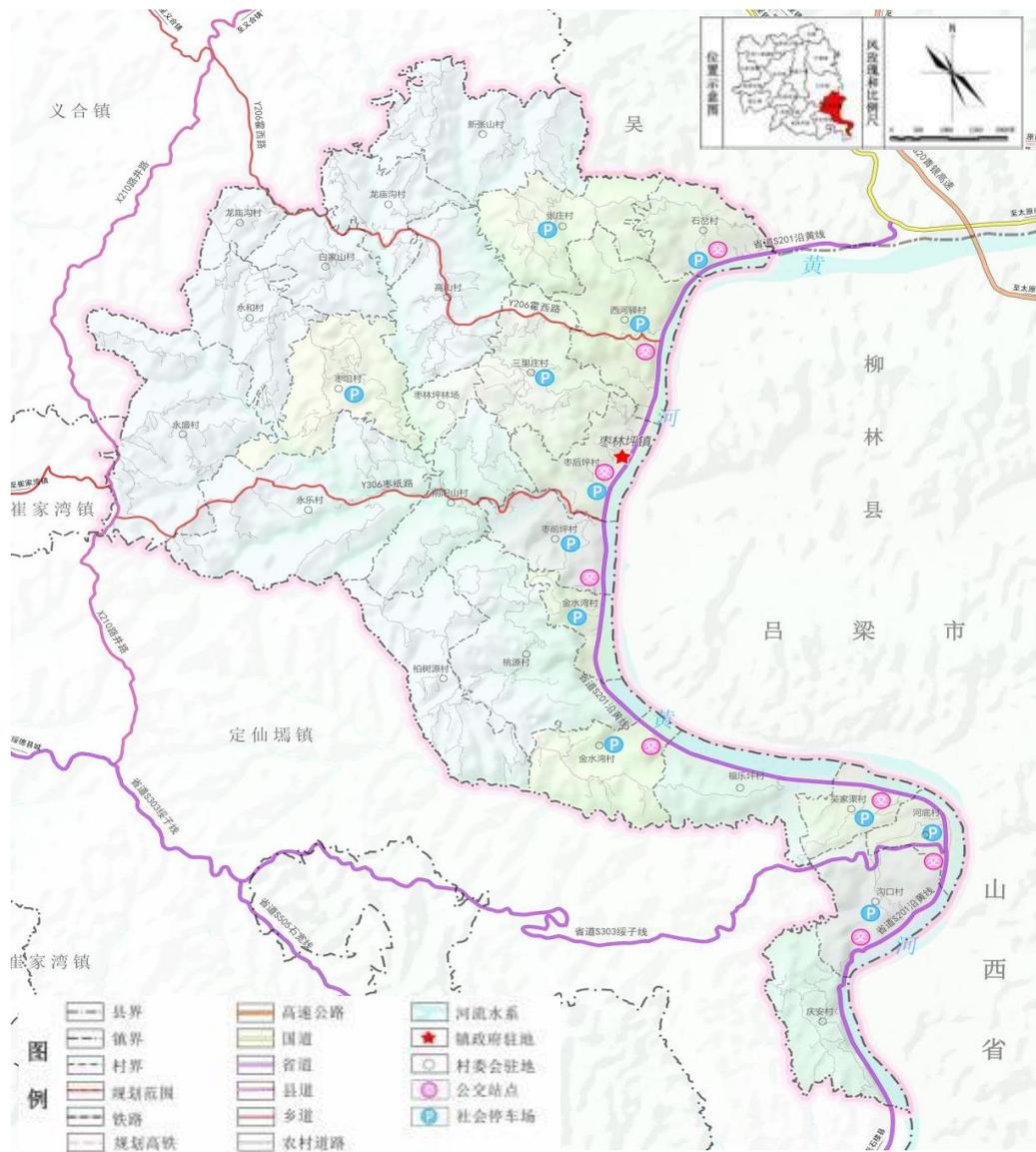
规划绥德县城至枣林坪镇的班车，满足村民日常出行基本需求。

□ 旅游道路

规划依托沿黄公路设置慢行绿道，构成片区旅游交通慢行网络。

□ 交通设施

规划镇区和沿行政村，共设置公交站点8处。规划在镇区和各行政村各布置停车场地1处，设置在村庄居民点聚集区或镇区综合服务中心附近。

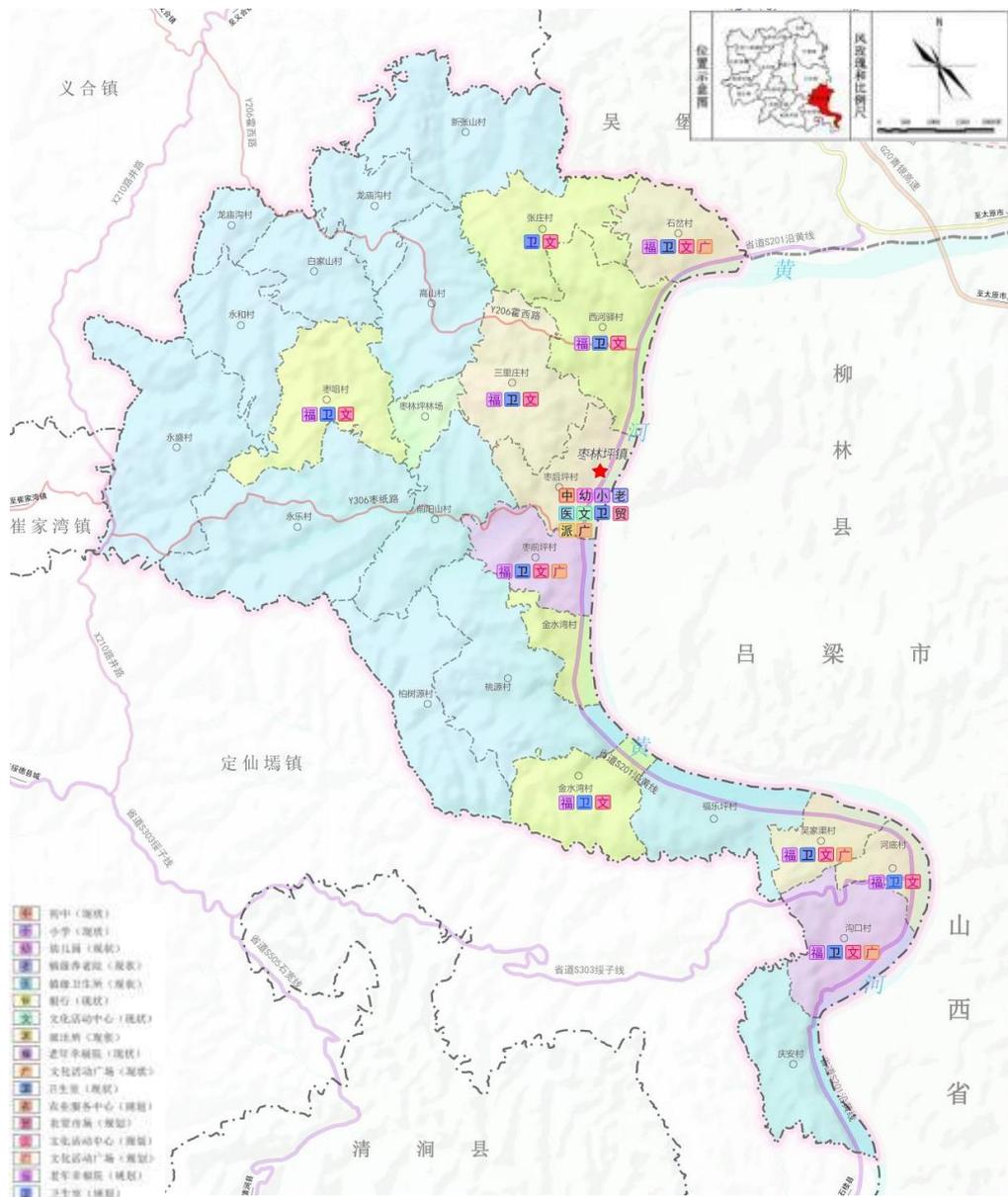


全域综合交通规划图

8.2 公共服务设施

落实绥德县国土空间总体规划对公共服务配置标准的指引，结合枣林坪镇镇村体系，统筹镇域公共服务设施资源配置。

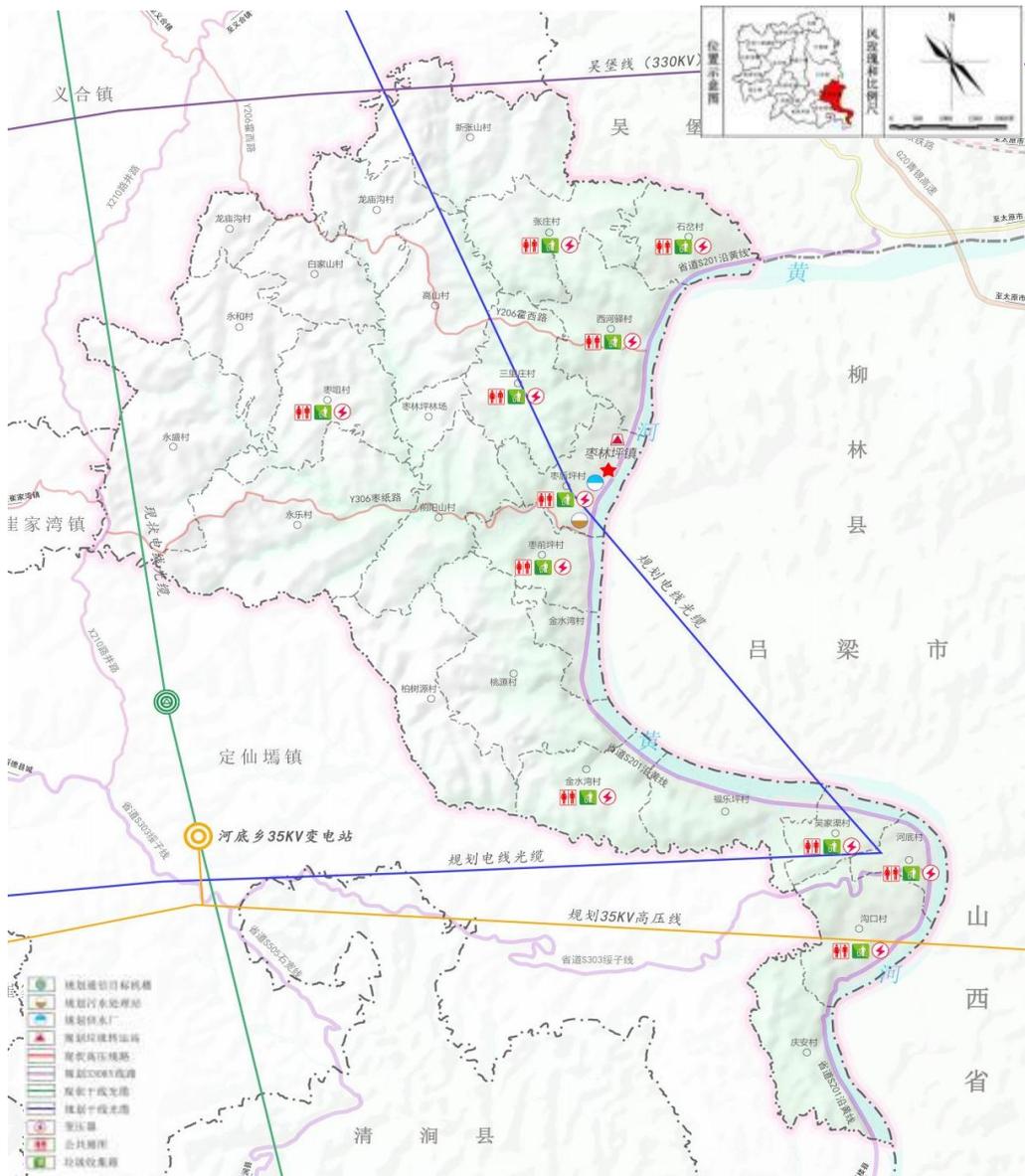
- **教育设施：**完善镇幼儿园、小学、中学软硬件设施。
- **卫生设施：**扩建现有中心卫生院。补齐各村卫生室，行政村卫生室覆盖率达到100%。
- **文体设施：**镇区配置综合文化活动中心，补齐各行政村健身和文化活动设施。
- **福利设施：**新建养老院1处，保留现状幸福院，各村可结合实际情况新增老年人日间照料中心。
- **商贸服务设施：**镇区配套建设集贸市场、购物中心、综合超市、餐厅、宾馆等服务设施。



全域公共服务设施规划图

8.3 市政基础设施

- **给水工程：**保留枣林坪镇枣后坪村供水水厂，为镇区统一供水。水源为地下水，对供水设施配备消毒设施，使生活用水达到饮用水标准。
- **排水工程：**镇区采用雨污分流制，污水排至镇区污水处理站处理。镇区按照雨污分流排水体制完善雨水管道布置，村庄雨水可灵活选用管道、边沟、盖板渠等方式组织雨水排放。
- **电力工程：**电源引自绥德110KV变电站，高压线路采用同杆多回方式架设，并尽量采用窄基钢杆，以节约高压走廊占地，协调与城镇建设及城镇景观的冲突。
- **供热工程：**镇区公建用地主要采用小型燃气锅炉房供热，居住建筑主要采用燃气分户采暖。农村地区因地制宜发展燃气分户采暖或电力分户采暖。。
- **燃气工程：**规划气源对接绥德县燃气管网，建设燃气管网系统，集中供气。远期实现城镇燃气由以液化石油气为主逐步过渡到以天然气为主的气源转换，形成以天然气为主、液化石油气为辅的气源结构。偏远村庄以瓶装液化气为主要气源。。



全域基础设施规划图

8.4 综合防灾减灾

- **地质灾害防治**：坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，对镇域内4处地质灾害点进行防治。
- **防洪**：黄河沿线按照50年一遇标准设防，城镇防洪标准20年一遇，农村防洪标准10年一遇。
- **抗震**：枣林坪镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑地震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **应急避难场所**：镇区和各行政村分别设置一处应急避难场所，各村充分利用村委会、田野等开阔空间作为应急避难场所。
- **消防**：在枣林坪镇镇区布置1座一级普通消防站，其他各村在合适位置建设微型消防站，消防值班室、消防水池，满足村庄消防要求。



全域综合防灾减灾规划图

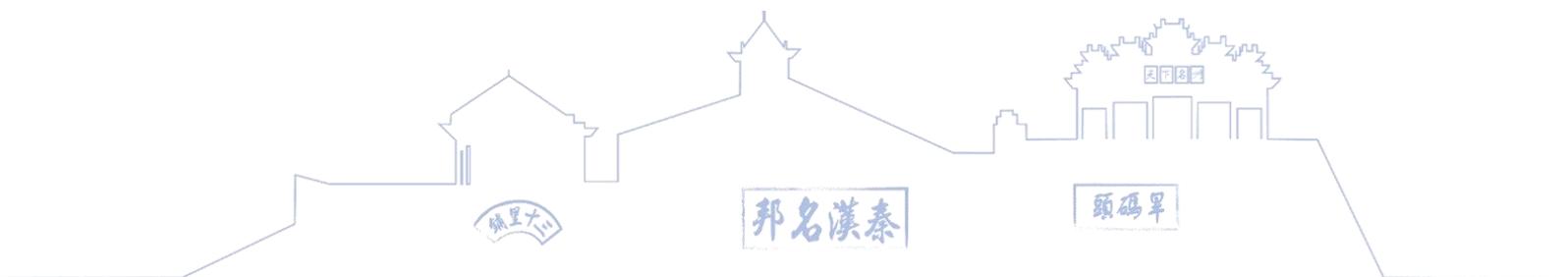


09

镇区规划

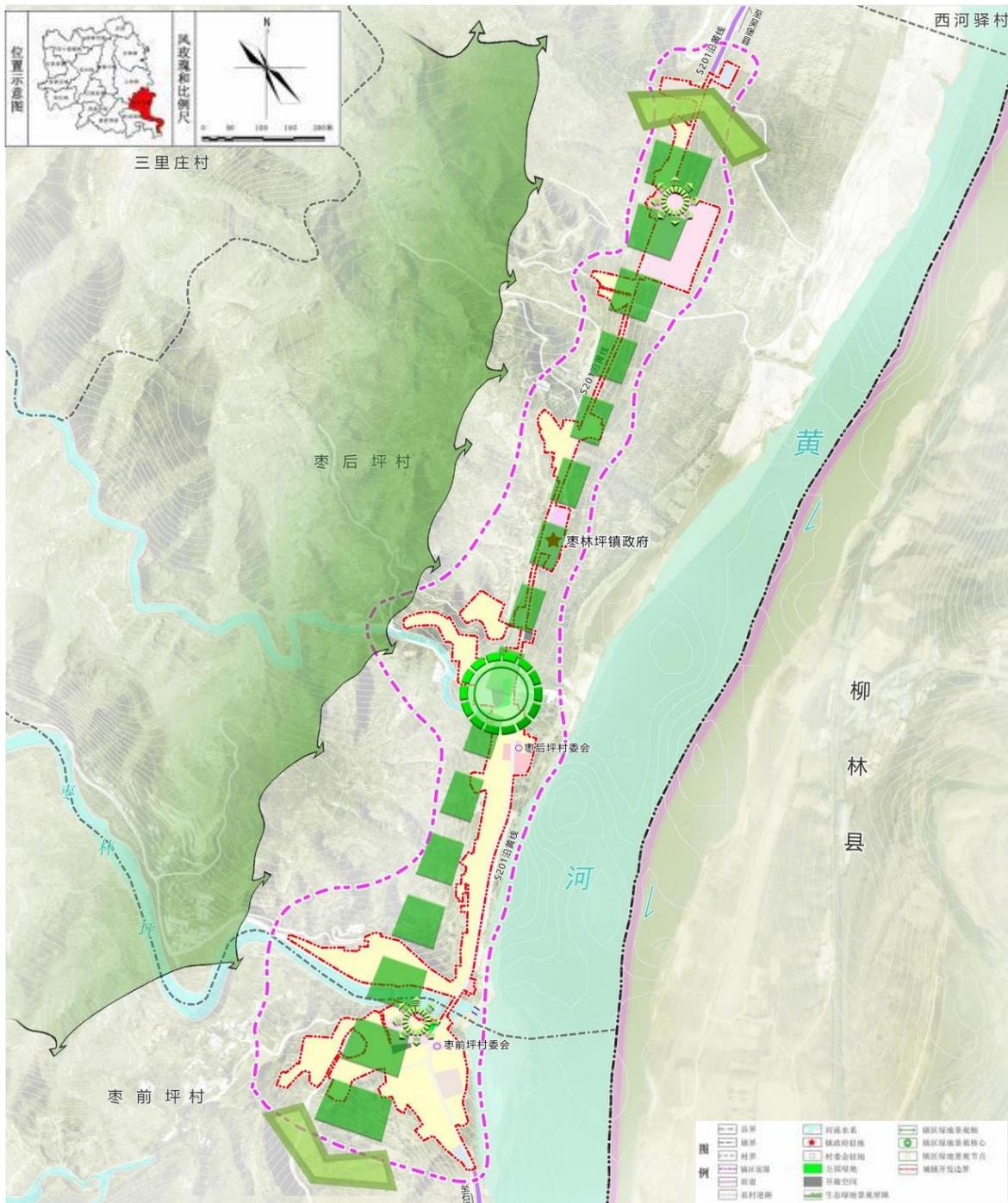
9.1 空间结构

9.2 用地布局



9.1 空间结构

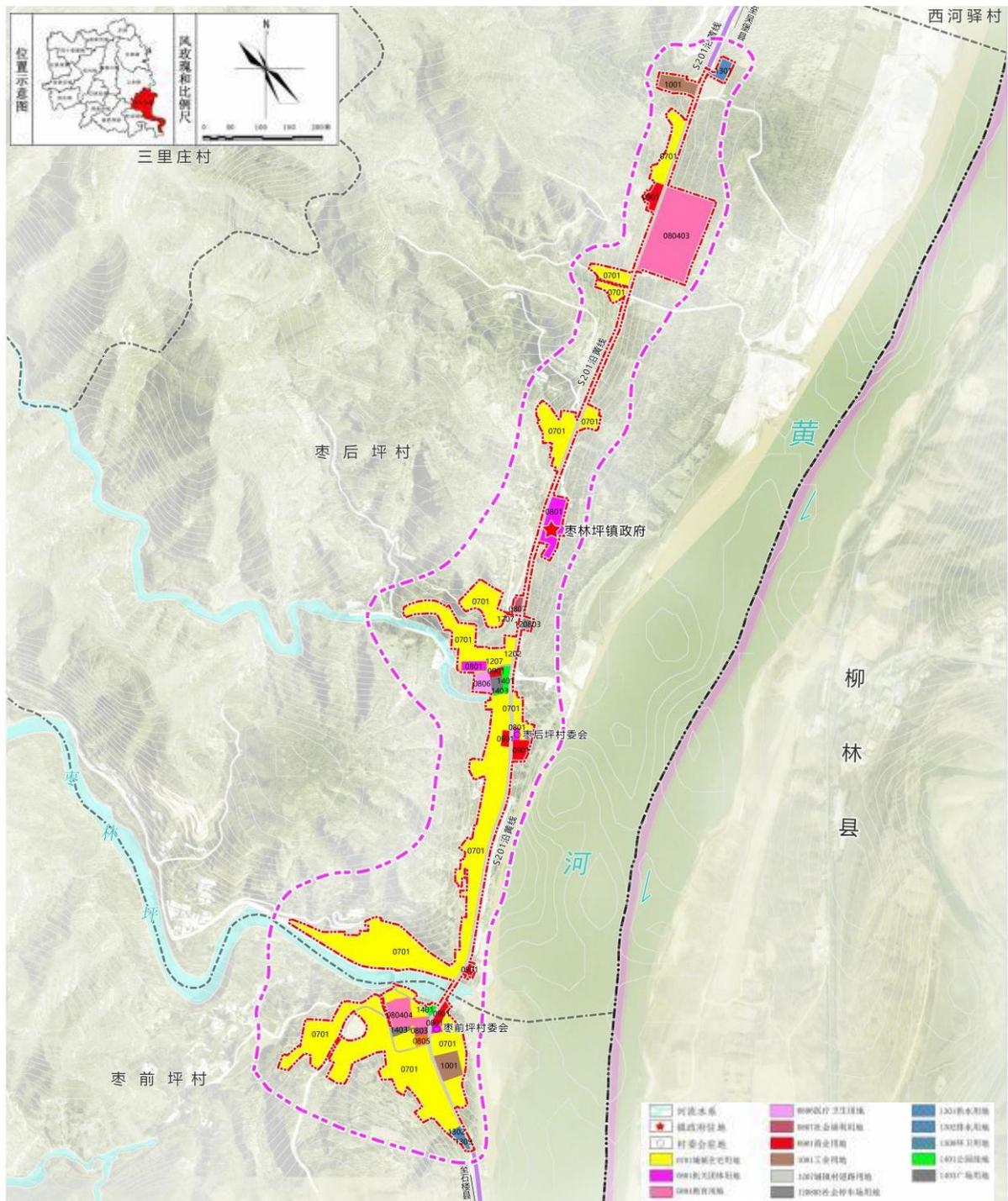
- 规划形成“一心一轴三片区”的镇区空间结构。
- **一心**：指以镇政府周边为核心的镇区综合服务中心。重点发展商业贸易、文化交流、配套服务等功能。
- **一轴**：指以S201省道（沿黄线）为主的南北向综合发展轴。
- **三片区**：包括中部综合服务片区、生活服务配套片区、北部红枣产业科技示范片区。



镇区绿地系统和开敞空间规划图

9.2 用地布局

- 规划居住用地约10.45公顷，占城镇建设用地总面积的62.77%，主要分布在镇区S201省道东西两侧。
- 规划工业用地0.48公顷，占城镇建设用地总面积的2.87%，规划新建改造红枣加工厂。
- 规划绿地与开敞空间用地0.24公顷，占城镇建设用地总面积的1.47%。其中公园绿地0.12公顷，广场用地0.12公顷。



镇区国土空间用地规划图

10

实施保障 机制

- 10.1 近期规划安排
- 10.2 规划传导
- 10.3 保障措施

十里一官

邦名漢秦

頭碼單

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定枣林坪镇国土空间规划行动计划。

枣林坪镇近期重点建设项目共**23个**。其中，**交通项目6个**，**水利项目1个**，**能源类项目1个**，**公服项目3个**，**产业项目4个**，**旅游项目8个**。

	制造业高质量发展项目	传统产业改造升级项目
	能源化工项目	现代服务业及文化旅游项目
基础设施项目		新型城镇化项目
公共服务项目		生态环境治理项目
	乡村振兴项目	



10.2 规划传导

详细规划单元划定

全域划分为**4个详细规划编制单元**：镇区型城镇单元、发展型农业单元、保护型生态单元和景观型生态单元进行编制引导。

- **镇区型城镇单元**：该单元包含枣后坪村、枣后坪村和沟口村3个村庄，是镇域的产业带动、文旅融合、特色保护和综合服务中心。
- **发展型农业单元**：包括西河驿村、三里庄村、河底村、金水湾村、石岔村、张庄村、高山村、枣咀村、福乐坪村和吴家渠10个村庄。该单元以“一二三”产融合发展产业发展和承载近郊休闲旅游功能为主。
- **保护型生态单元**：包括新张山村、龙庙沟村、永和村、永盛村、永乐村、白家山村和庆安村7个村庄，该单元应严格执行生态保护红线的管控要求，明确生态公益林生态功能极重要区域和生态极敏感区、脆弱区的保护任务。
- **景观型生态单元**：包括前阳山村、柏树源村和桃源村3个村庄，该单元结合山、水、林、田、草等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。



10.3 保障措施

加强组织领导

建立绥德县与枣林坪镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立枣林坪镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。



感谢您的关注!

