

绥德县薛家峁镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



薛家峁镇人民政府

2025年5月

前言

为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对薛家茆镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划(2021-2035年)》《榆林市国土空间总体规划(2021-2035年)》《绥德县国土空间总体规划(2021-2035年)》等，结合薛家茆镇实际，编制《薛家茆镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障

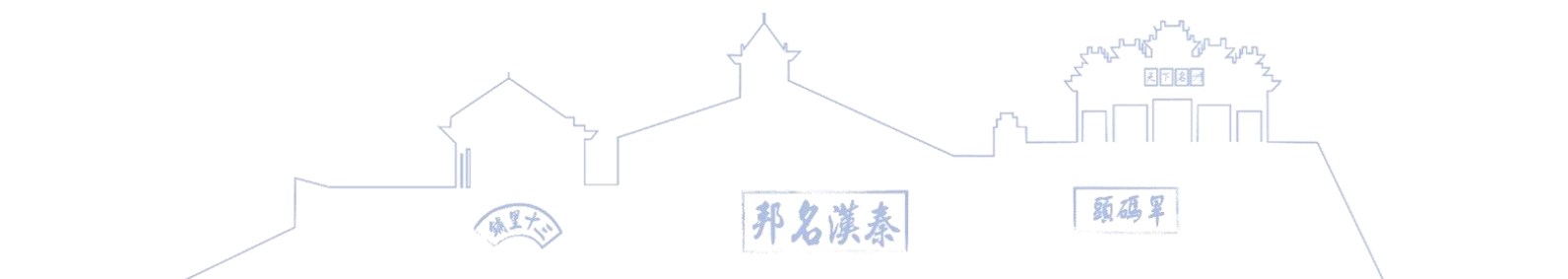
01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划期限与范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。坚持问题导向、目标导向和结果导向，贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现薛家茆镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展。

城乡融合，节约集约。

以人为本，品质提升。

承接传导，管控落地。

1.3 规划期限与范围

■ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

■ 规划范围

包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积9815.29公顷，包含21个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积45.62公顷。



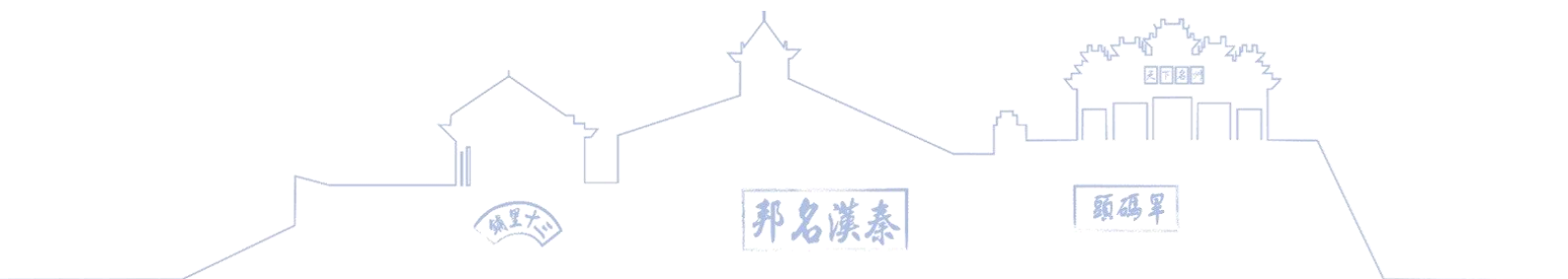
规划范围示意图

02

规划总则

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位

生态型特色镇，以大棚种植、生态养殖等特色农业为主。

稳定耕地数量和质量，推进高效节水灌溉、集雨补灌工程建设，引导地质灾害高易发区建设用地逐步腾退，落实生态红线保护，加强无定河流域水土流失与水环境综合治理。积极发展“大棚种植+生态养殖+电商平台”的特色农业产业模式，建设“生态+农业+电商”的特色镇。



农旅重镇·田园康养

设施农业示范镇

苗木产业重点镇

农旅融合特色镇

2.2 规划目标

到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；生态修复与国土整治工作全面推进，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，基本奠定充满活力的城乡发展格局；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足，乡村旅游产业基本建立；空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能显著提升。

指标	单位	2025年	2035年	指标属性	层级
耕地保有量	公顷	≥2003.72	≥2003.72	约束性	全域
永久基本农田保护面积	公顷	≥1148.85	≥1148.85	约束性	全域
生态保护红线面积	公顷	≥2418.97	≥2418.97	约束性	全域
自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例	%	0.00	0.00	预期性	全域
森林覆盖率	%	8.64	8.62	预期性	全域
草原综合植被覆盖率	%	——	——	预期性	全域
城镇开发边界规模	公顷	≤45.62	≤45.62	约束性	全域
人均城镇建设用地面积	平方米	≤90	≤107	约束性	镇区
道路网密度	(千米/平方公里)	≥7.3	≥7.8	约束性	镇区
公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	≥70	≥85	约束性	镇区

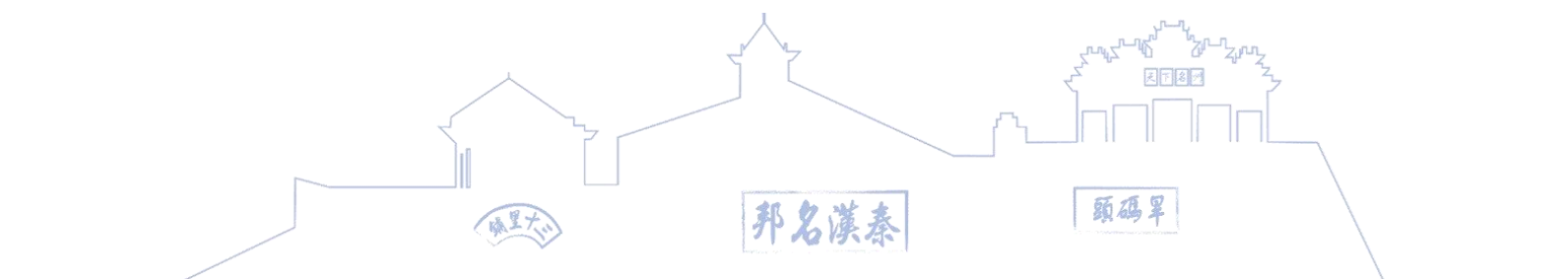
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

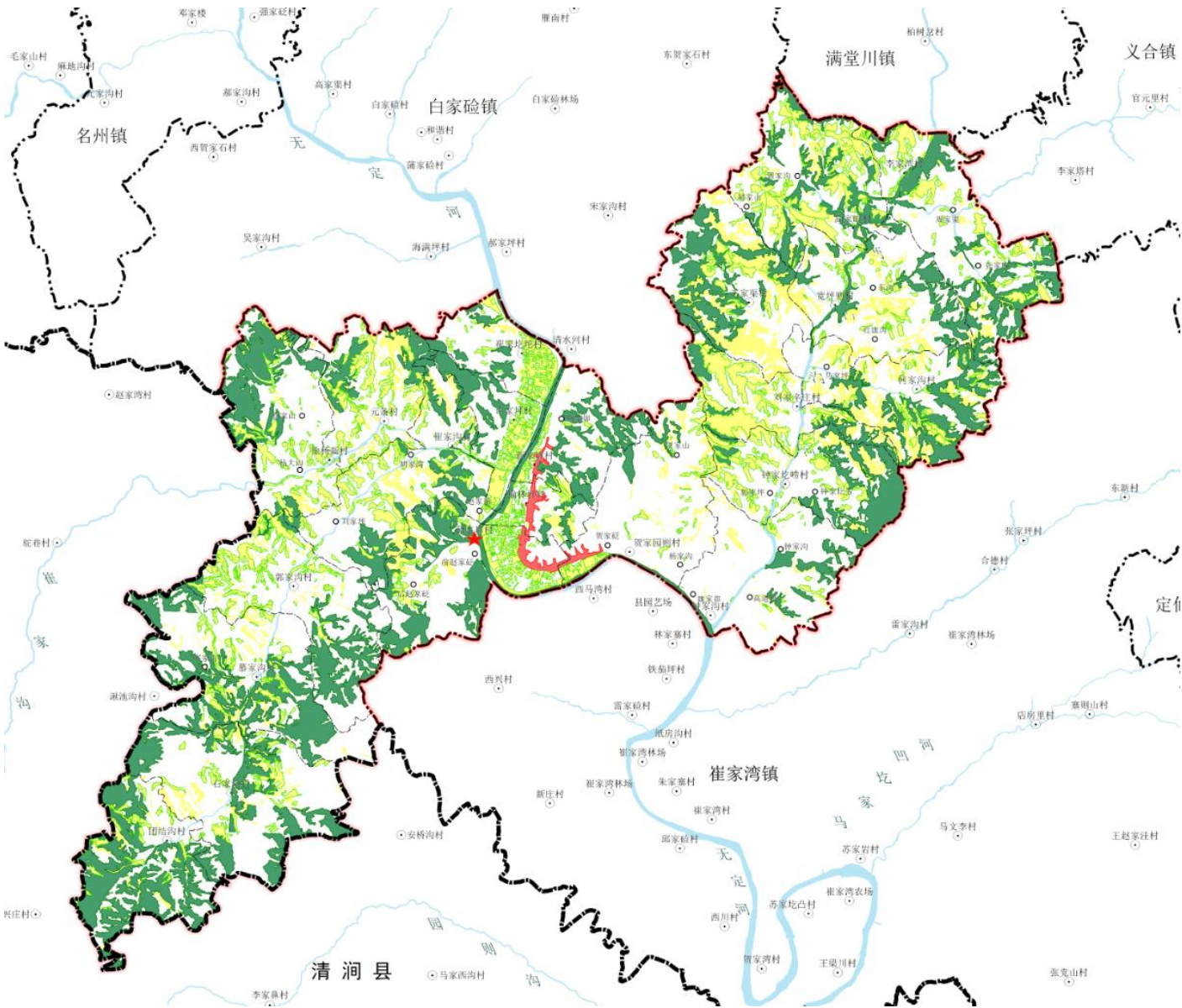
3.2 国土空间总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线：**划定生态保护红线2418.97公顷。
- **永久基本农田：**至2035年耕地保有量2003.72公顷，划定永久基本农田保护面积1148.85公顷。
- **城镇开发边界：**划定城镇开发边界45.62公顷。



三条控制线规划图

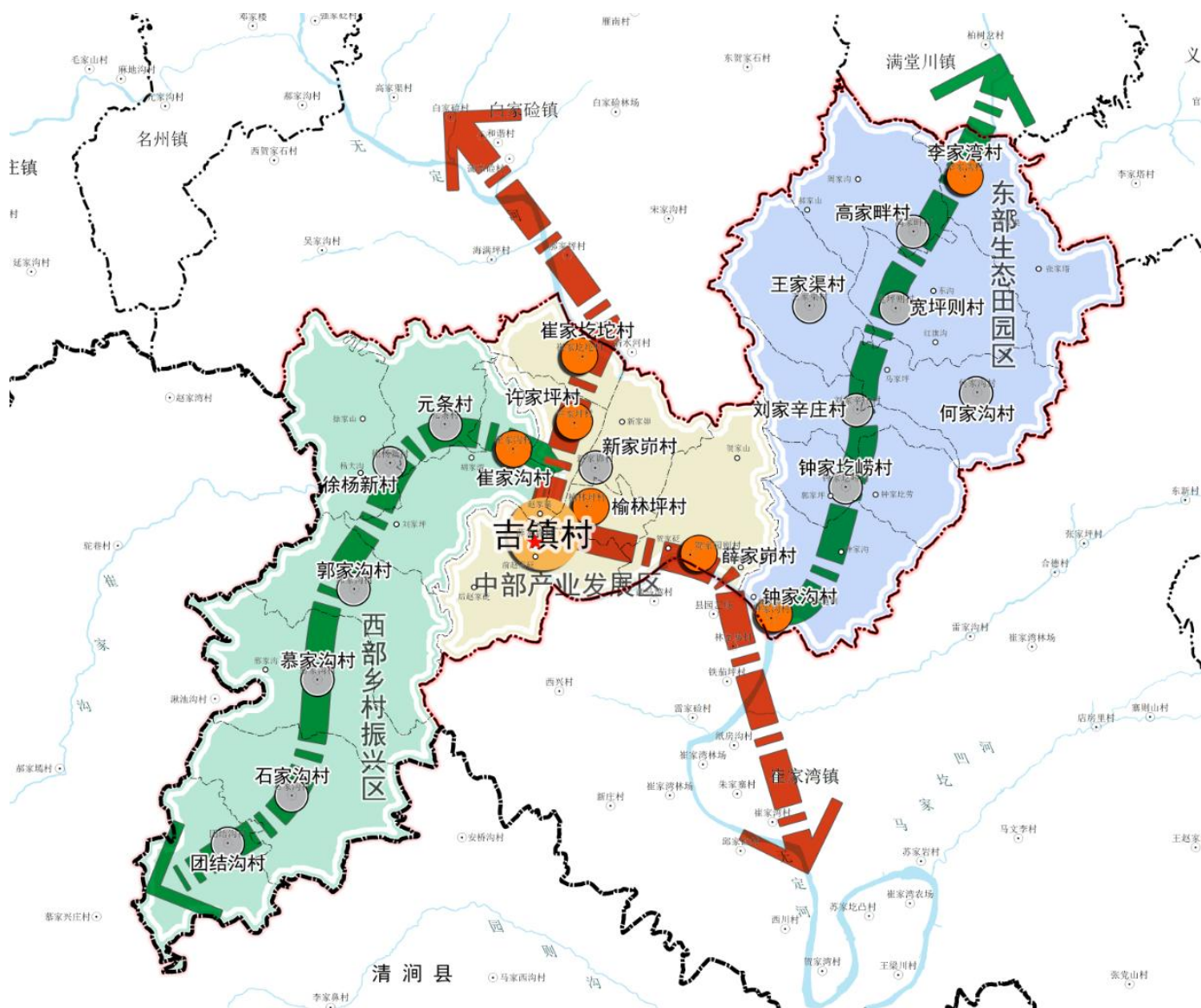
3.2 国土空间总体格局

规划构建 “一带、两翼、多基地” 保护利用格局。

一带：指无定河沿线现代高效设施农业带。

两翼：指在东沟和西沟两个区域发展种植养殖特色产业区。

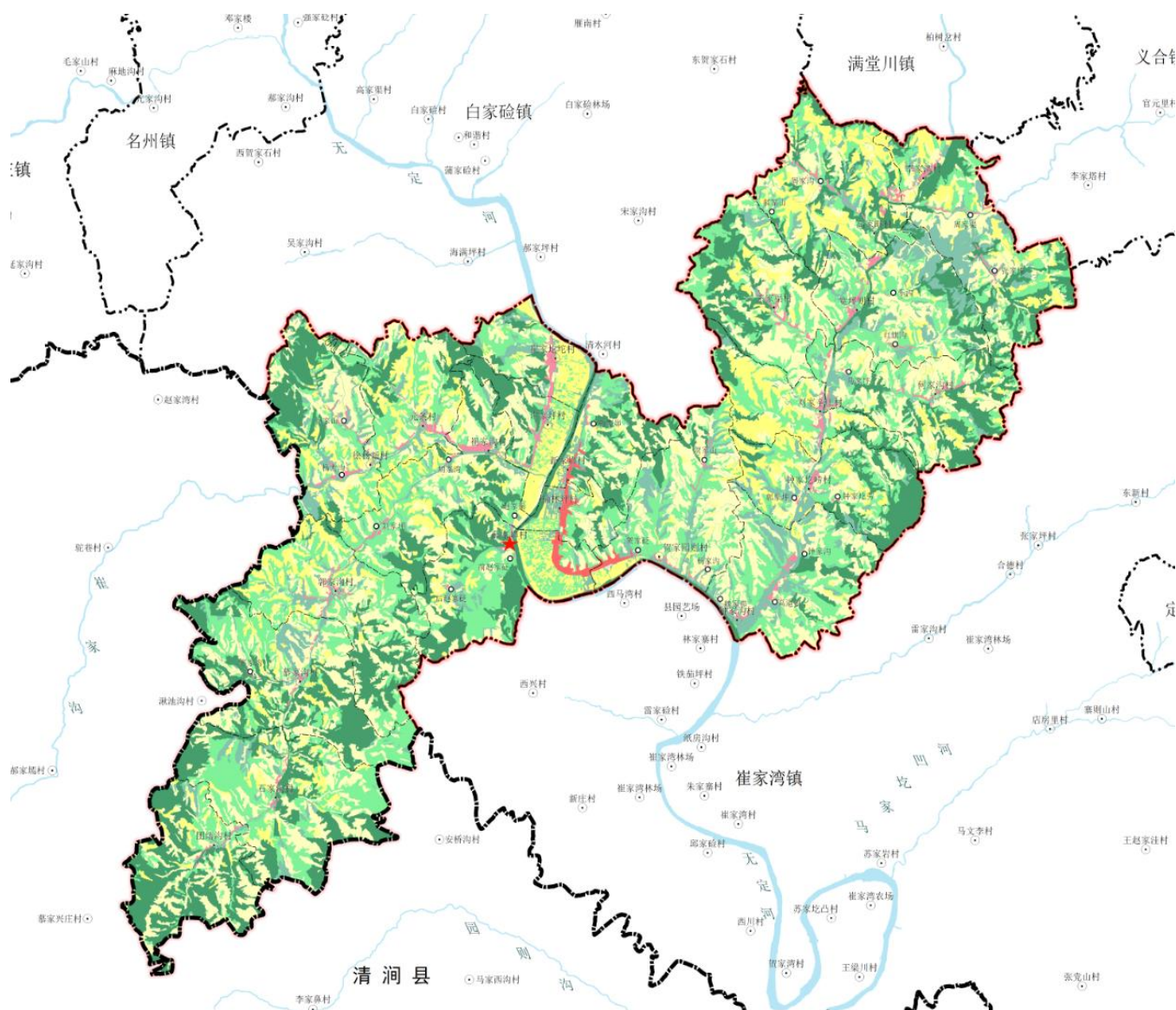
多基地：指重点打造苗木、养殖、蔬菜、药材、香瓜、苹果、核桃、巴杏、红薯的多个基地。



国土空间总体格局规划图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将薛家峁镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将**城镇发展区和乡村发展区**细化到二级规划分区，明确管控要求。

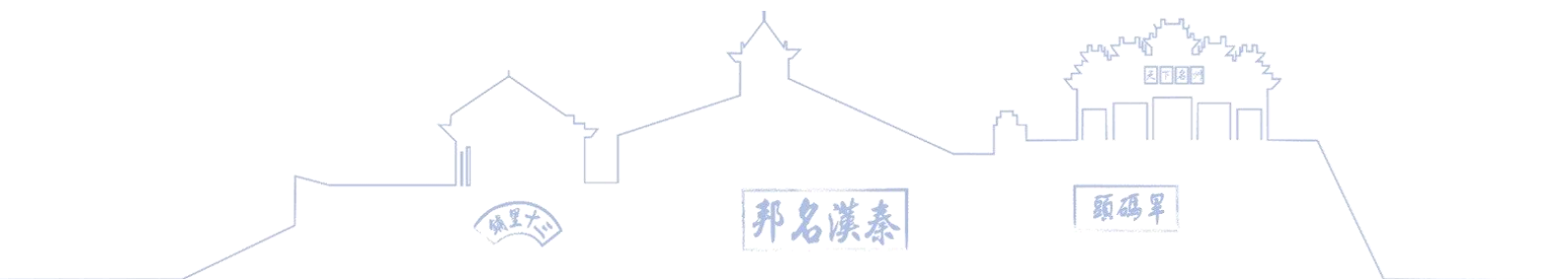


国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用



4.1 耕地资源保护

落实耕地保护任务。实行最严格的耕地保护制度。严禁耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。

4.2 水资源保护利用

全面落实地下水取水总量、水位控制指标。

4.3 林草资源保护利用

落实造林绿化空间，镇域林草资源与耕地、园地交错分布，呈现零星散状的分布状态，科学落实镇域规划造林绿化空间。

4.4 湿地资源保护利用

至2035年，镇域湿地面积达到7.36公顷。

4.5 建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

4.6 矿产资源保护利用

落实国家、县级确定的矿产资源勘查、开发布局要求，全面提高矿产资源地质调查与矿产资源勘查水平，推进优势矿产的开发利用。



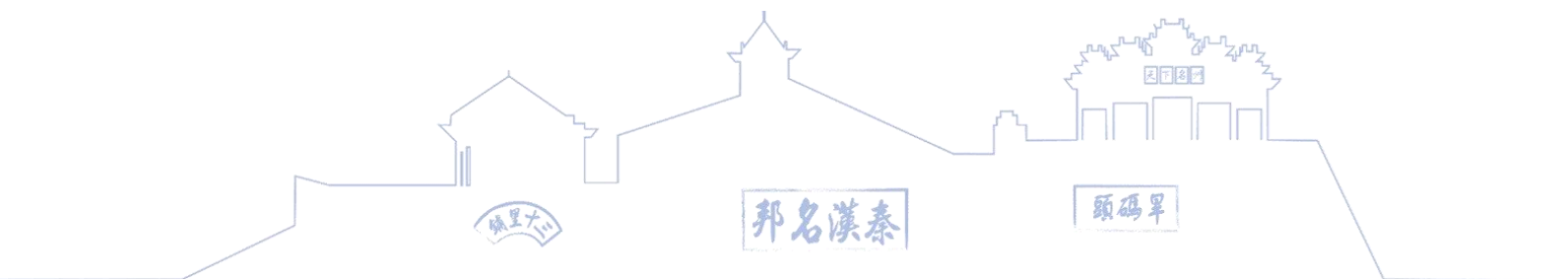
05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 村庄分类指引

5.3 产业发展布局



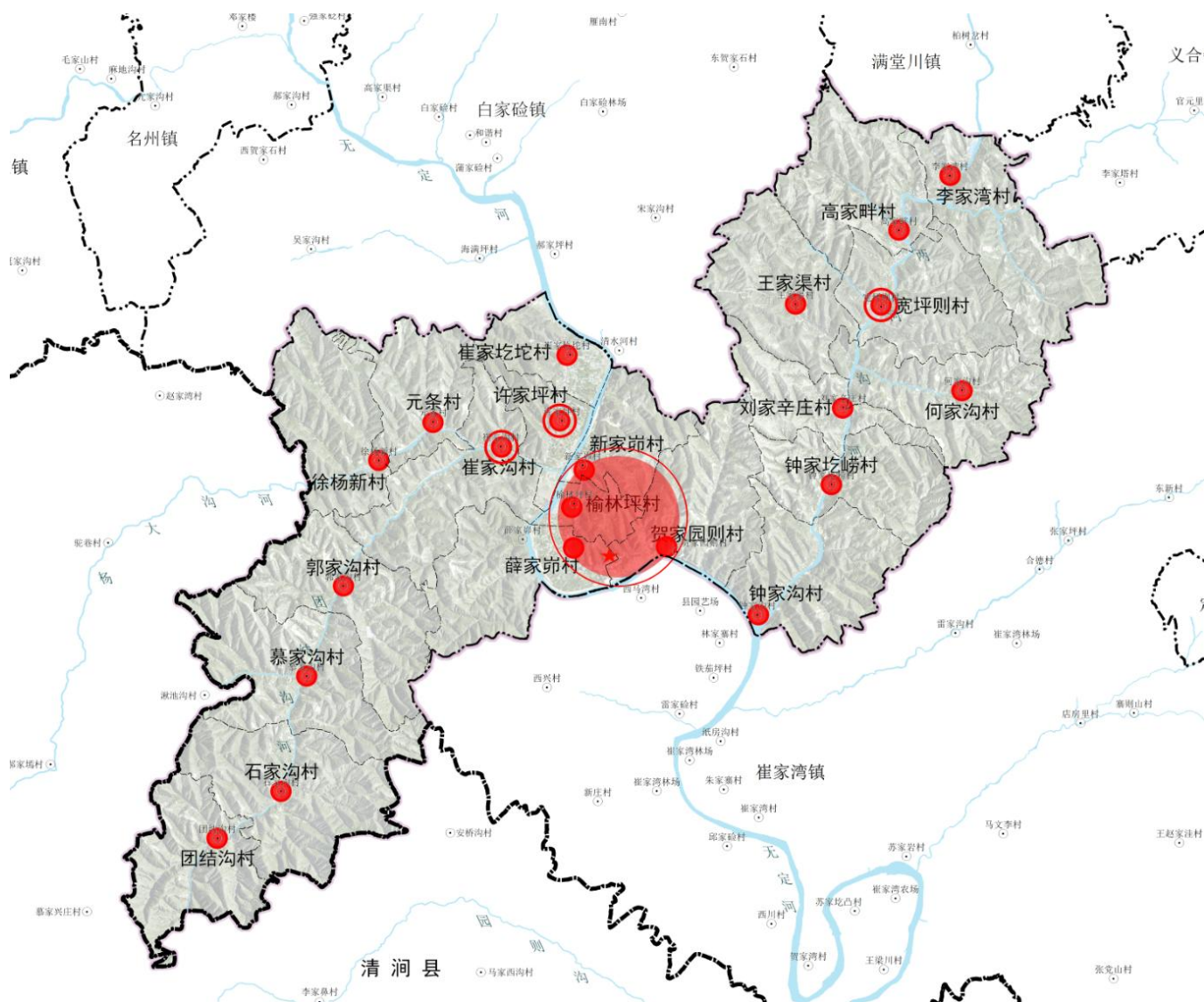
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区，中心村，一般村”三级镇村体系。

镇区：包括集中在榆林坪村、薛家峁村、新家峁村、贺家园则村的现状连续建成片区内，是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

一般村：3个，分别为宽坪则村、许家坪村、崔家沟村。

一般村：14个，包括李家湾村、高家畔村、王家渠村、何家沟村、刘家辛庄村、钟家圪崂村、钟家沟村、崔家圪坨村、元条村、徐杨新村、郭家沟村、慕家沟村、石家沟村、团结沟村。



镇村体系图

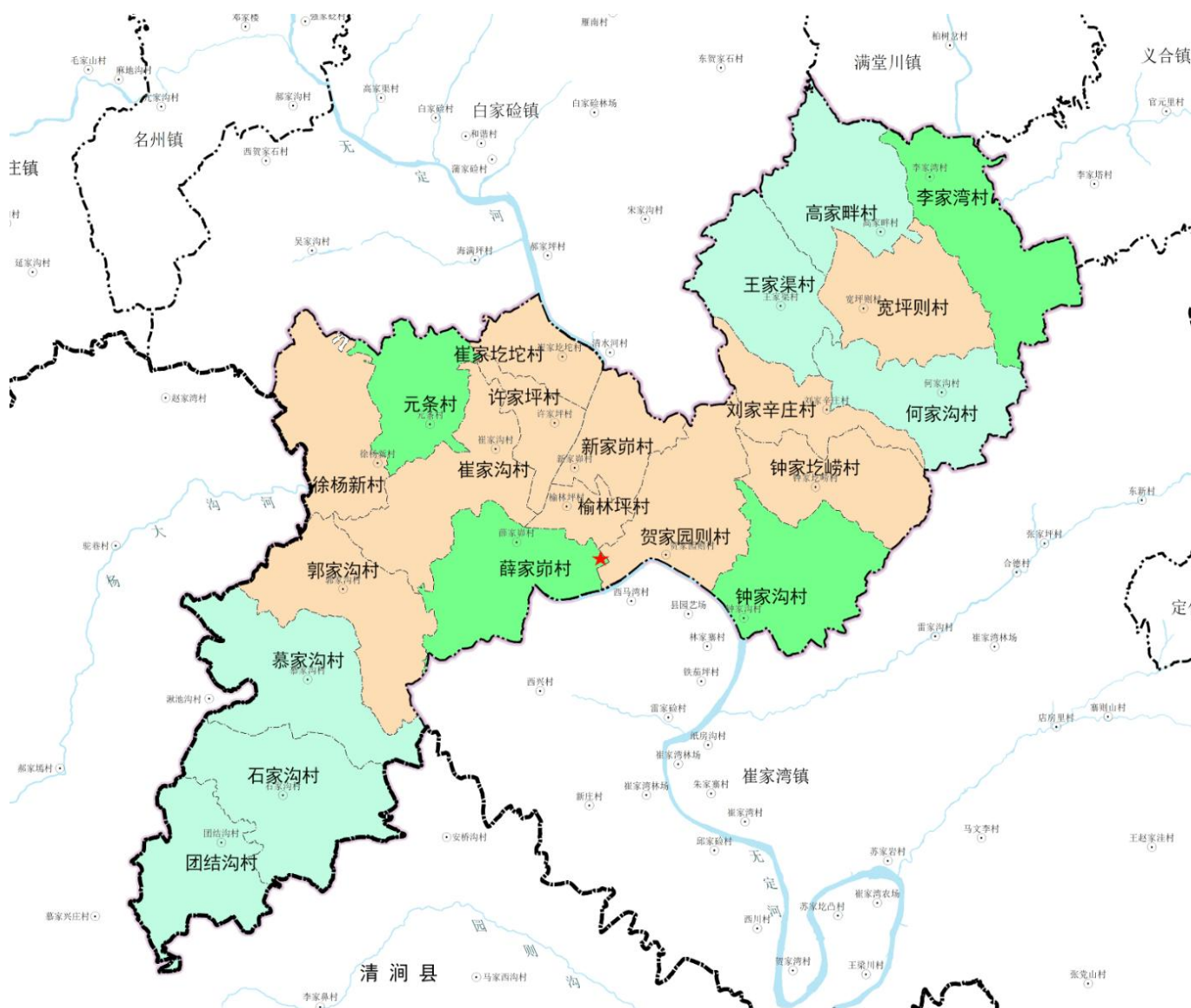
5.2 村庄分类指引

落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将薛家峁镇21个村庄分为三类：**集聚提升类**、**特色保护类**、**搬迁撤并类**。

集聚提升类11个，包括贺家园则村、宽坪则村、刘家辛庄村、钟家圪崂村、榆林坪村、新家峁村、崔家圪坨村、许家坪村、崔家沟村、徐杨新村、郭家沟村。

特色保护类4个，包括李家湾村、钟家沟村、薛家峁村、元条村。

搬迁撤并类6个，包括高家畔村、王家渠村、何家沟村、慕家沟村、石家沟村、团结沟村。



村庄分类指引图

5.3 产业发展布局

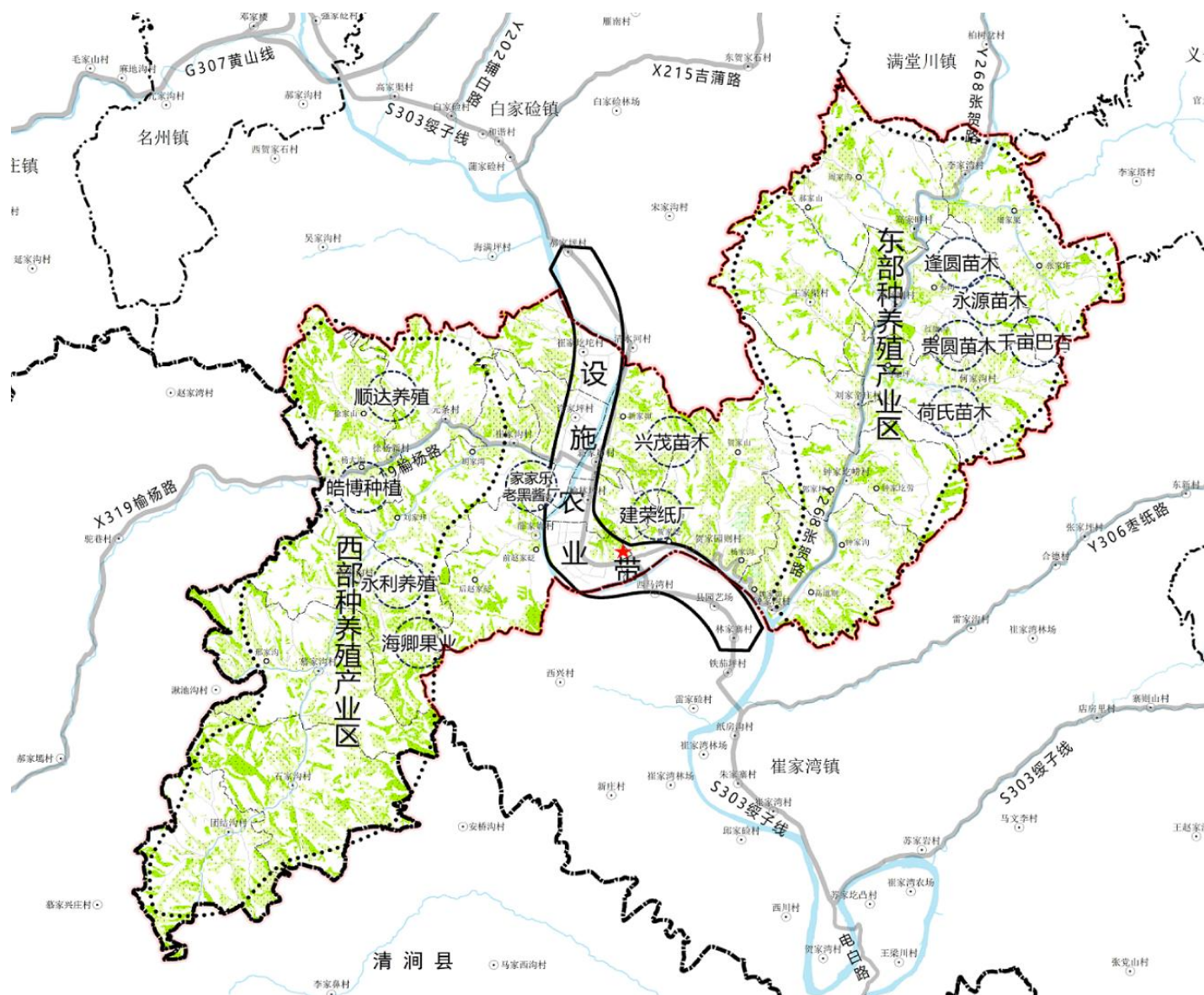
规划形成“一带、两区、五集群、多合作社”的产业发展格局。

“一带”指依托无定河沿岸连续成片的水浇地，发展现代高效的设施农业带。

“两区”指镇域东侧、西侧的连续区域，是薛家峁镇适合发展种养产业的丘陵梁峁区。

“五集群”指五片有一定基础，能提升出规模效应的特定品类的产业集群。

“多合作社”指有实际经营活动的农民专业合作社28家。



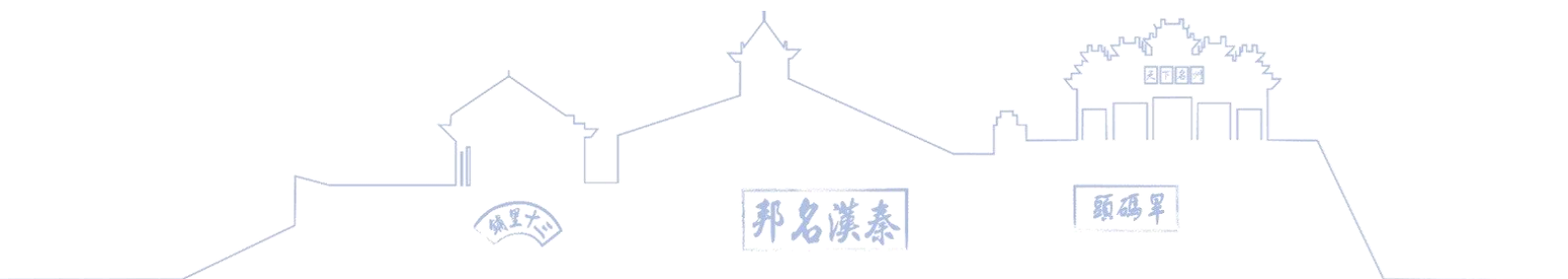
产业空间布局图

06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

■ 加强文物保护利用

依法严格保护省级文物保护单位：**周家沟村乌云山祖师庙**。

■ 积极保护传统村落

切实加强对**省级传统村落薛家峁村**的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。

传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。

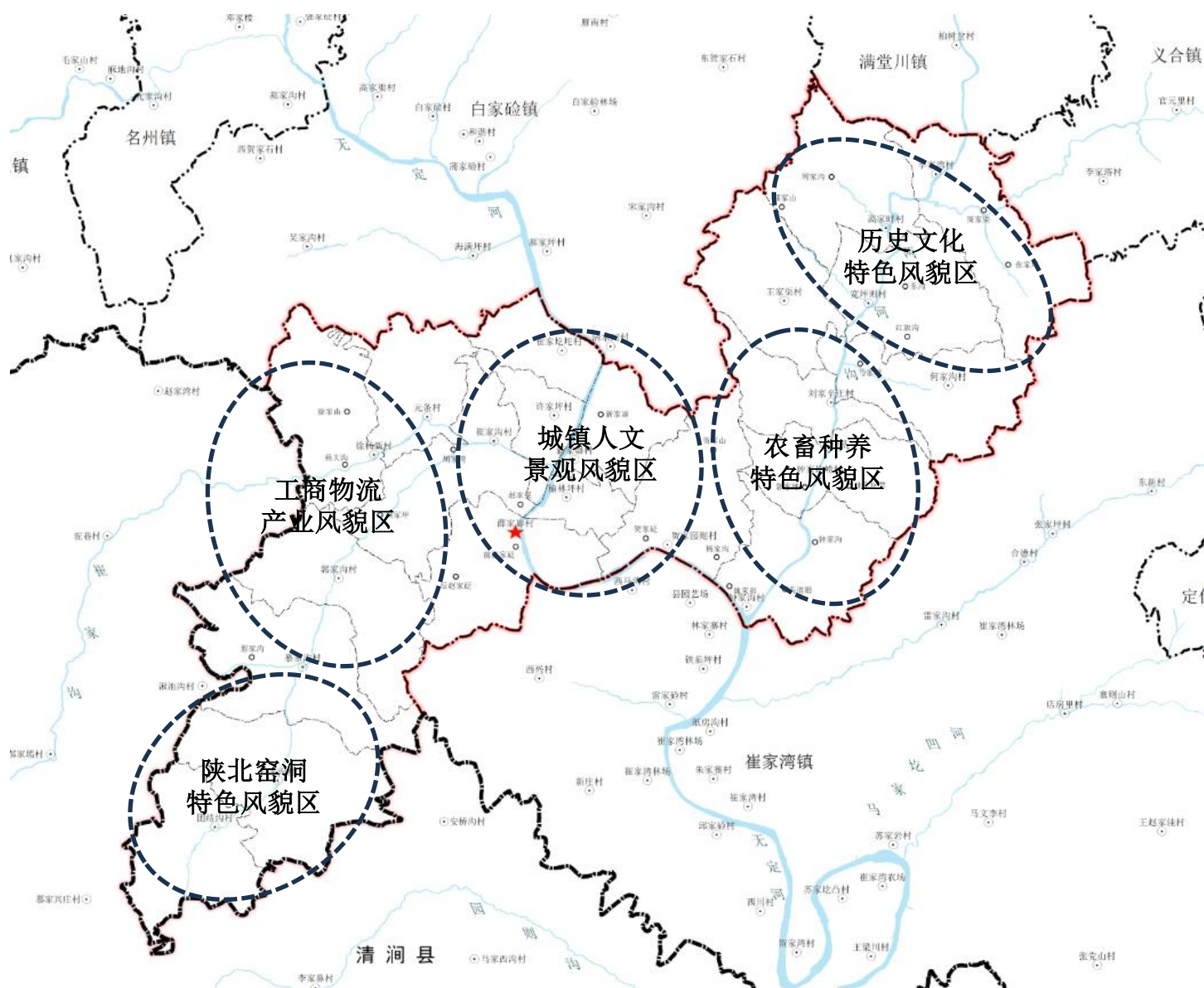


历史文化保护规划图

6.2 景观风貌塑造

结合薛家峁镇当地自然、乡土、人文、地域特色文化，营建以**黄土高原**为主的自然景观风貌和以**陕北历史民俗**为主的人文景观风貌。

将薛家峁镇镇的镇域风貌划分为城镇人文景观风貌区、陕北窑洞特色风貌区、农畜种养特色风貌区、工商物流产业风貌区、历史文化特色风貌区等**5个**特色风貌区。



全域特色景观风貌分区规划图



07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

六里鎮

秦漢名邦

單碼頭

7.1 国土综合整治

农用地整治

- **高标准农田建设。**以永久基本农田为重点，开展涉及全镇21个行政村的高标准农田建设项目，坚持山、水、林、田、路综合治理采用平整土地，改良土壤，修建机耕道路，修建淤地坝、堰窝坝农田防护林、配套推进农田供水供电通路建设等措施，建设集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的高标准农田。规划整治规模976.13公顷。
- **坡耕地治理工程。**依选择坡度 5° - 15° 的土壤肥力低、质量差的现状坡耕地开展坡耕地综合治理工程。
- **坡改梯工程。**选择坡度 15° - 25° 的缓坡坡耕地为重点，新修梯田及其他基础设施。整治规模64.35公顷。

建设用地整治

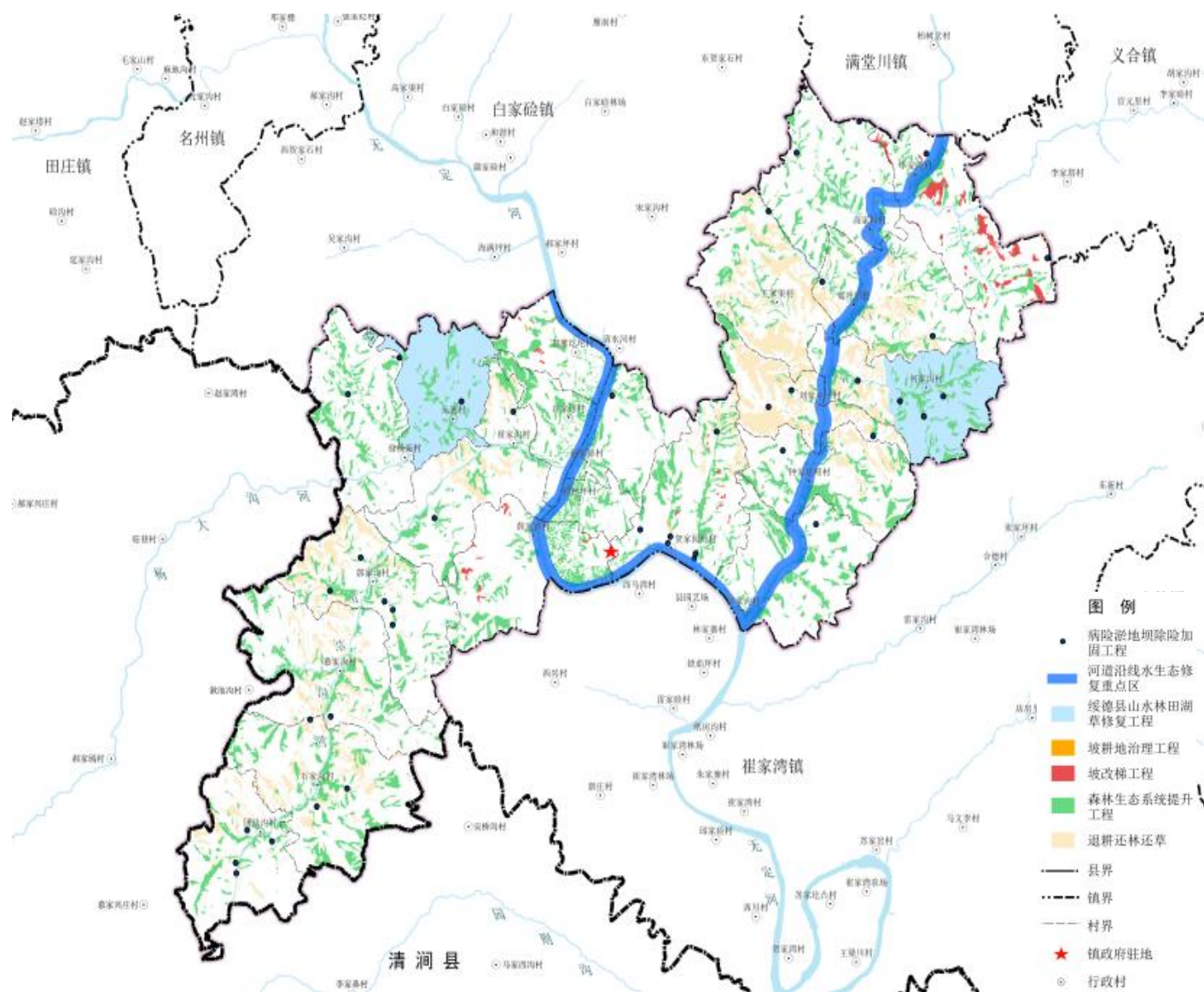
- **农村建设用地整治。**结合移民搬迁和农村空心房、空心村整治等工作，推进农村建设用地减量化。
- **盘活低效用地。**积极推进低效、存量建设用地的改造开发;对存量建设用地进行集中盘活，重点做好基础设施落后、人居环境恶劣，畸零细碎或与城镇功能定位不符的区域更新改造。

宜耕后备土地资源开发

- 按照耕地后备资源调查评价结果，结合流域水土流失治理、农村生态建设与环境保护等工作，在不破坏生态环境的基础上，充分地开发宜耕后备土地资源，并结合植树种草，改善生态环境。

7.2 生态修复

- **水土流失治理：**落实项目782.75公顷，涉及元条村、何家沟村。
- **水环境和水生态修复：**重点实施的薛家峁镇镇域内的无定河段生态治理工程，长约9.3千米。开展病险淤地坝除险加固工程，对41座淤地坝，分期开展病险淤地坝除险加固工程。
- **森林生态保护修复：**以自然恢复为主，中小强度的人工干预为辅，加快森林生态系统保护修复。落实造林绿化项目929.65公顷。



全域生态修复和国土综合整治规划图

08

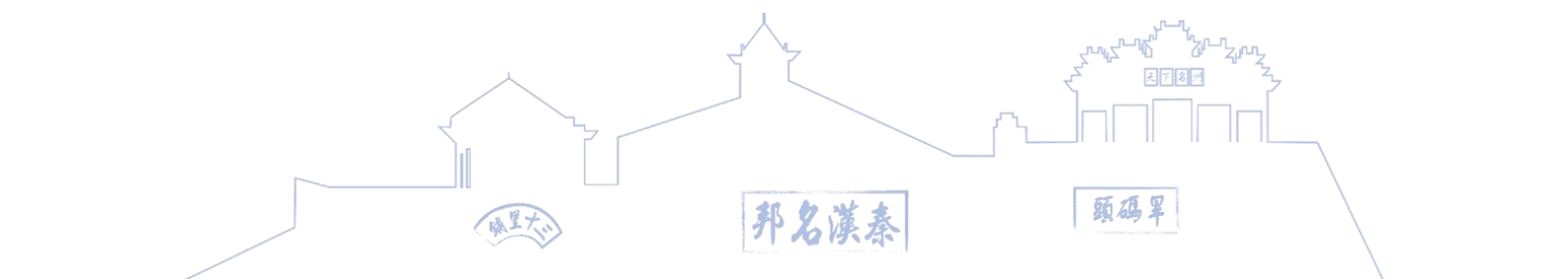
国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾

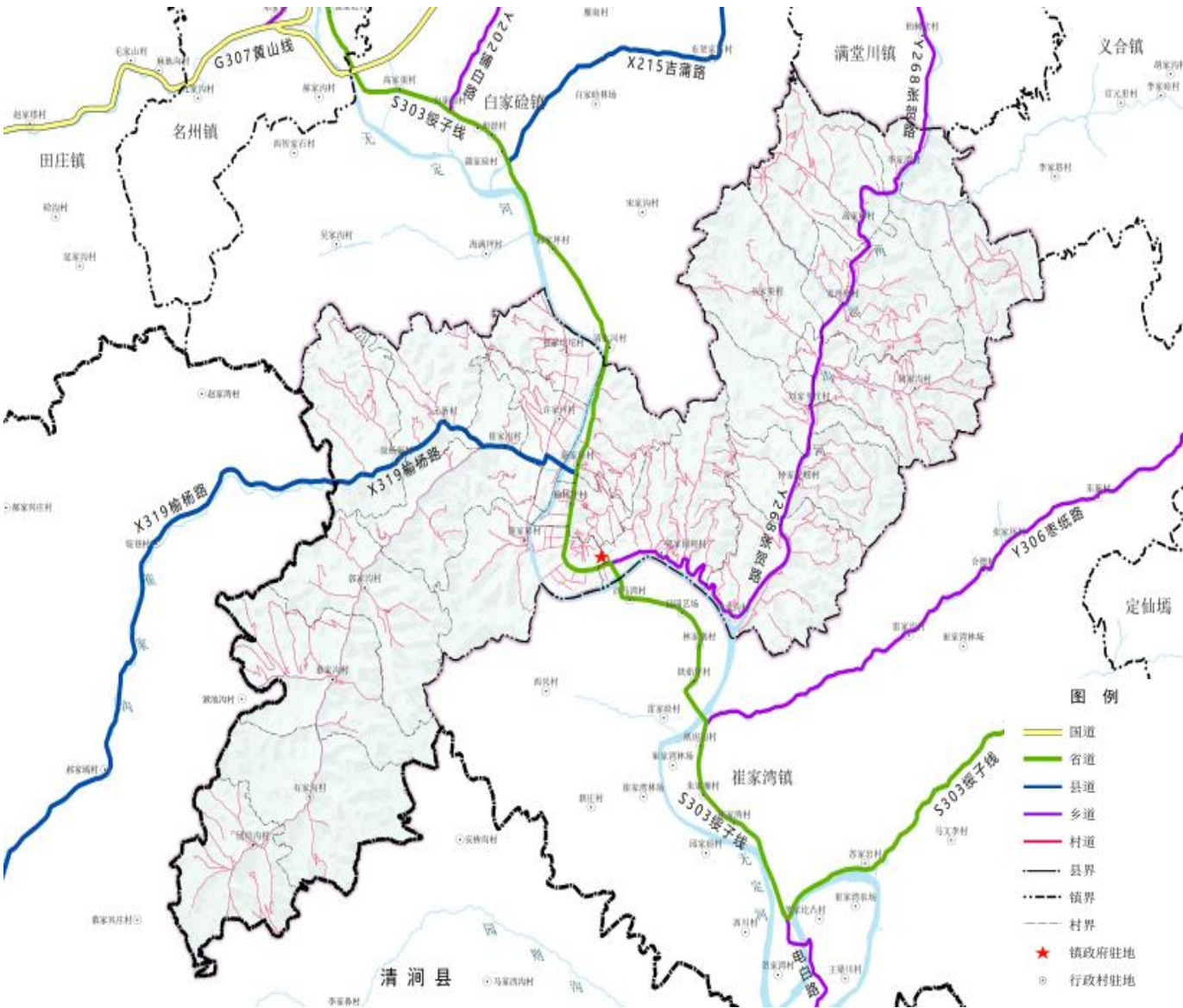


8.1 综合交通规划

全镇规划总体构建“一纵两横”的干线公路网主骨架。

一纵，指303省道（绥子线）。

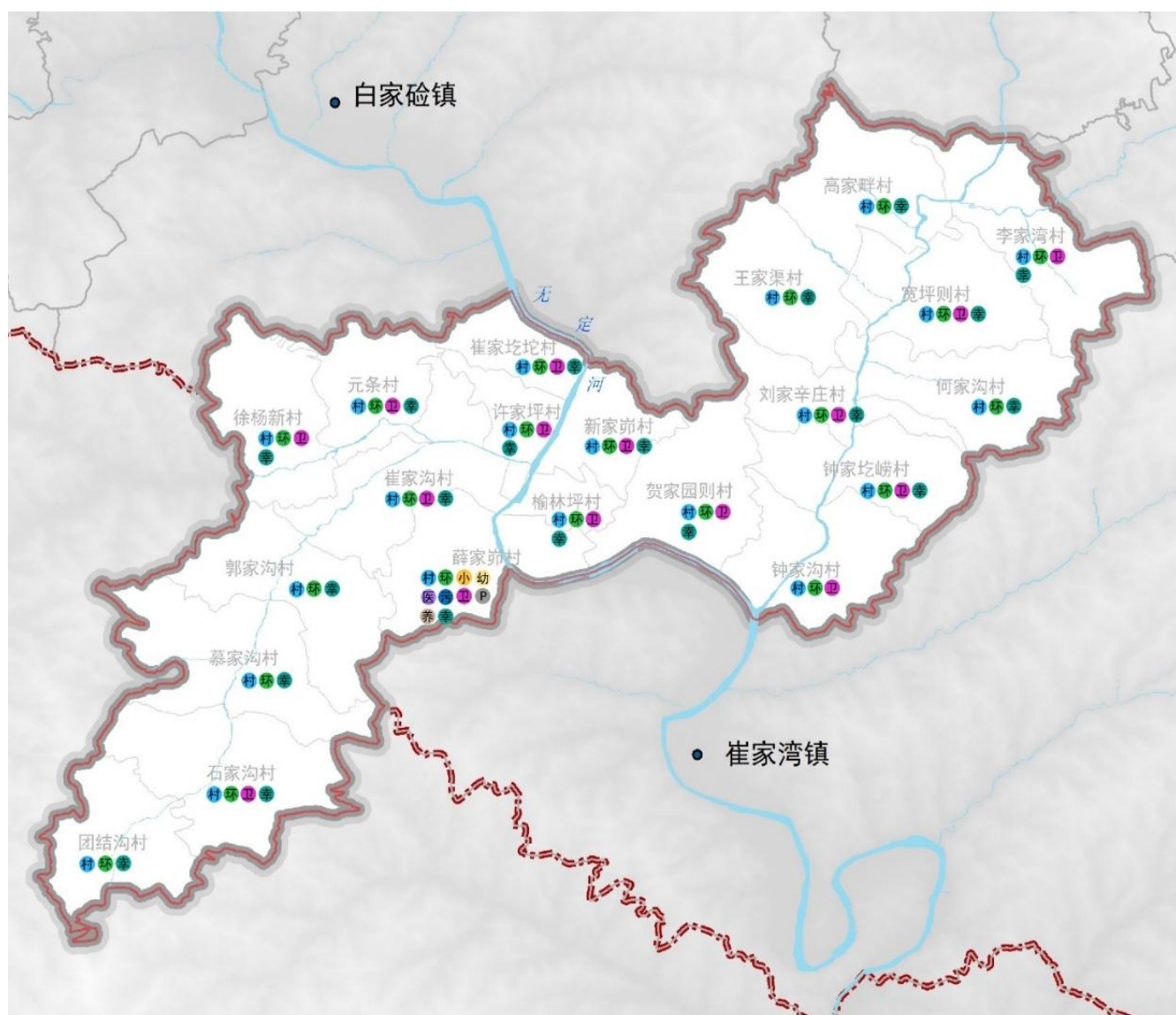
两横，指319县道榆杨路和268乡道张贺路。



综合交通规划图

8.2 公共服务设施

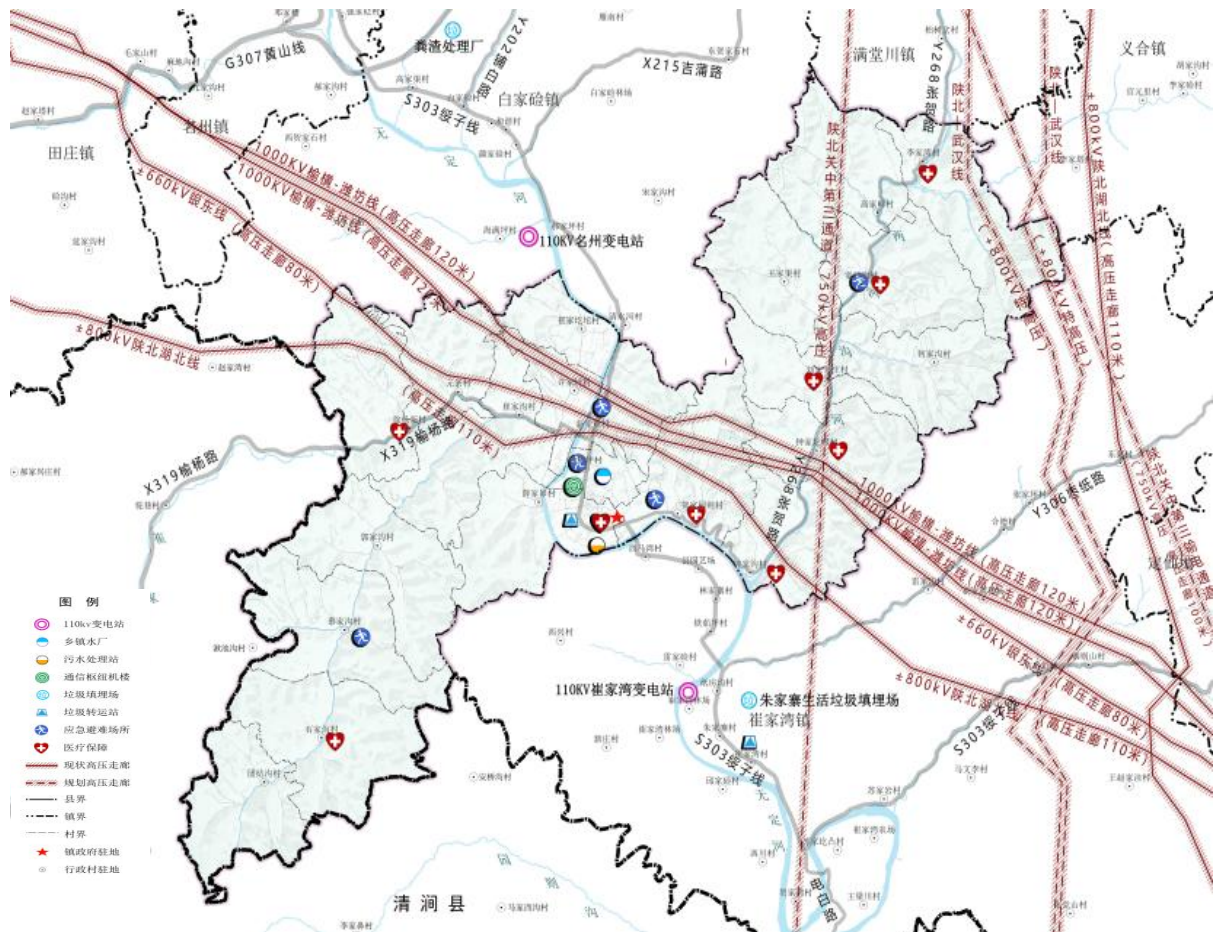
- **教育设施：**完善镇中小学软硬件设施，原则上不再新建幼儿园。
- **卫生设施：**扩建现有中心卫生院。补齐各行政村卫生室，覆盖率达到100%。
- **文体设施：**镇区配置综合文化活动中心，补齐各行政村健身和文化活动设施。
- **福利设施：**保留现状村级老年人日间照料中心，各村可结合实际情况新增老年人日间照料中心。
- **商贸服务设施：**镇区配套建设集贸市场、购物中心、综合超市、餐厅、宾馆等服务设施。



公共服务设施规划图

8.3 市政基础设施

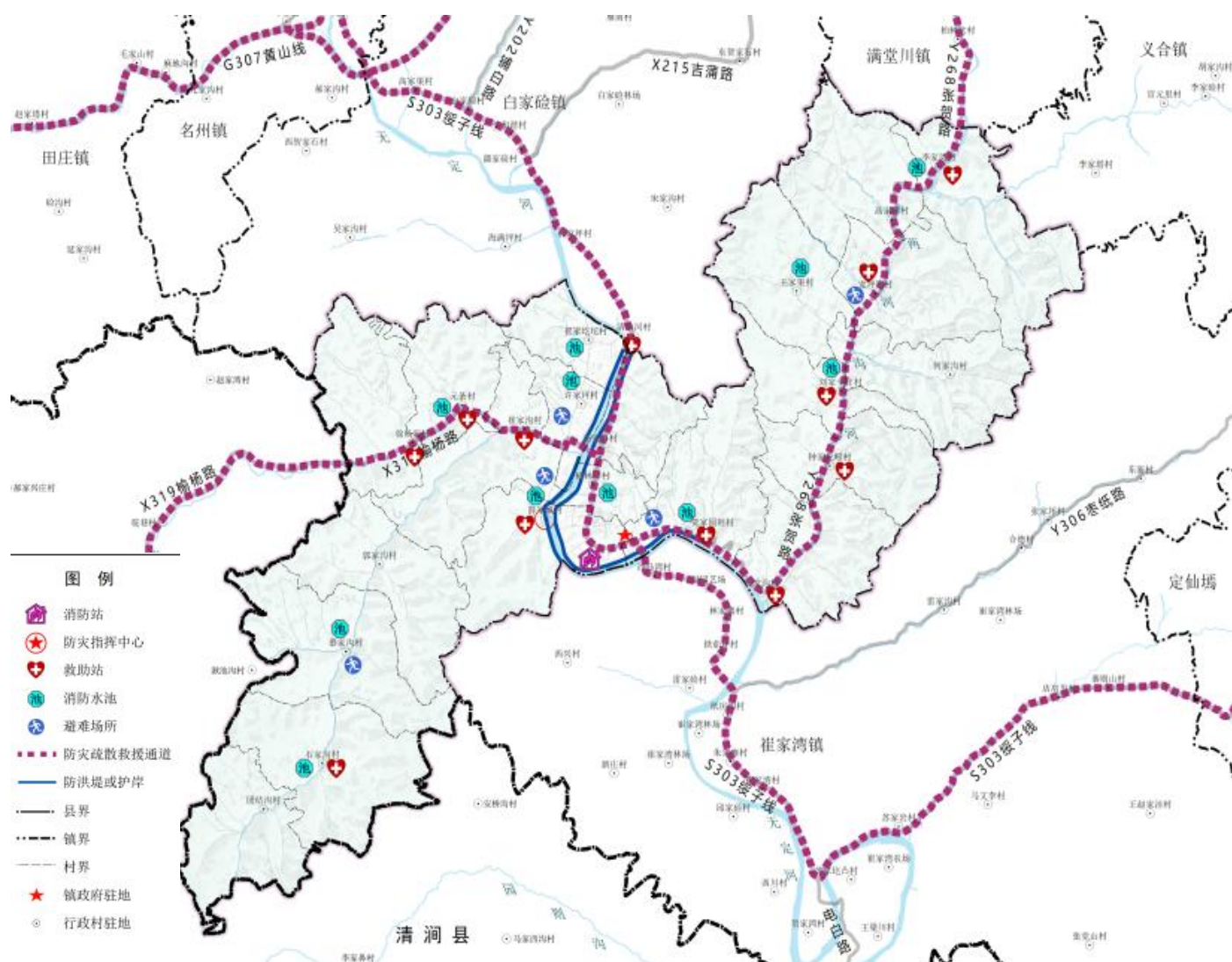
- **给水工程：**新建薛家峁镇供水厂一座。对于相对集中的村庄实行联村统一供水，其它村庄实行一村一井的供水方式。
- **排水工程：**新建污水处理站一处。镇区采用雨污分流制，污水统一排至绥德县污水处理厂，镇区雨水排至无定河。农村地区的生活污水可应用生态湿地的方式处理，达标后就近排入河沟。
- **电力电信工程：**电源引自县城110KV变电站，高压线路采用同杆多回方式架设，并尽量采用窄基钢杆，以节约高压走廊占地，协调与城镇建设及城镇景观的冲突。
- **供热工程：**镇区采用集中供热方式进行冬季采暖，其它村庄等居民居住区采用分散式的方式进行采暖。
- **燃气工程：**镇区采用天然气作为生活能源，通过燃气管网为镇区居民供气。村庄尽量使用太阳能、电力等清洁能源。
- **环卫工程：**在镇区附近建一处垃圾转运站，镇区在居民集中点、镇域每个村庄设一处垃圾收集点，镇区和各村庄居民生活垃圾统一运至镇区垃圾转运站。



全域基础设施规划图

8.4 综合防灾减灾

- **地质灾害防治：**坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，对镇域内9处地质灾害点进行防治。
- **防洪：**无定河按照20年一遇标准设防，其他支流按照10年一遇标准设防。山洪按照20年一遇标准设防。
- **抗震：**薛家峁镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑抗震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **应急避难场所：**各村充分利用村委会、田野等开场空间作为应急避难场所。
- **消防：**在薛家峁镇区布置1座一级普通消防站，其他各村在合适位置建设微型消防站。

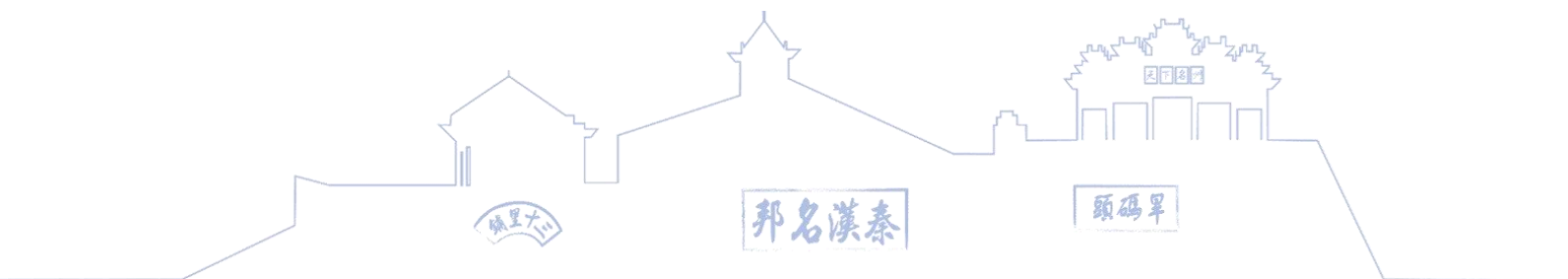


综合防治减灾规划图

09

镇区规划

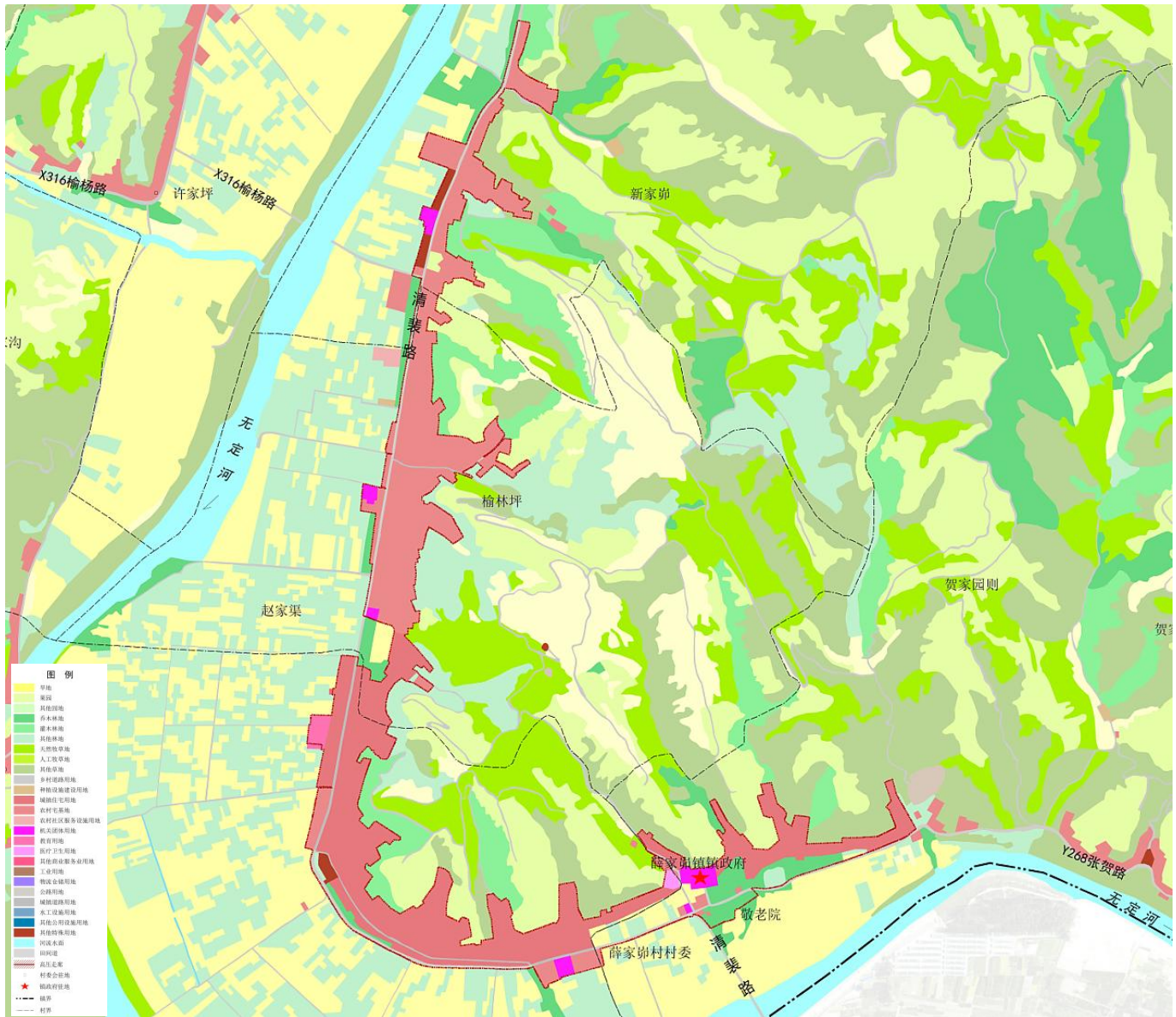
- 9.1 人口与用地规模
- 9.2 镇区用地空间结构
- 9.3 镇区用地布局



9.1 人口与用地规模

薛家峁镇在城镇开发边界范围内布局城镇建设用地，城镇开发边界面积为45.62公顷，其中集中建设区面积44.97公顷，弹性发展区面积0.65公顷。

镇区人口，呈现逐年下降的趋势，2020年户籍人口约为2200人，常住人口约为1300人。规划至2035年镇区常住人口按照2000人控制；人均城镇建设用地为228平方米。

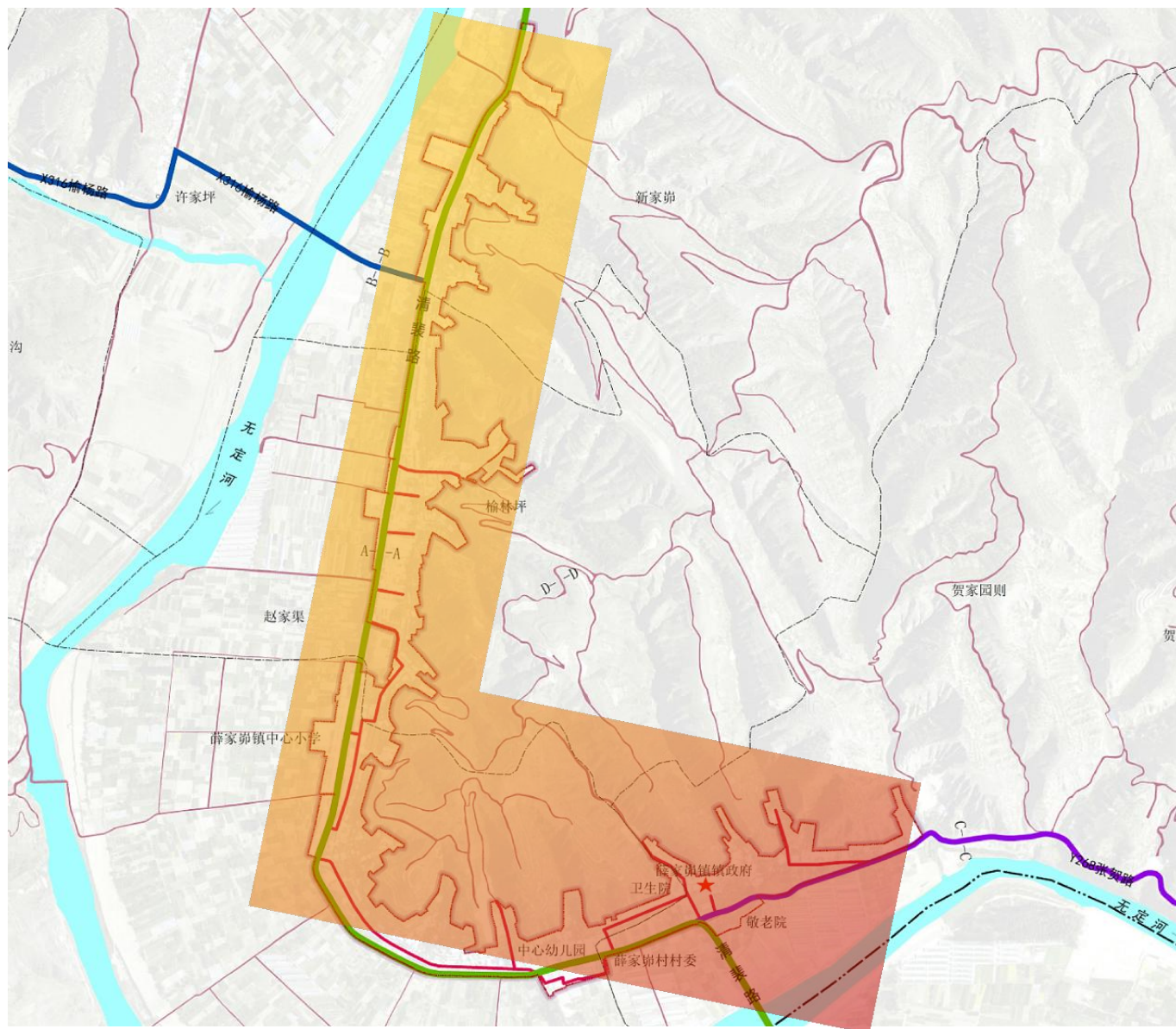


镇区国土空间用地现状图

9.2 镇区用地空间结构

薛家砦镇的镇区，现状城镇建设空间是沿清裴路线性布局的，整体形态呈现“L”型的镇区空间结构。

镇区主要依托清裴路（S303绥子线）实现对外交通联系。



镇区道路规划图

9.3 镇区用地布局

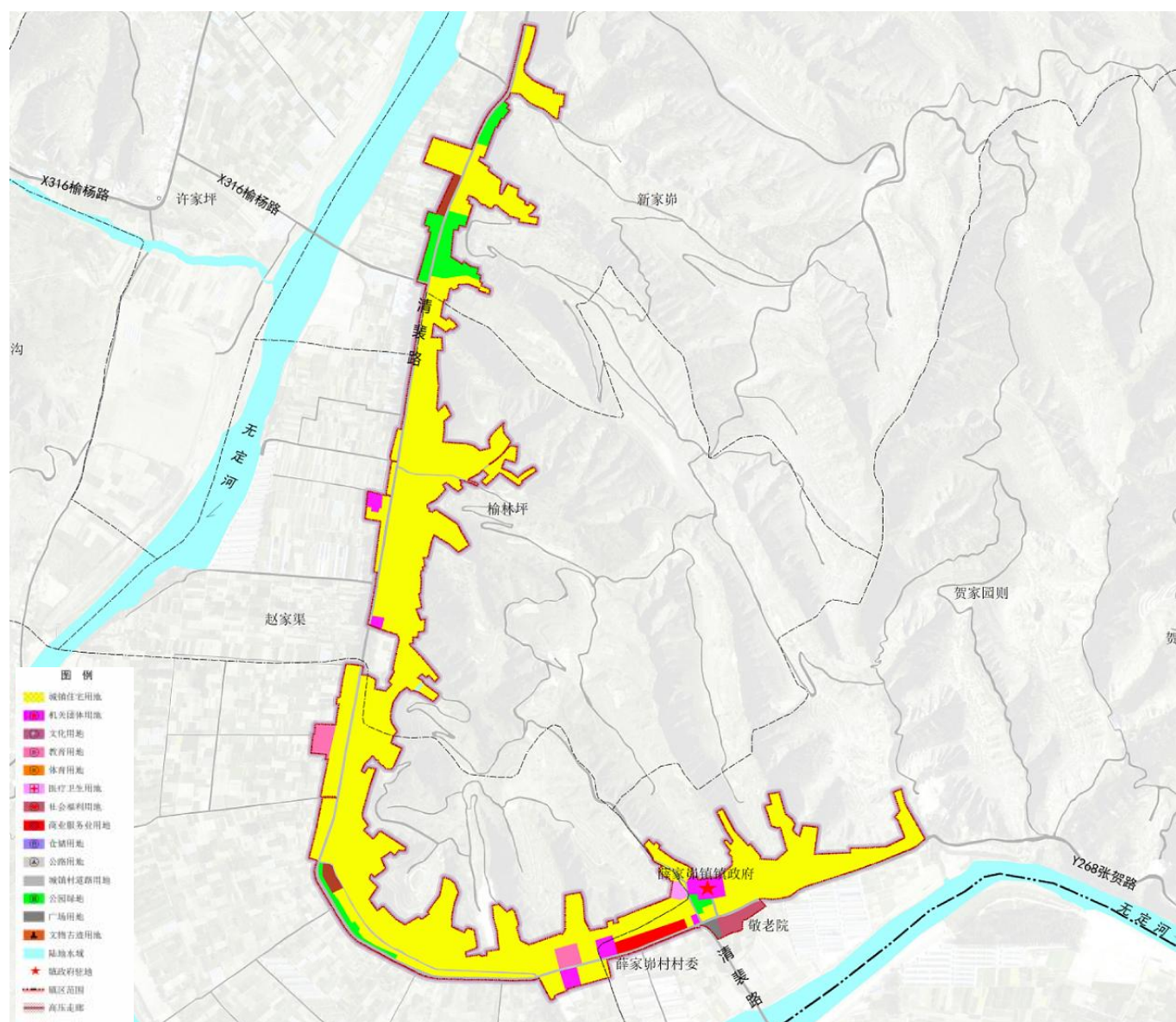
居住用地布局在清裴路沿线以及镇政府东南侧；

公共管理与公共服务用地主要分散布置在清裴路沿线；

商业服务业用地主要布局在镇政府与薛家峁村村委之间；

工矿用地主要集中在清裴路转弯处；

绿地与开敞空间用地主要布局在镇区西侧高压走廊范围。



镇区国土空间用地规划图

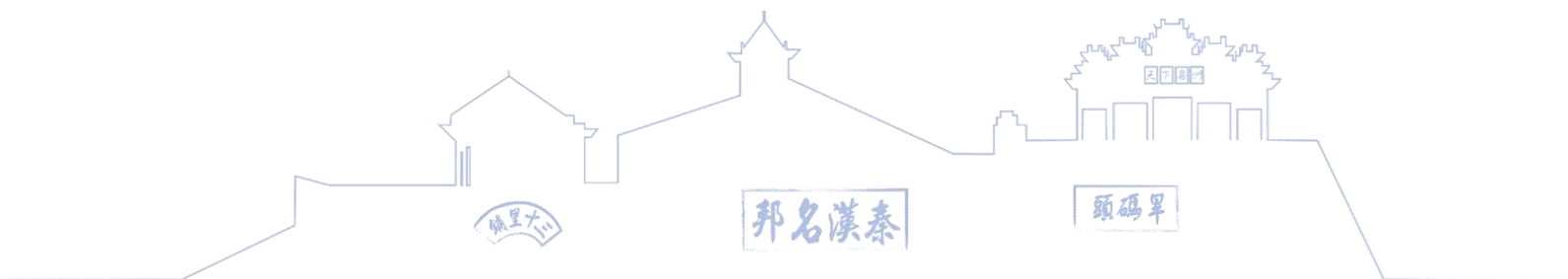
10

实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导

10.3 保障措施



10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间总体规划确定的各项分解指标和重点项目，制定薛家峁镇国土空间规划行动计划。

薛家峁镇近期重点建设项目共**20**个。其中，交通项目**1**个，基础设施项目**8**个，公服项目**3**个，产业项目**6**个，其他项目**2**个。



交通项目

传统产业改造升级项目

环保项目

现代服务业及文化旅游项目

基础设施项目



公共服务项目



乡村振兴项目

新型城镇化项目

生态环境治理项目

10.2 规划传导

详细规划单元划定

规划以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分薛家峁镇详细规划单元。包括城镇单元7个，其中镇区型城镇单元4个、城乡融合单元3个；农业单元14个，其中保护型农业单元1个，发展型农业单元13个。

镇区型城镇单元4个，主要是镇区，分别为贺家园则村（01）、薛家峁村（10）、榆林坪村（11）、新家峁村（12），皆包含一部分的城镇开发边界。

城乡融合单元3个，分别为崔家圪坨村（13）、许家坪村（14）、崔家沟村（15）。

保护型农业单元1个，为高家畔村（03）。

发展型农业单元13个，分别为李家湾村（02）、宽坪则村（04）、王家渠村（05）、何家沟村（06）、刘家辛庄村（07）、钟家圪崂村（08）、钟家沟村（09）、元条村（16）、徐杨新村（17）、郭家沟村（18）、慕家沟村（19）、石家沟村（20）、团结沟村（21）。

10.3 保障措施

加强组织领导

建立绥德县相关部门与薛家峁镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立薛家峁镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。

感谢您的关注！

