

# 绥德县田庄镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



田庄镇人民政府

2025年5月

# 前言

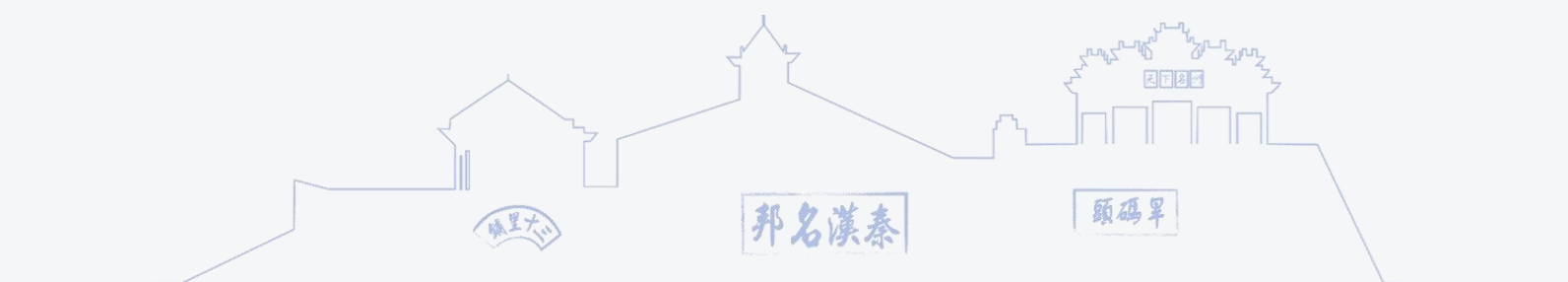
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对田庄镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合田庄镇实际，编制《田庄镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

# 目录

## CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

六里镇

秦漢名邦

旱碼頭

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现田庄镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

## 1.2 规划原则

坚持因地制宜，彰显地方特色。

坚持底线思维，集约节约发展。

坚持人民至上，注重品质提升。

坚持承接传导，落实上位规划。

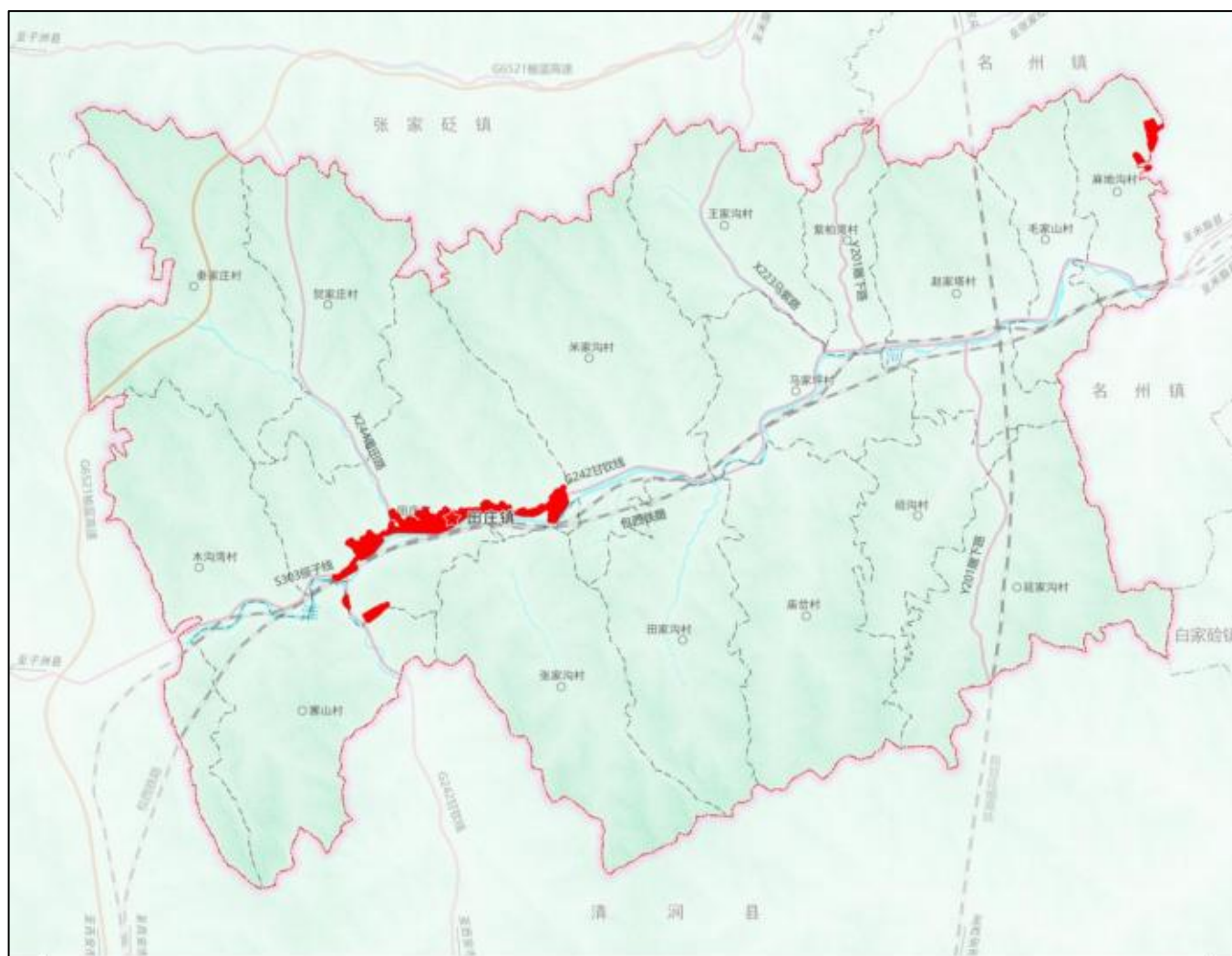
## 1.3 规划期限与范围

### □ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

### □ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为**全域**和**镇区**两个层次。镇域总面积9815.29公顷，包含17个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积39.01公顷。



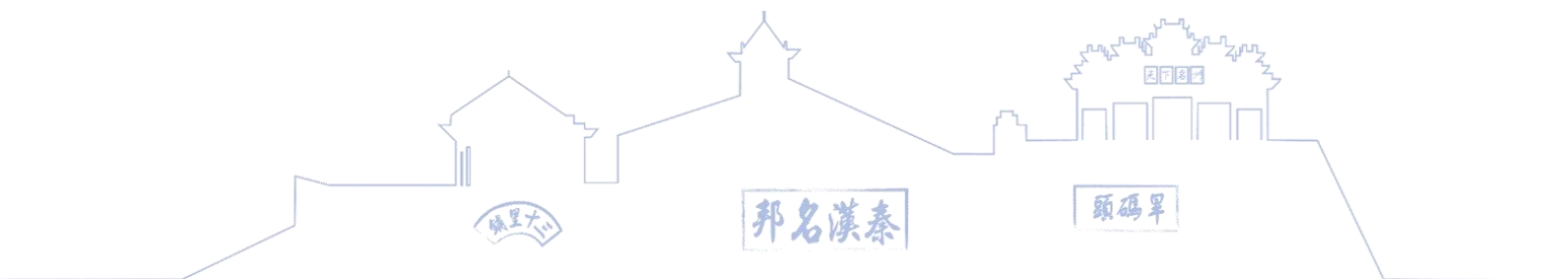
规划范围示意图

# 02

## 目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标





## 2.1 规划定位

严格保护优质耕地资源，落实最严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设和宜耕未利用地开发。加快“一文一果一畜一碗面”的特色产业发展，提高山地苹果现代农业园、陕北文化艺术创作基地、特色养殖业基地、依托G242国道的特色餐饮服务业等建设发展水平，建设“农业观光+乡村旅游”的特色镇。



# 生态名镇·田园康养

## 生态农贸特色示范镇

## 陕北文化体验旅游名镇

## 绥德县西部重要的生态屏障



## 2.2 规划目标

### □ 近期目标

到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；现代农业升级发展；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

### □ 远期目标

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足，乡村旅游产业支柱地位基本建立；空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成。中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能显著提升。乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



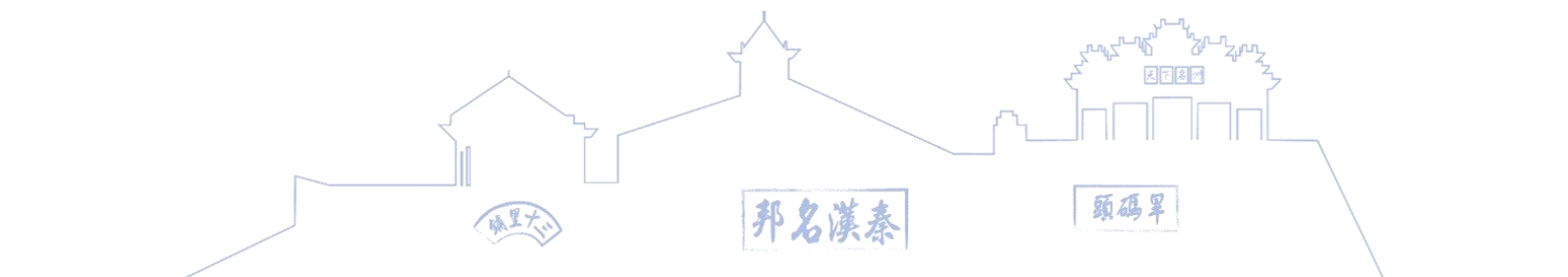
# 03

## 国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

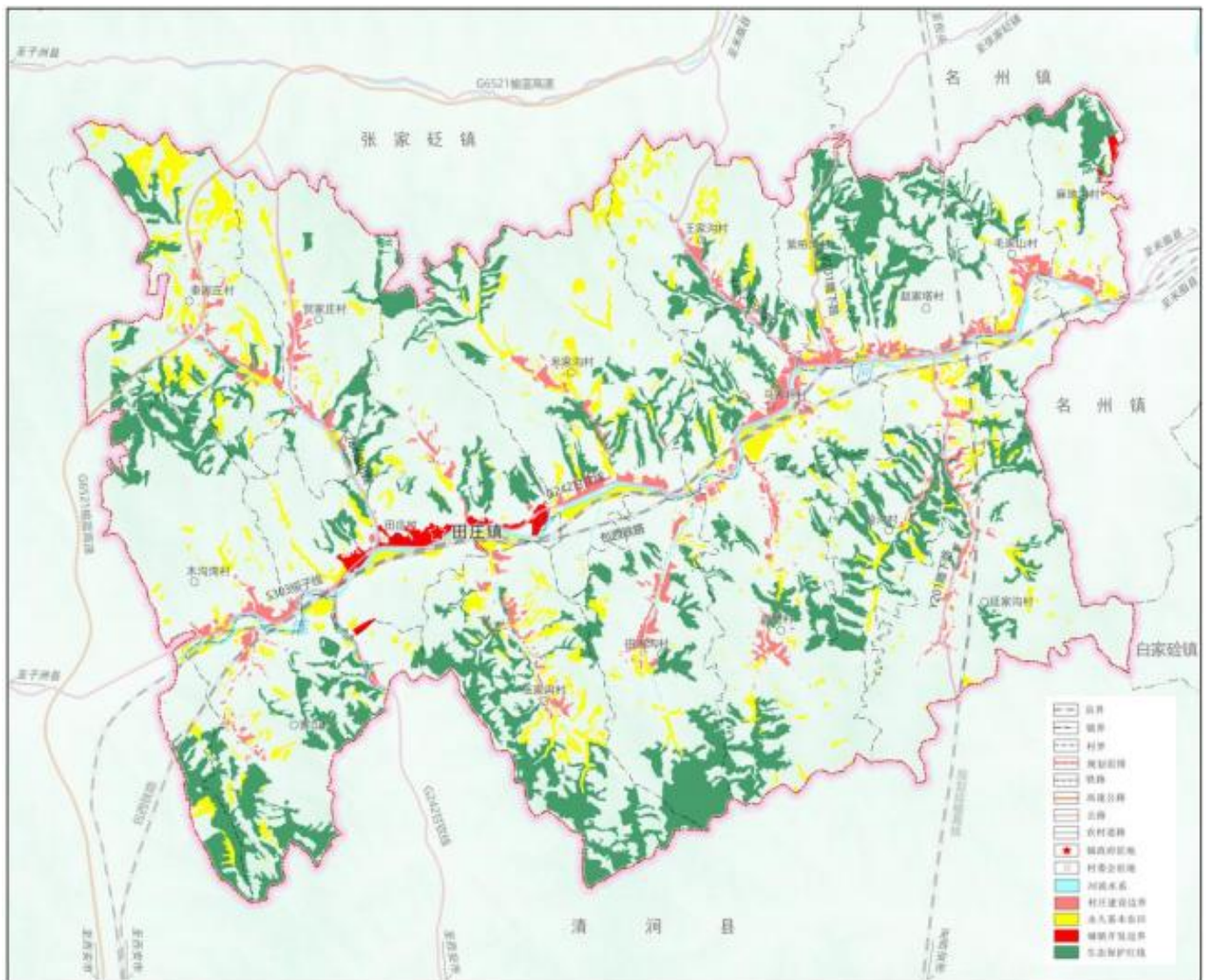
3.2 总体格局

3.3 规划分区



## 3.1 三条控制线

- **生态保护红线**：落实生态保护红线1612.23公顷。
- **永久基本农田**：至2035年耕地保有量986.92公顷，永久基本农田保护面积554.53公顷。
- **城镇开发边界**：落实城镇开发边界42.94公顷。



三条控制线规划图



## 3.2 国土空间总体格局

规划构建“一心、一轴、三区、多点”的总体格局。

**一心：**田庄镇的行政、经济和服务为一体的综合服务中心。

**一轴：**沿淮宁河城镇体系发展轴。集聚农产品生产加工、物流商贸、陕北文化体验、综合服务等功能，发展商贸服务、农副产品加工、农业生产、串联东西乡村发展休闲观光农牧业等。

**三区：**东部的生态康养保育区；中部集中建设区；东部的传统农业主产区。

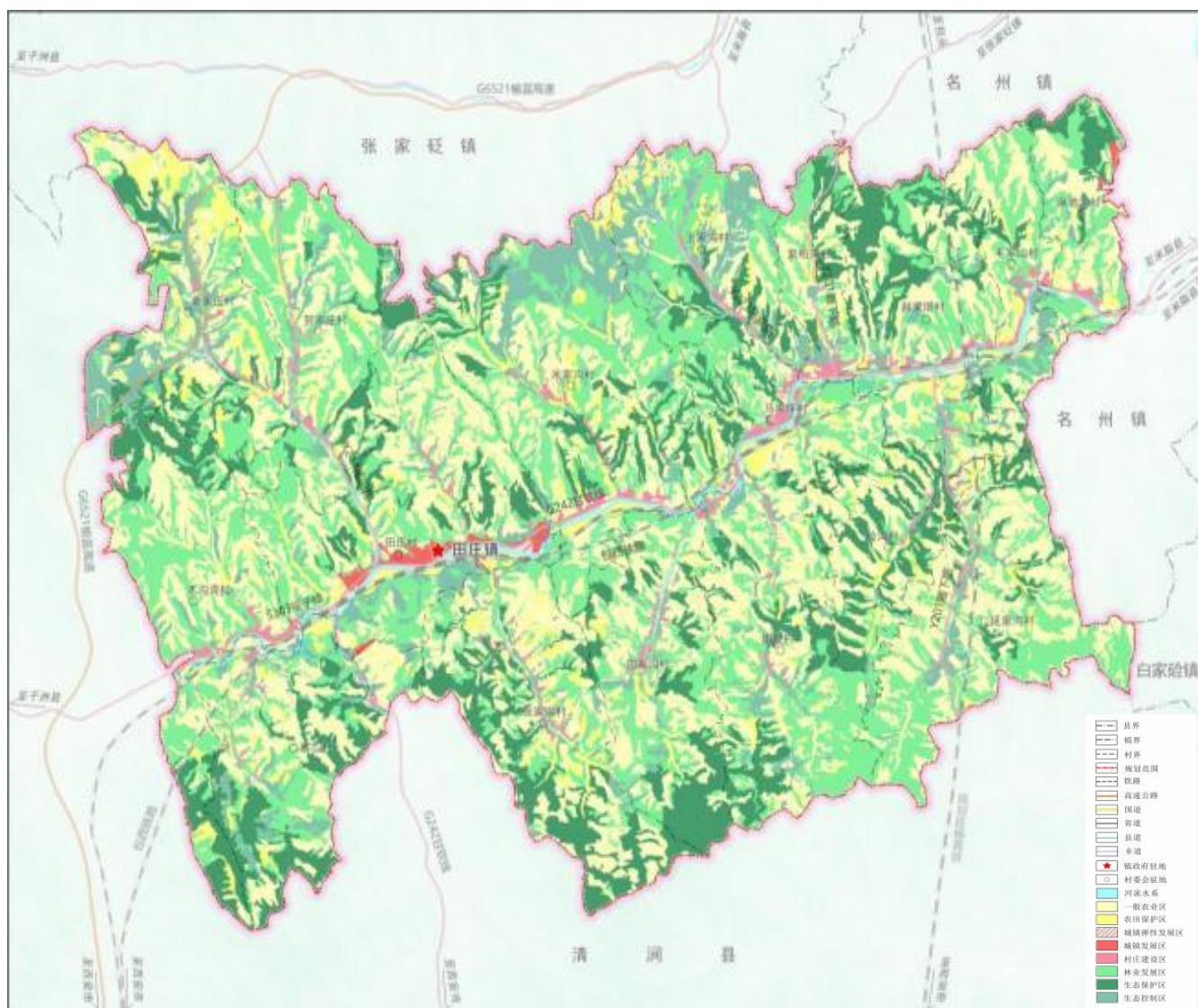
**多点：**主要为陕北文化艺术创作基地、贺家庄的农耕文化产业园，赵家塔村联合农场建设基地、毛家山创新产业园区和延家沟的山地苹果产业园等。



国土空间总体格局图

## 3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将田庄镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。

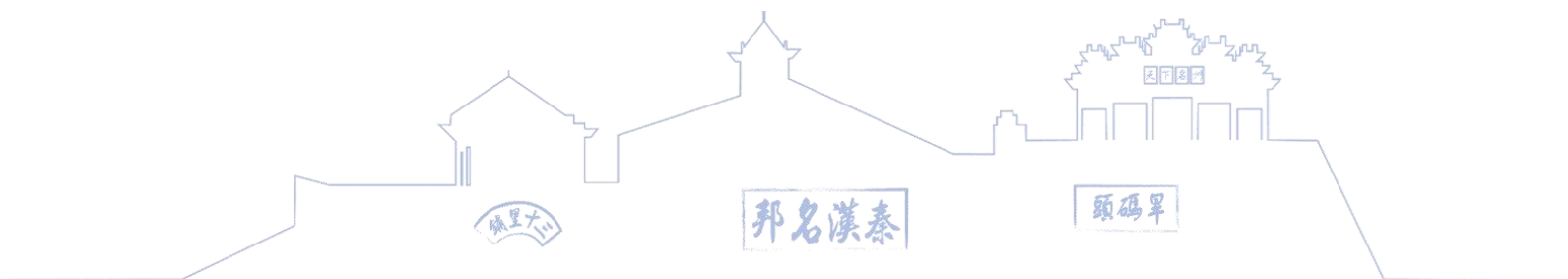


国土空间规划分区图

# 04

## 自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用





## 4.1 耕地资源保护

全面实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度，强化永久基本农田特殊保护制度，突出优质耕地保护。

## 4.2 水资源保护利用

严控水资源利用上限。提高水资源利用效率。强化水资源保护。

## 4.3 林草资源保护利用

明确林草资源保护目标。加强林地资源保护利用。加强草地资源保护利用。

## 4.4 湿地资源保护利用

明确湿地资源保护目标，实施湿地保护修复工程，坚持自然修复为主，人工修复为辅，重点实施淮宁河流域滩涂湿地生态系统的综合治理。

## 4.5 建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

## 4.6 矿产资源保护利用

明确矿产资源保护目标。落实矿产勘察、开采和保护布局。促进矿产资源节约与综合利用。

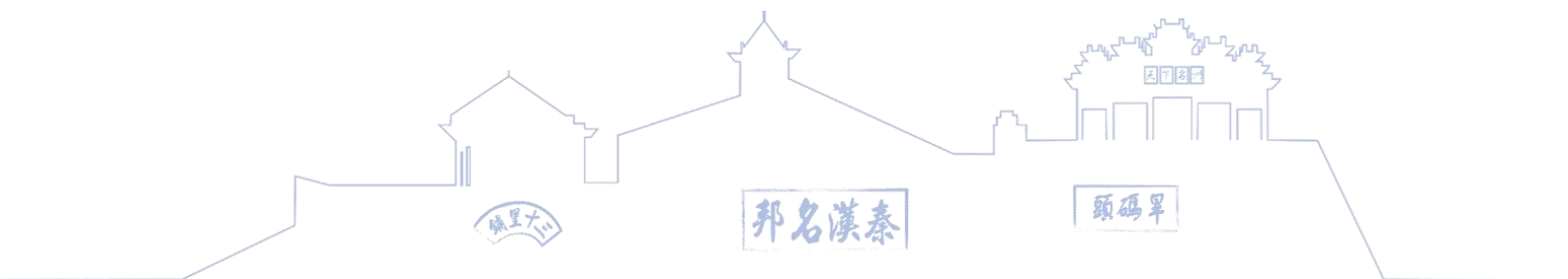


# 05

## 镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局



## 5.1 镇村体系规划

参考绥德县国土空间总体规划（2021-2035年），分析田庄镇国土空间范围内人口流动方向和人数、结构和分布变化趋势，将田庄镇镇村等级规模分为三级：即**镇区—中心村—基层村**。

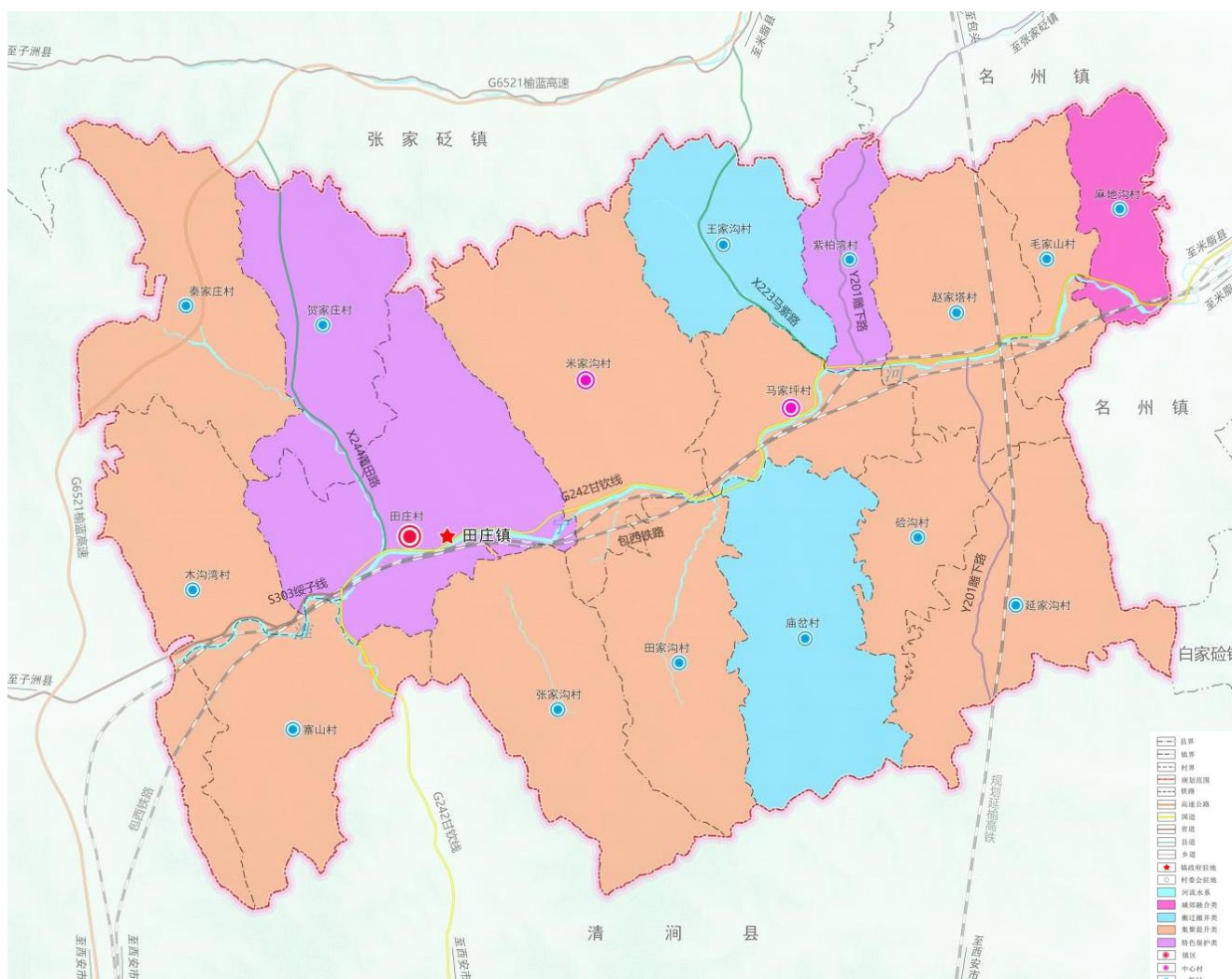
**镇区：**田庄村；是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

**中心村：**2个，分别为米家沟村、马家坪村；

**基层村：**14个，分别为贺家庄村、张家沟村、木沟湾村、寨山村、秦家庄村、田家沟村、庙岔村、王家沟村、紫柏湾村、赵家塔村、毛家山村、麻地沟村、延家沟村、硷沟村。

## 村庄分类引导

根据上位规划，将田庄镇 17 个村庄优化调整为**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类**四种类型。



### 全域村庄布点规划图

## 5.2 产业空间布局

规划构建“一心、一廊、四区、多点”产业空间格局。

**一心：**镇域产业发展核心。

**一廊：**田庄羊肉面特色餐饮长廊。依托242国道，在周边米家沟等村建设特色餐饮产业长廊，主打特色羊肉面。

**四区：**陕北民俗文化旅游发展区、绿色生态养殖示范区、陕果现代农业园区、传统农业种植区。

**多点：**陕北文化艺术创作基地、新型肉猪养殖基地、山地苹果产业园区和特色羊肉面馆基地。



全域国土空间产业布局规划图

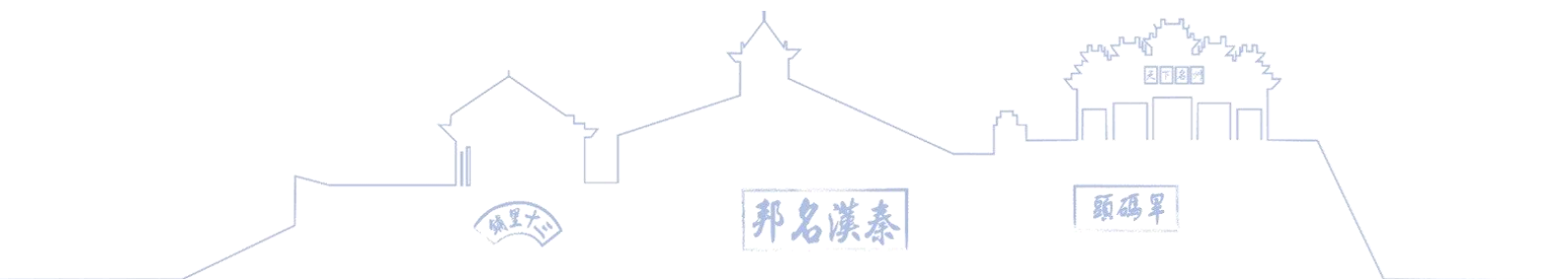


# 06

## 历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



## 6.1 历史文化保护利用

### □ 加强文物保护利用

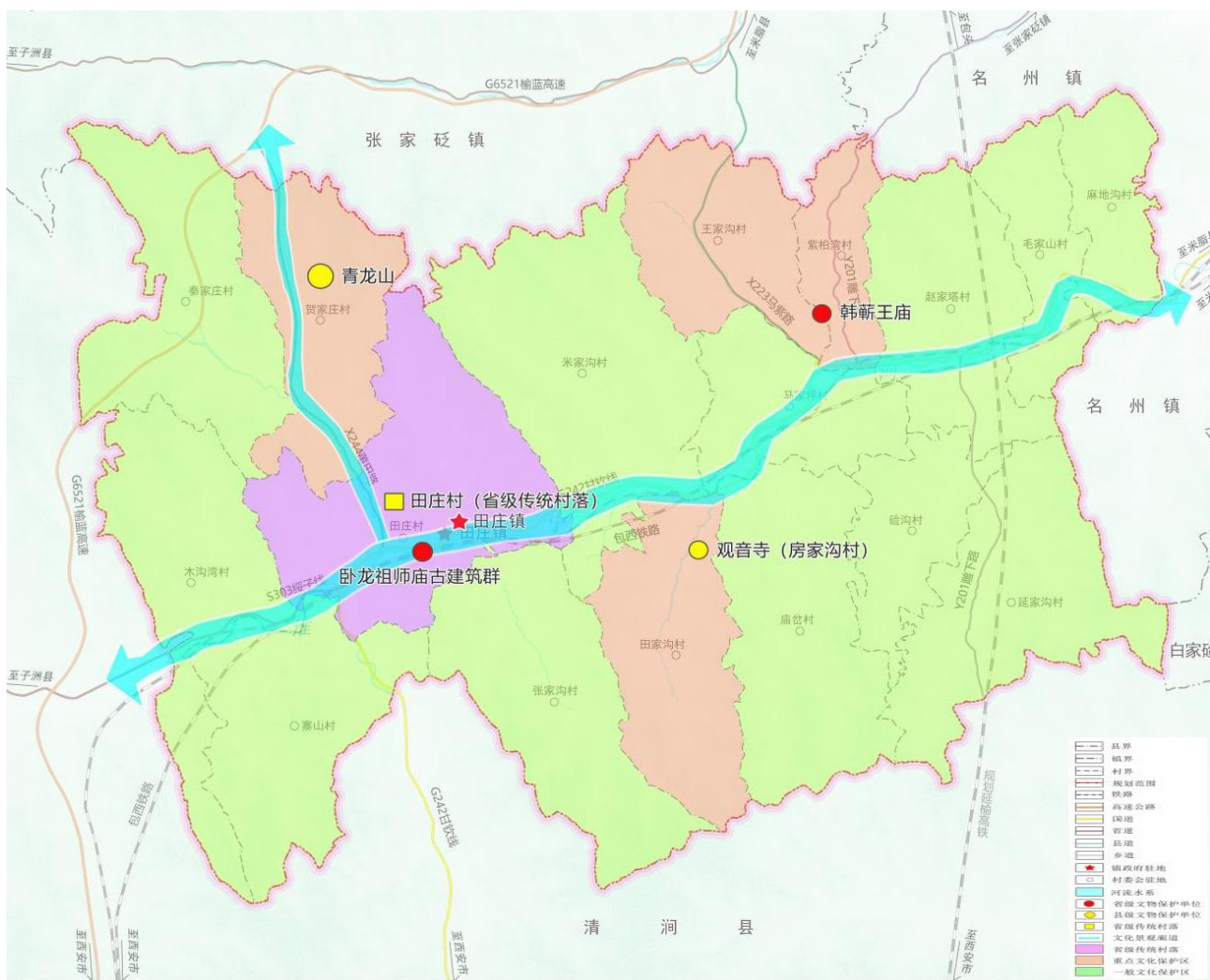
依法严格保护**韩蕲王庙、卧龙岗祖师庙古建筑群**2个省级文物保护单位；**青龙山和观音寺**2个县级文物保护单位。

### □ 积极保护传统村落

切实加强对**省级传统村落-田庄村**的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。

### □ 传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。

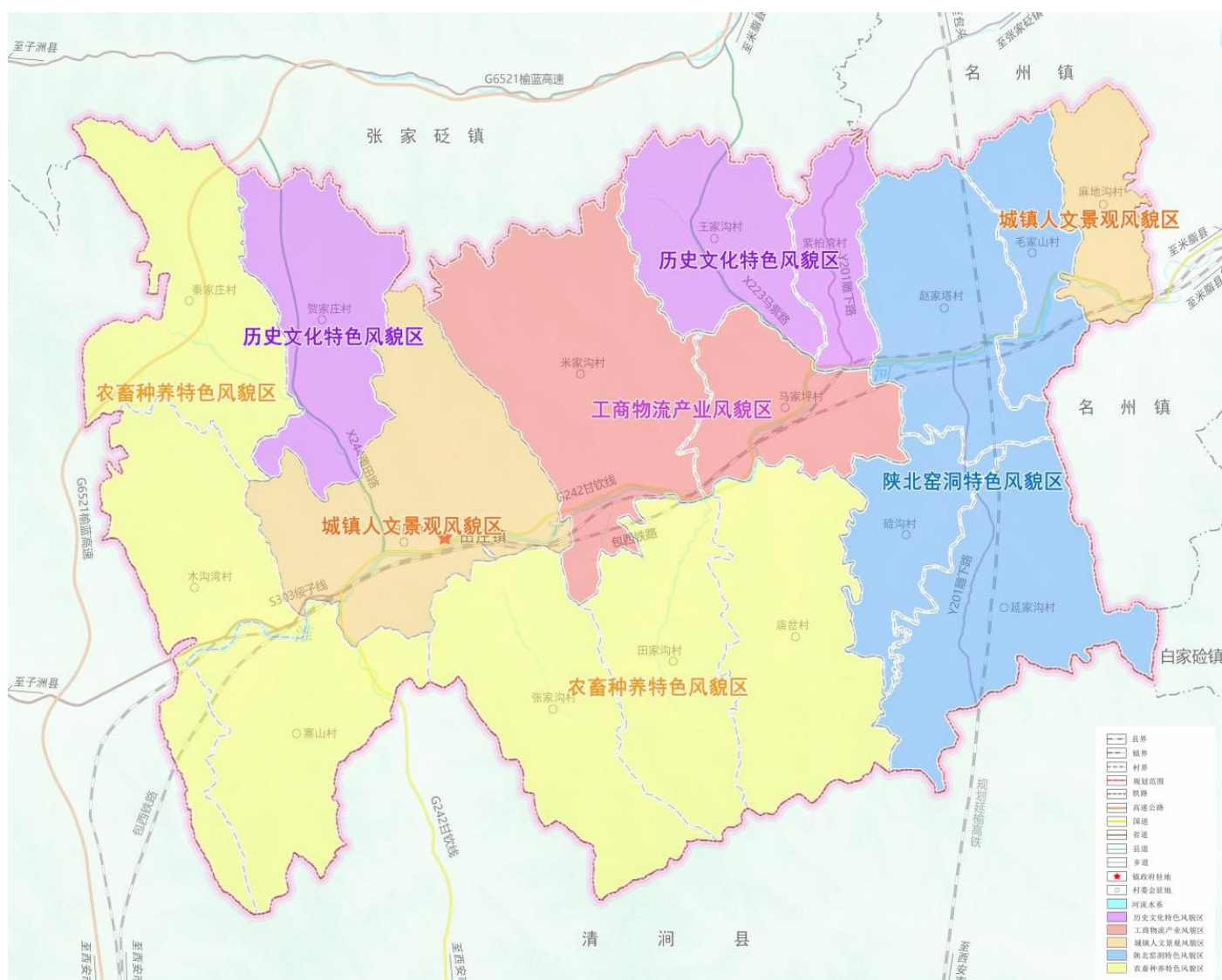


全域历史文化保护规划图

## 6.2 景观风貌塑造

结合田庄镇当地自然、乡土、人文、地域特色文化，营建以黄土高原为主的自然景观风貌和以陕北历史民俗为主的人文景观风貌。

将田庄镇的镇域风貌划分为**城镇人文景观风貌区**、**陕北窑洞特色风貌区**、**农畜种养特色风貌区**、**工商物流产业风貌区**、**历史文化特色风貌区**等5个特色风貌区。



全域特色景观风貌分区规划图



07

# 国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

六里鎮

秦漢名邦

單碼頭



## 7.1 国土综合整治

### □ 农用地整治

**农用地综合整治工程：**到2035年，全镇农用地综合整治面积共计554.53公顷，分布于镇域各个村庄。

**宜耕后备资源开发项目：**田庄镇宜耕后备资源85.93公顷，其中裸土地2个图斑，占地面积0.47公顷；其他草地268个图斑，占地面积85.46公顷。

### □ 建设用地整治

重点整理镇区内城镇、农村、批而未用的存量用地，通过期满收回再使用、改变用途、等价置换等措施盘活城镇闲置建设用地。规划期间，重点在镇区及国道G242沿线实施建设用地整治及低效用地挖潜，整治规模共18.71公顷。

### □ 水土流失整治

规划水土流失整治项目规模3737.57公顷。涉及马家坪村、毛家山村、木沟湾村、田庄村、寨山村、赵家塔村、紫柏湾村等村庄。



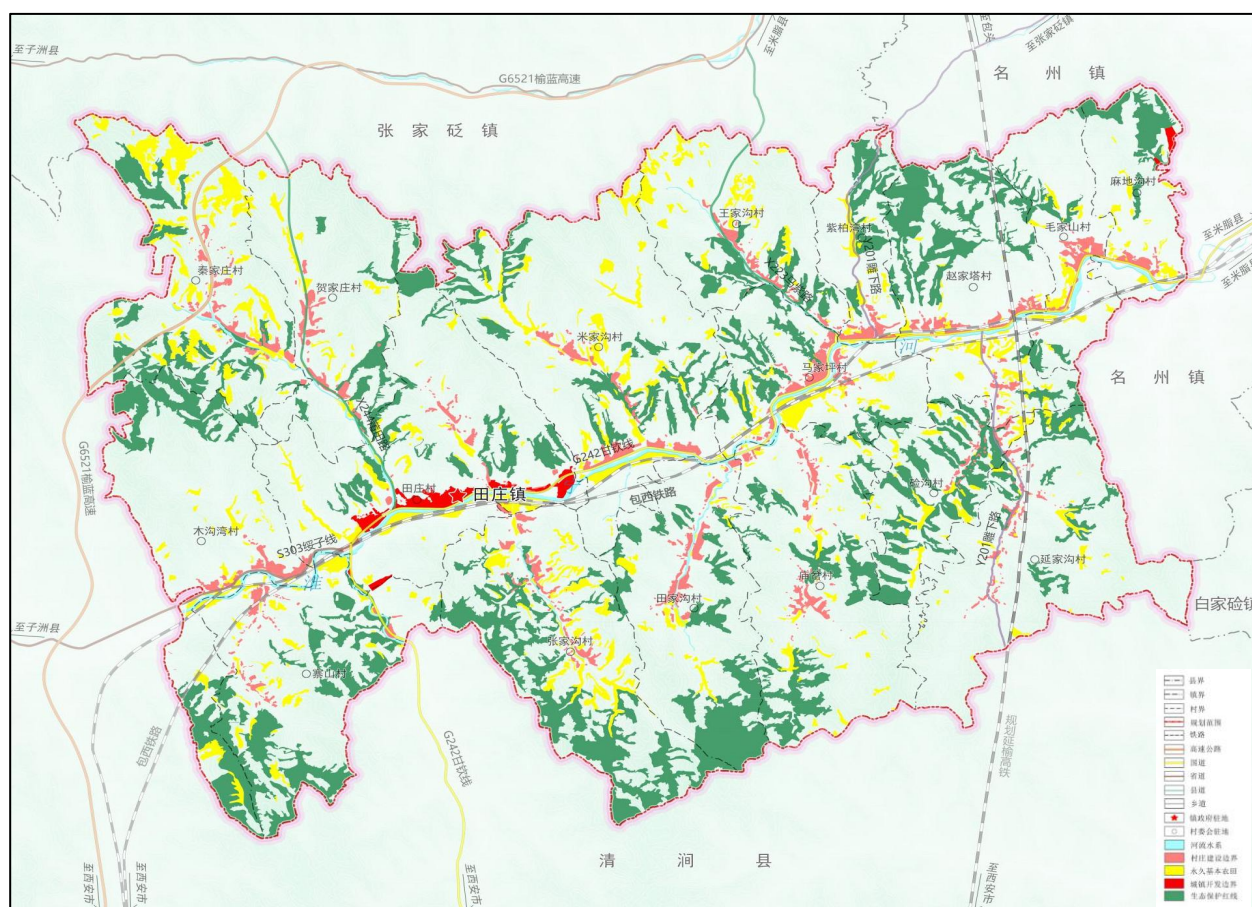
## 7.2 生态修复

**水土流失治理工程：**规划水土流失整治项目规模3737.57公顷。涉及马家坪村、毛家山村、木沟湾村、田庄村、寨山村、赵家塔村、紫柏湾村等村庄。

**水生态修复工程：**规划期内，重点实施淮宁河田庄镇段生态治理工程，长约15.85千米，主要整治区域为镇域范围内的淮宁河流域。

**森林生态保护修复工程：**规划田庄镇绿化造林工程，项目规模1480.92公顷，涉及田庄镇全域各个村庄。

**矿山生态修复工程：**田庄镇矿山生态修复项目面积18.19公顷，涉及主要分布于木沟湾村、寨山村、田庄村、米家沟村、马家坪村、赵家塔村、毛家山村和麻地沟村。



国土整治与生态修复规划图



08

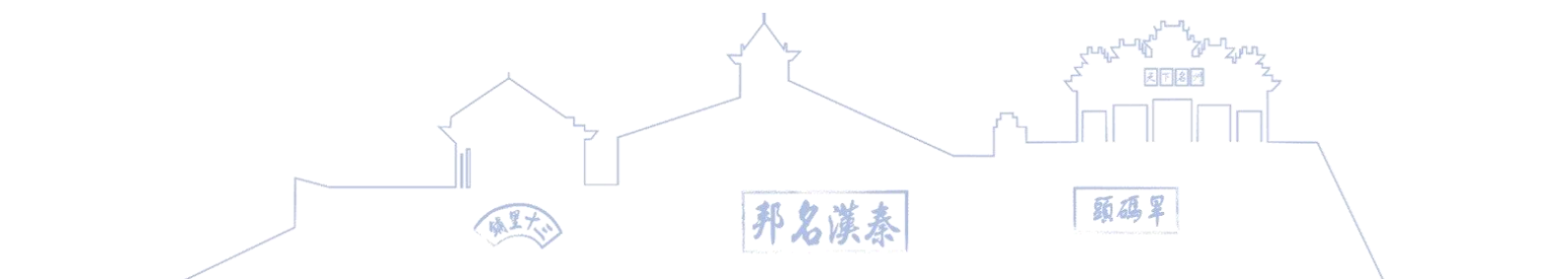
# 国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾



# 8.1 综合交通规划

## □ 交通体系

**铁路：**保留现状包西铁路，规划延榆高铁；**高速：**保留现状榆蓝高速；

**国道：**保留现状G242；**县乡道：**保留现状X244（蒲田路）、X223（马紫路）、Y201（雕下路）；**村级干路：**保留现状村级干路。村级干路红线宽度控制在3-5米，满足小货车和小客车的双向通行需求。

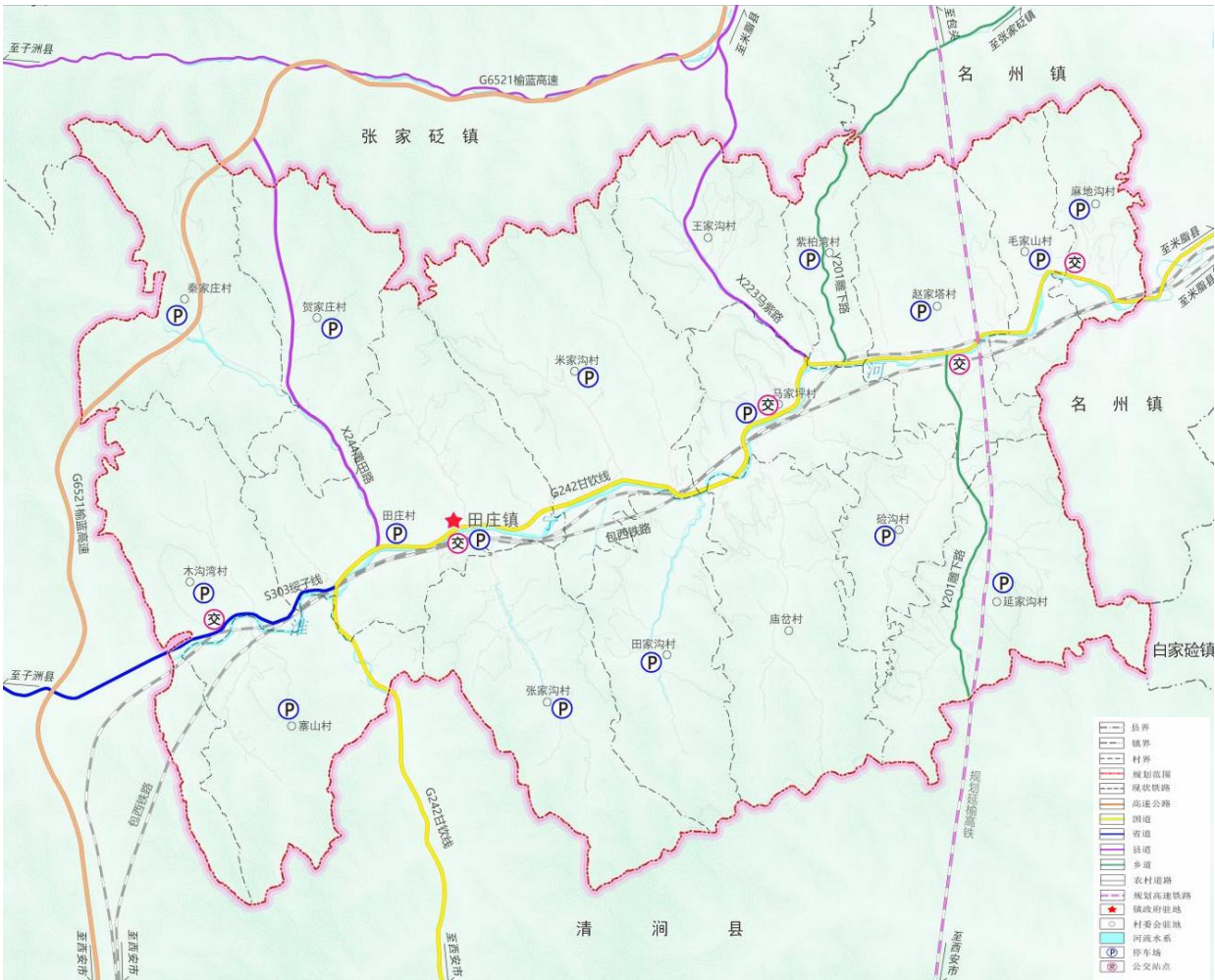
## □ 公共交通规划

规划新增县城至镇区公车，满足村民日常出行基本需求。

停车场：规划新增18处停车场，位于镇区2处，其余各行政村1处。

## □ 交通设施

规划新增公交站5处，分别位于镇区、木沟湾村、马家坪村、赵家塔村和麻地沟村各1处，共5处。

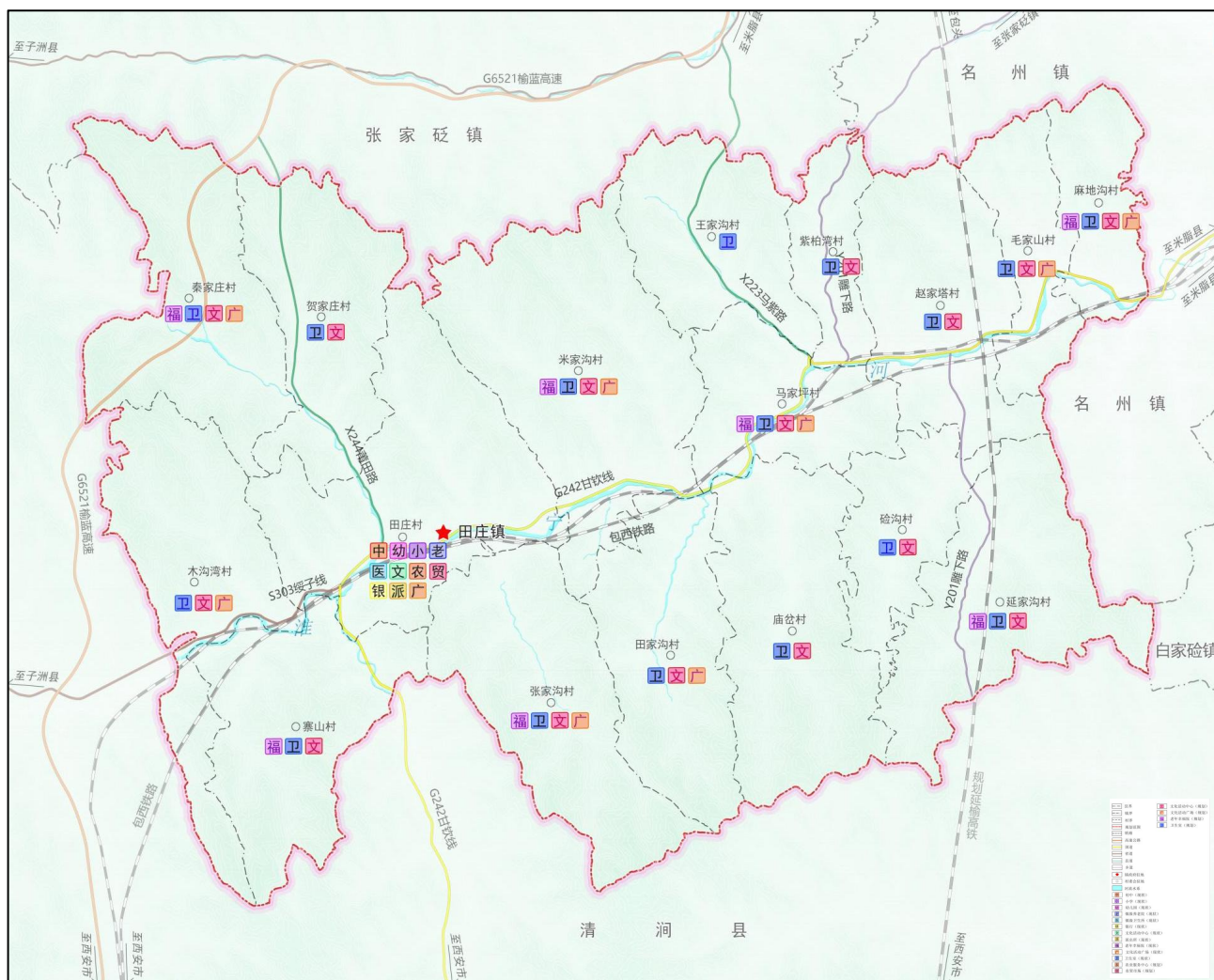


全域综合交通规划图



## 8.2 公共服务设施

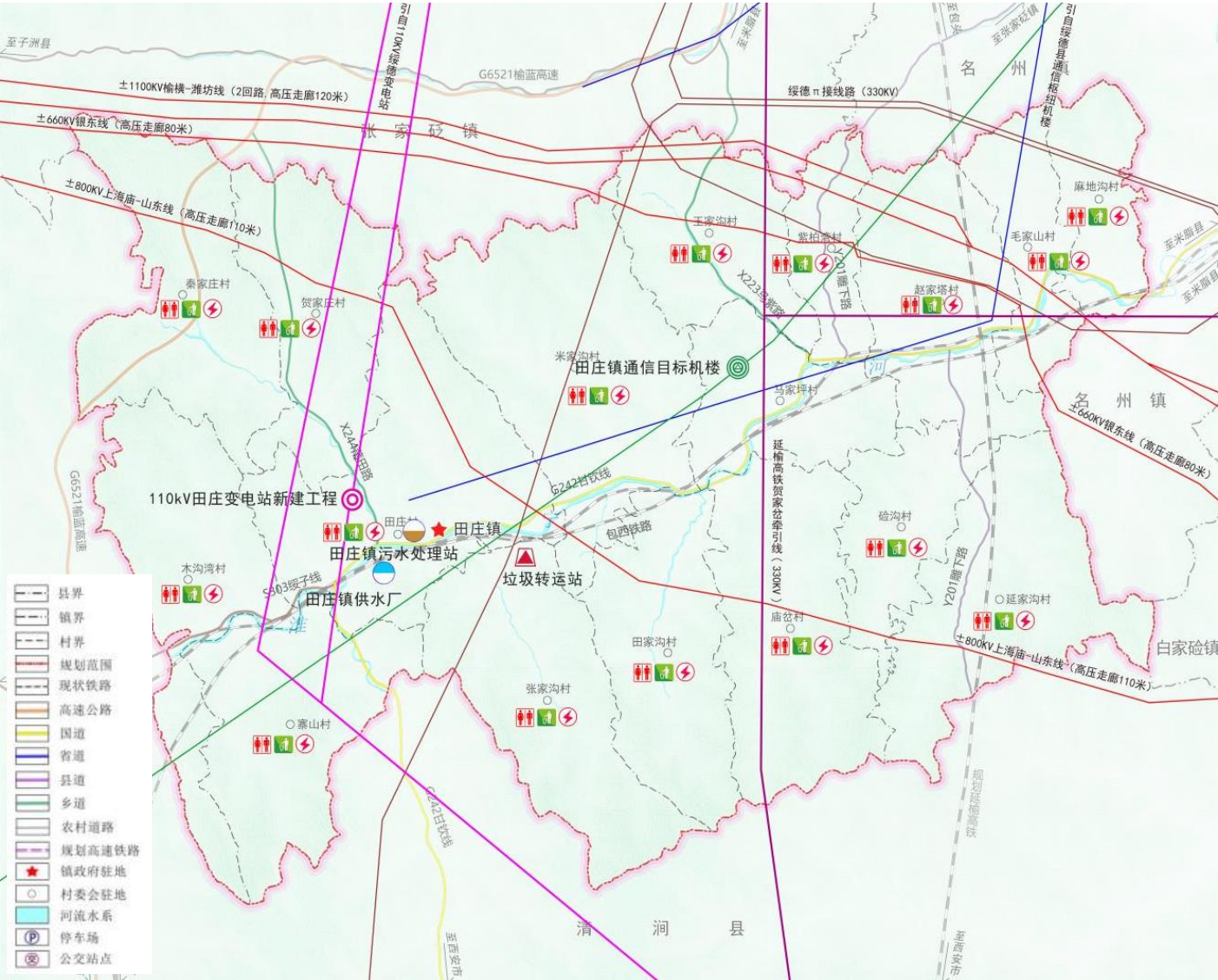
- **教育设施：**完善镇中小学软硬件设施，原则上不再新建幼儿园。
- **卫生设施：**扩建中心卫生院。补齐各村卫生室，行政村卫生室覆盖率达到100%。
- **文体设施：**镇区配置综合文化活动中心，补齐各行政村健身和文化活动设施。提倡全民健身，积极发展乡村绿色生态体育，促进乡村振兴高质量发展。
- **福利设施：**保留田庄镇养老服务中心和村级老年人日间照料中心，各村可结合实际情况新增老年人日间照料中心。
- **商贸服务设施：**镇区配套建设集贸市场、购物中心、综合超市、餐厅、宾馆等服务设施。



公共服务设施规划图

# 8.3 市政基础设施

- **给水工程：**新建田庄镇供水厂一座，为镇区统一供水，水源引自淮宁河的“集水廊道”。对于相对集中的村庄实行联村统一供水，其他村庄实行一村一井的供水方式。
- **排水工程：**镇区采用雨污分流制，污水统一排至镇污水处理站，雨水排至河沟。对于镇域村庄污水排入小型污水处理站处理，雨水排入河沟。
- **电力电信工程：**电源引自县城110KV变电站，高压线路采用同杆多回方式架设，并尽量采用窄基钢杆，以节约高压走廊占地，协调与城镇建设及城镇景观的冲突。
- **供热工程：**镇区公建用地主要采用小型燃气锅炉房供热，农村地区因地制宜发展燃气分户采暖或电力分户采暖。
- **燃气工程：**镇区采用天然气作为生活能源，通过燃气管网为镇区居民供气。村庄应尽量选取液化石油气、电力等清洁能源。
- **环卫工程：**在镇区附近建一处垃圾转运站，镇区在居民集中点、镇域每个村庄设一处垃圾收集点，镇区和各村庄居民生活垃圾统一运至镇区垃圾转运站。

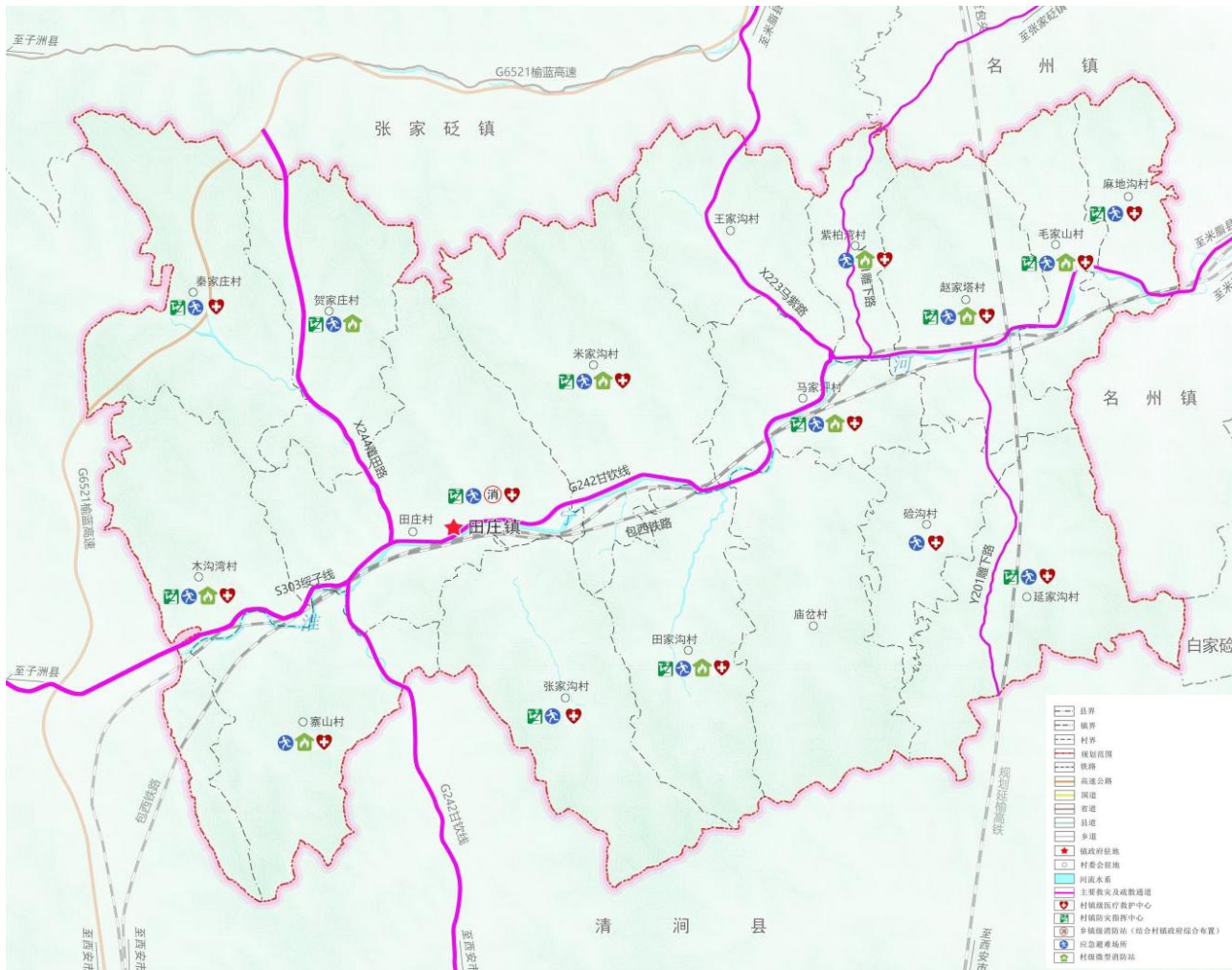


全域基础设施规划图



# 8.4 综合防灾减灾

- **地质灾害防治：**坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，对镇域内1处地质灾害点进行防治。
- **防洪：**淮宁河按照20年一遇标准设防，其他支流按照10年一遇标准设防。山洪按照20年一遇标准设防。
- **抗震：**田庄镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑抗震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **应急避难场所：**镇区和各行政村分别设置一处应急避难场所，各村充分利用村委会、田野等开敞空间作为应急避难场所。
- **消防：**在田庄镇镇区布置1座一级普通消防站，其他各村在合适位置建设微型消防站，消防值班室、消防水池，满足村庄消防要求。



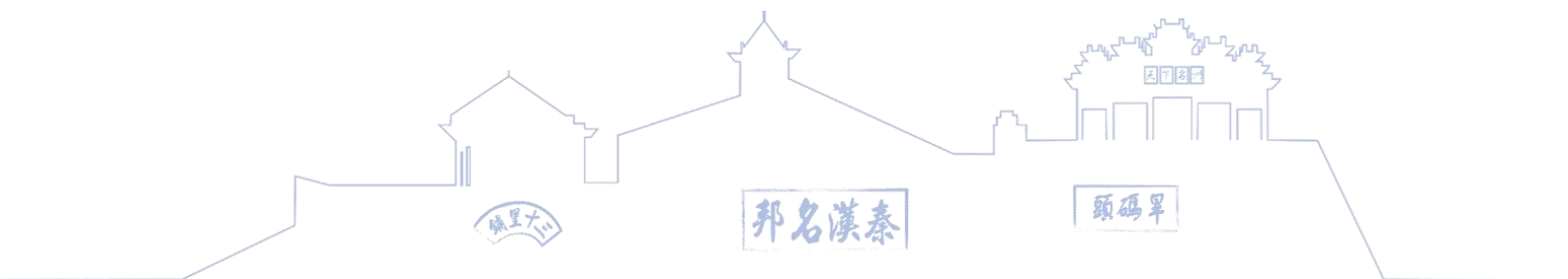
全域综合防灾减灾规划图

# 09

## 镇区规划

9.1 空间结构

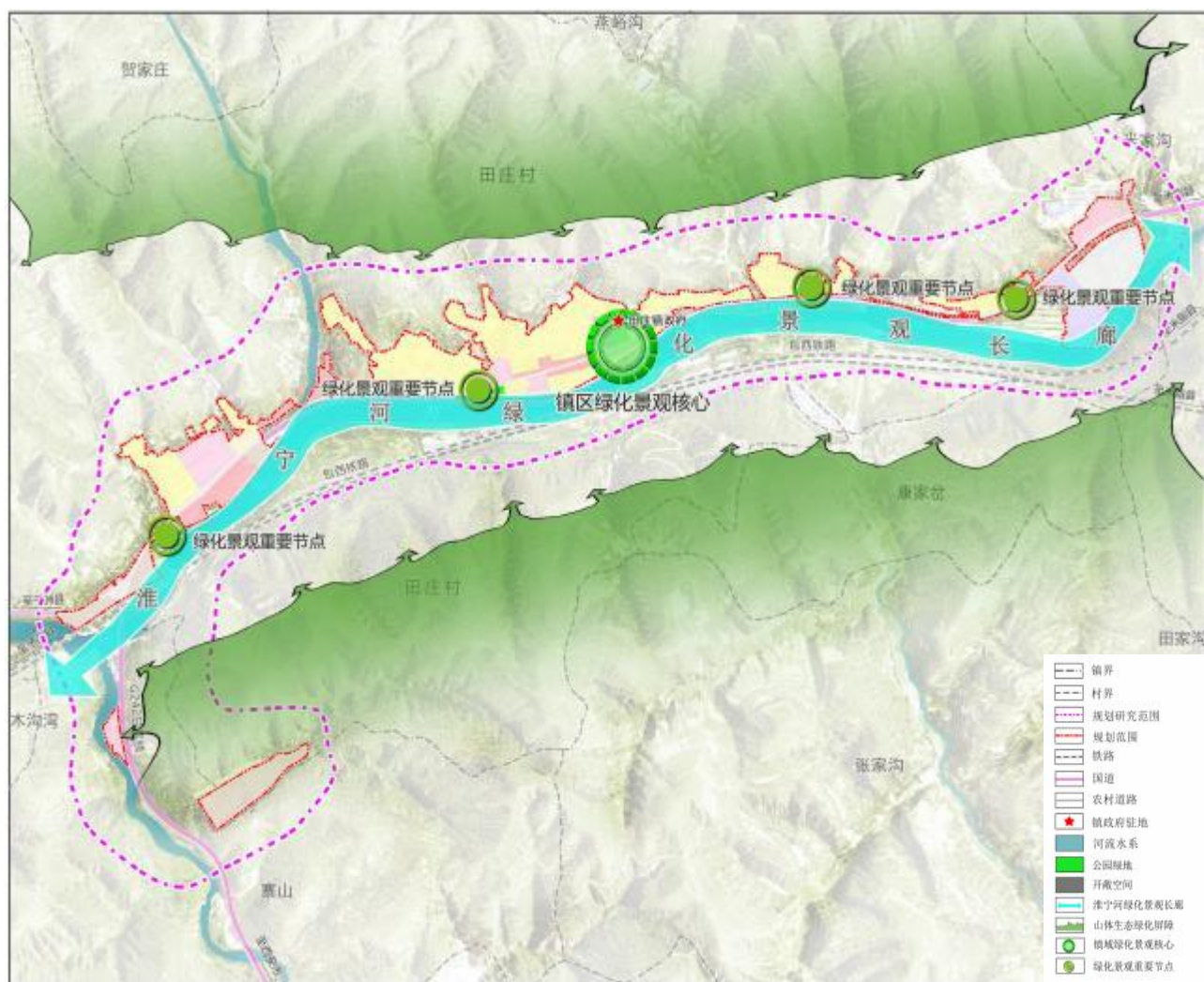
9.2 用地布局





## 9.1 空间结构

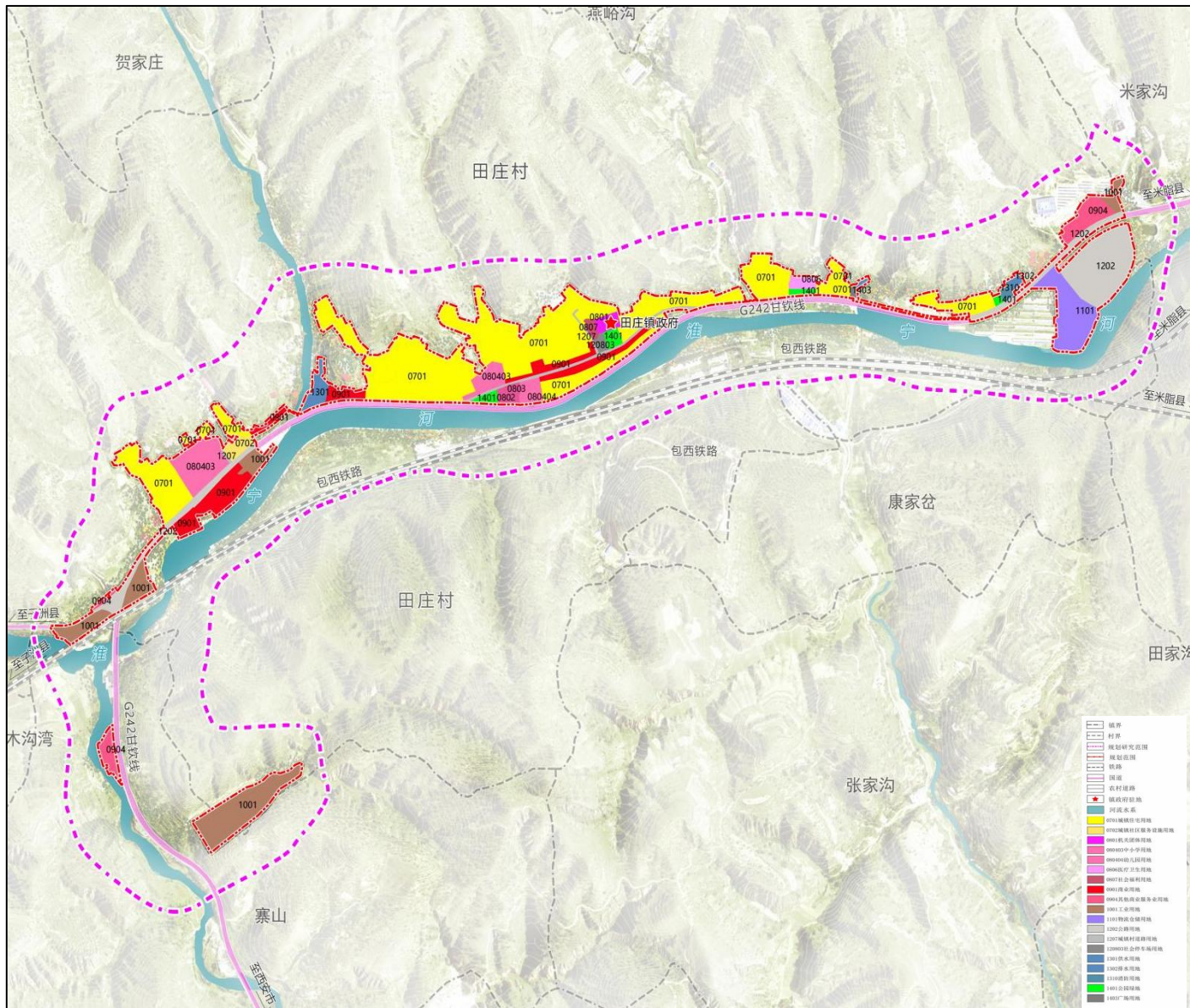
- 规划形成 “**一心一轴三组团**” 的镇区空间结构。
- **一心**：以镇政府为中心建设的城镇中心，逐步进行改造优化调整，形成田庄镇的行政、商业、服务中心。
- **一轴**：以对外交通G242国道为镇区的对外交通主轴线，同时作为镇区内部联系的主干道。
- **三组团**：中心镇区综合服务中心组团（以行政、商业、服务为主）、东部产业发展组团（以生态农业、加工业为主）、西部居住组（新型农村社区以居住和商贸为主）。



镇区绿地系统和开敞空间规划图

# 9.2 用地布局

- 规划到2035年，居住用地18.33公顷，占集中建设区面积46.99%；居住用地主要布局在田庄村。
- 规划到2035年，商业服务业用地4.51公顷，占集中建设区面积的11.54%，主要布局在镇政府周围和镇区主干道两侧。
- 规划到2035年，规划绿地与开敞空间用地0.60公顷，占集中建设区面积的1.54%。其中公园绿地0.53公顷，广场用地0.07公顷。



镇区国土空间用地规划图



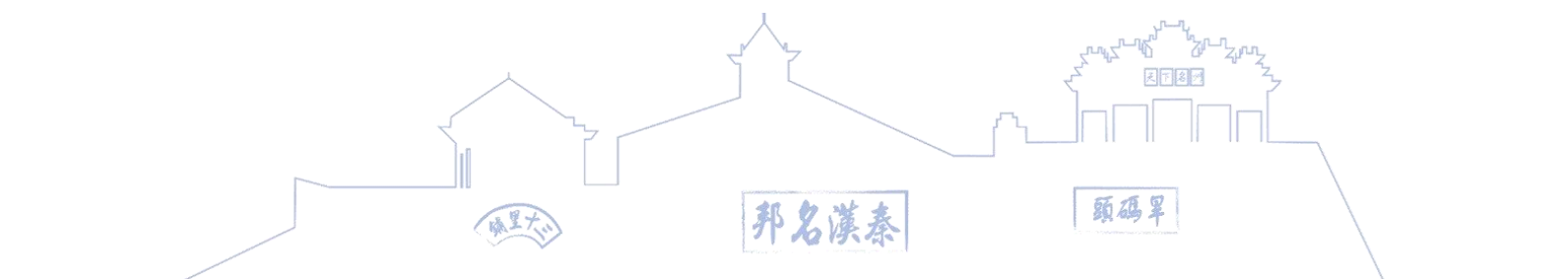
# 10

## 实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导

10.3 保障措施



# 10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定田庄镇国土空间规划行动计划。

田庄镇近期重点建设项目共**12**个。

其中，**交通类项目5个，环保类项目2个，民生类项目1个，产业类项目3个，旅游类项目1个。**



交通项目

传统产业升级项目

环保项目

现代服务业及文化旅游项目

基础设施项目

公共服务项目

新型城镇化项目

生态环境治理项目

乡村振兴项目





## 10.2 规划传导

### 详细规划单元划定

全域划分为**4个详细规划编制单元**：镇区型城镇单元、发展型农业单元、保护型生态单元和景观型生态单元进行编制引导。

- **镇区型城镇单元**：该单元包含田庄村1个村庄，是镇域的产业带动、文旅融合、特色保护和综合服务中心。
- **发展型农业单元**：包括张家沟村、田家沟村、庙岔村、硷沟村、延家沟村、赵家塔村、毛家山村和麻地沟村8个村庄，该单元以“一二三”产融合发展产业发展和承载近郊休闲旅游功能为主。
- **保护型生态单元**：包括新米家沟村、王家沟村、马家坪村和紫柏湾村4个村庄，该单元应严格执行生态保护红线的管控要求，明确生态公益林生态功能极重要区域和生态极敏感区、脆弱区的保护任务。优化森林、河流、湿地等生态空间，细化生态用地管制规则。
- **景观型生态单元**：秦家庄村、贺家庄村、木沟湾村和寨山村4个村庄，该单元结合山、水、林、田、草等生态空间，在不影响生态质量的前提下适度发展生态旅游，配套相应旅游服务设施。



## 10.3 保障措施

### 加强组织领导

建立绥德县与田庄镇联动的规划实施机制，制定推进镇级国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

### 加强宣传引导

加强镇级国土空间规划宣传工作，设立镇级国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

### 落实监督管理措施

建立田庄镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。



感谢您的关注！

