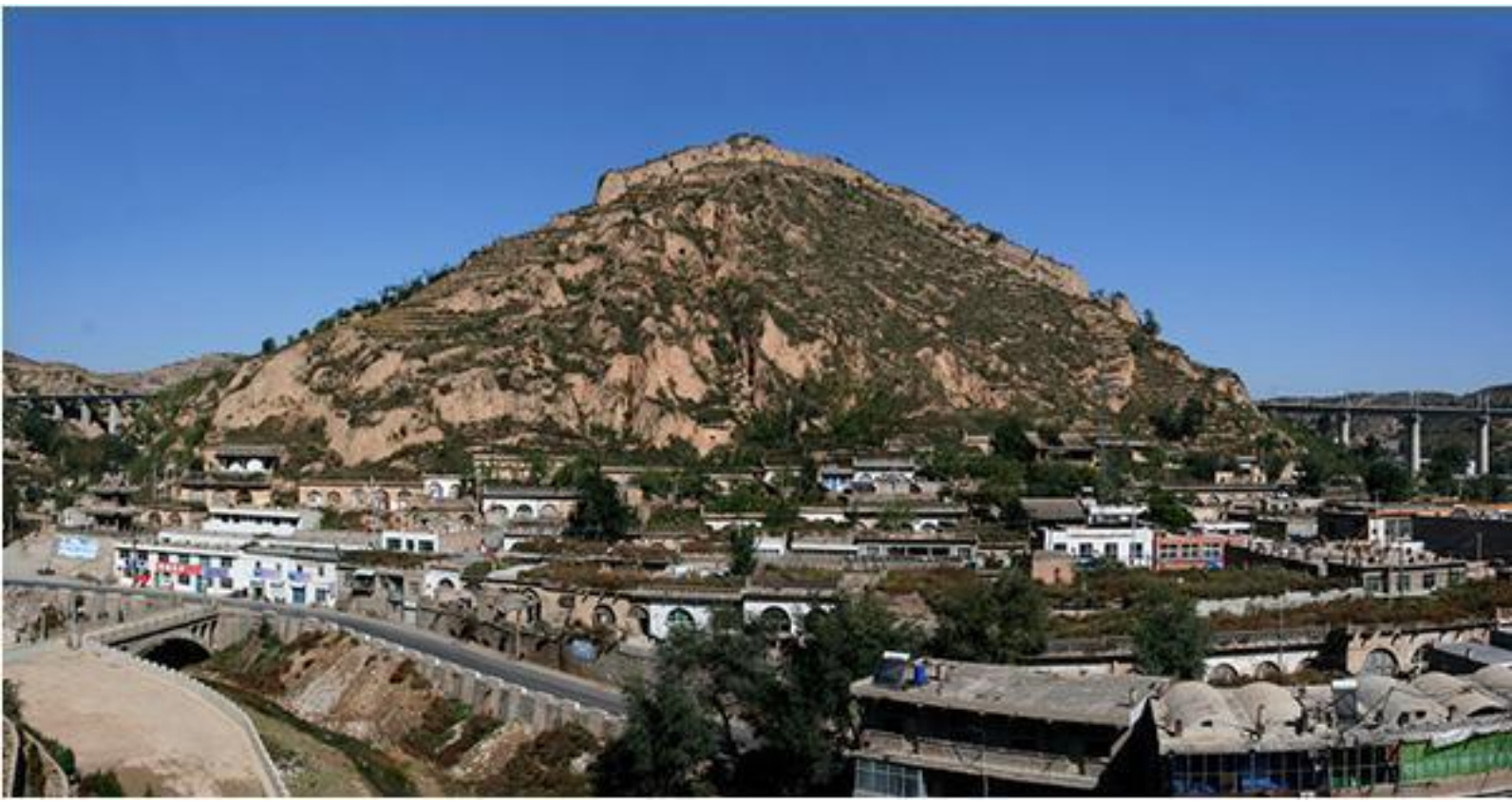
绥德县义合镇国土空间规划（2021-2035年）草案公示



义合镇人民政府

2025年5月

前言

为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对义合镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划(2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合义合镇实际，编制《义合镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

01 规划总则

02 目标定位

03 国土空间布局优化

04 自然资源保护与利用

05 镇村体系优化

06 历史文化与景观风貌

07 国土综合整治与生态修复

08 国土空间支撑保障体系

09 镇区规划

10 规划实施保障

01 规划总则

1.1指导思想
1.2规划原则
1.3规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现义合镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2规划原则

坚持以人为本，品质发展。

坚持红色传承，特色发展。

坚持生态优先，绿色发展。

坚持节约集约，高效发展。

坚持底线思维，绿色发展。

1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积19490.66公顷，包含39个行政村和1个社区委员会;镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积38.06公顷。

规划范围示意图

02 目标定位

2.1规划定位

2.2规划目标

2.1 规划定位

落实陕西省和榆林市主体功能区战略，紧扣绥德县国土空间规划对义合镇的定位要求，立足本镇发展实际，充分利用优势交通区位、多样化农业资源、红色资源等发展要素，大力发展优势特色产业，培育发展新动能、新优势，完善镇区服务功能和辐射带动能力，将义合镇建设成为红色文旅小镇、生态农产品加工基地、商贸物流基地，成为现代化宜居宜业的特色型城镇。

特色城镇·宜居家园

红色文旅小镇

生态农产品加工基地

商贸物流基地

2.2 规划目标

2025年：“三区三线”全面落地，生态修复与国土整治工作全面推进，农业产业格局得到优化，高标准农田建设逐步实施，落实耕地保护指标。村庄布局不断优化，公共服务水平进一步提高，市政基础设施建设进一步完善，人居环境持续改善，基本奠定充满活力的城乡发展格局。

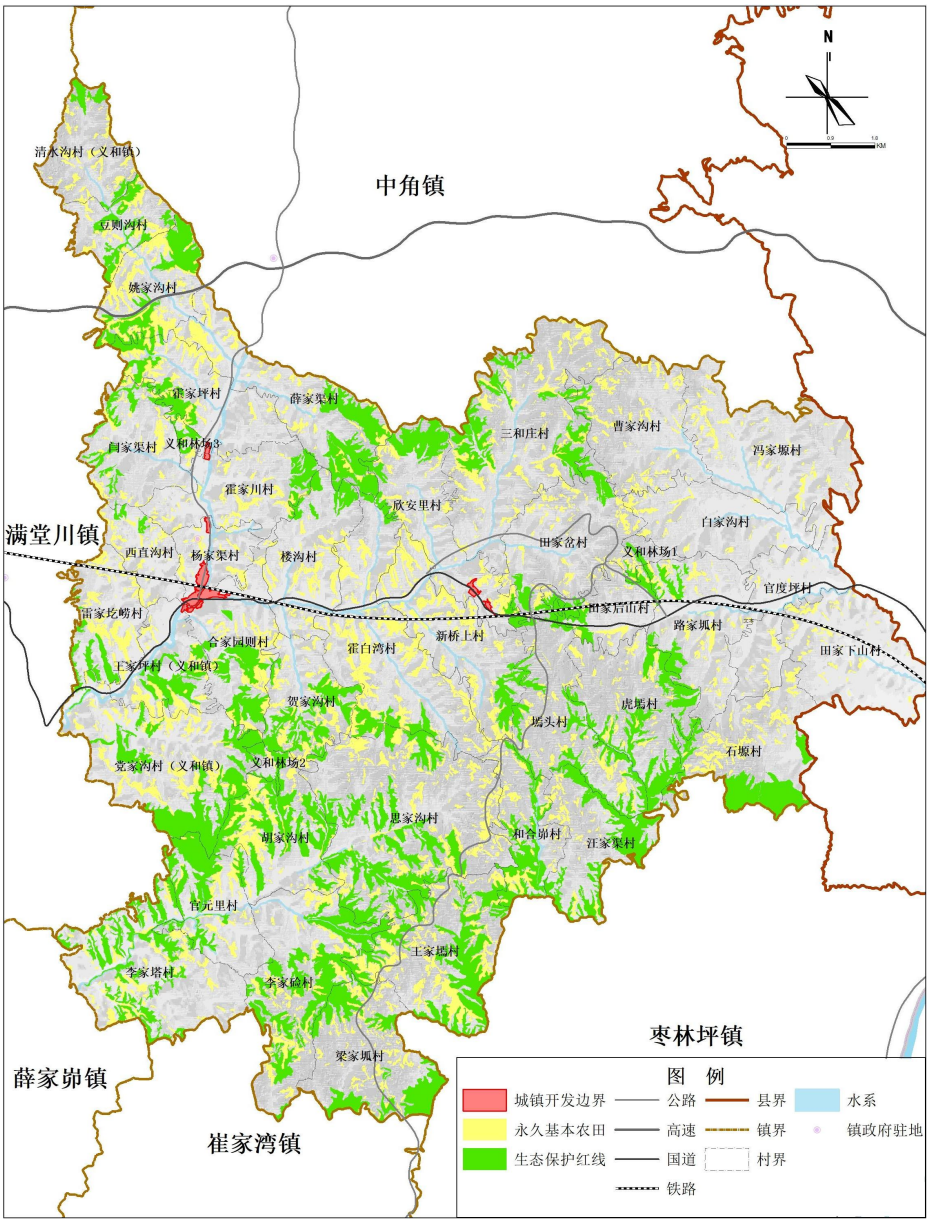
2035年：耕地和永久基本农田保护任务、高标准农田建设全面落实，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成人居环境优化、绿色生态、宜居宜业、文化传承的魅力城镇。

03 国土空间布局优化

3.1 三条控制线
3.2 总体格局
3.3 规划分区

3.1 三条控制线

- **生态保护红线**：划定生态保护红线3284.17公顷。
- **永久基本农田**：至2035年耕地保有量3976.16公顷，划定永久基本农田保护面积2226.05公顷。
- **城镇开发边界**：划定城镇开发边界48.29公顷。



三条控制线规划图

3.2 国土空间总体格局

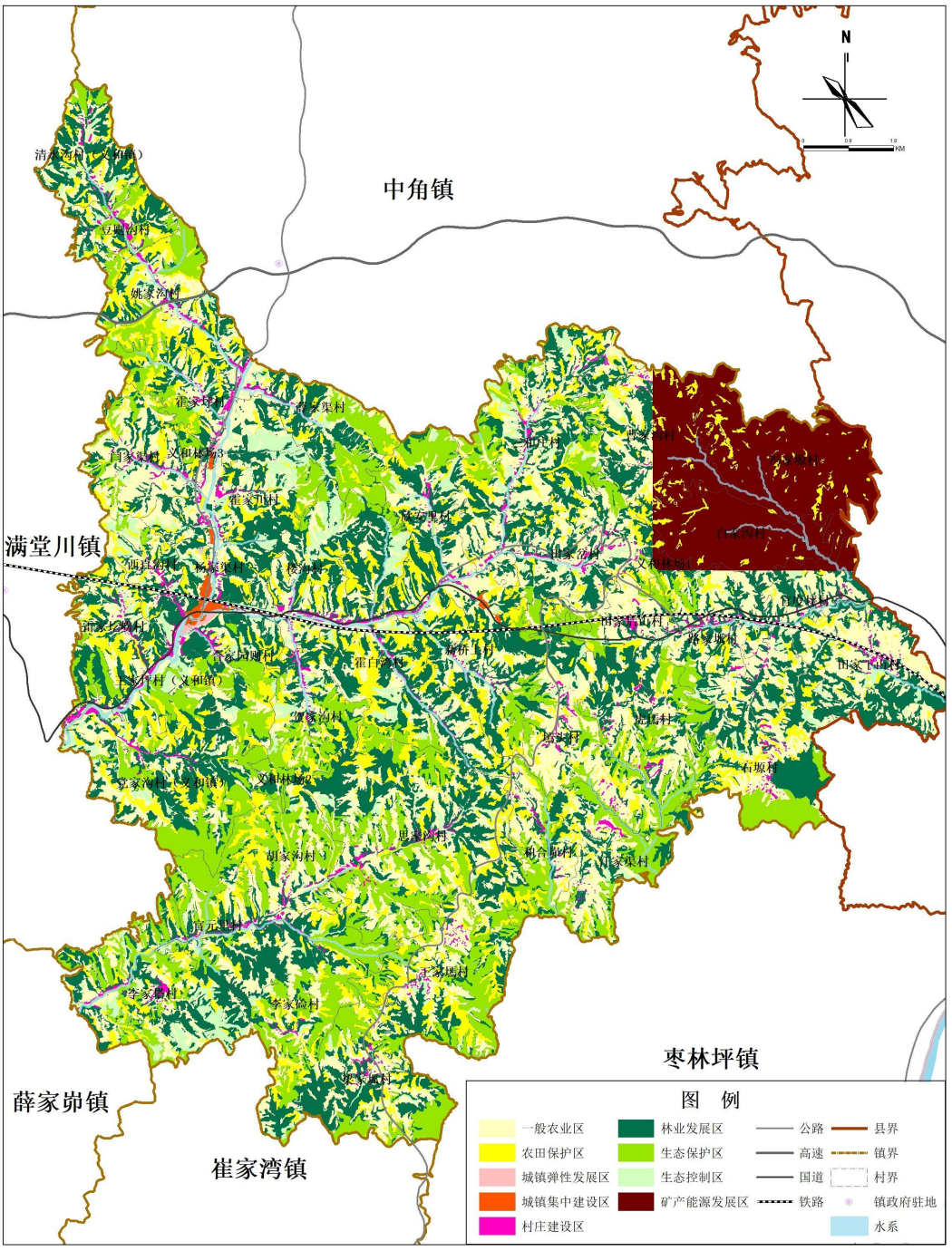
规划构建“一心、两区”保护利用格局。

一心：为义合镇的行政、经济、旅游、产业服务中心。

两区：分别为镇北部本土特色农业区、镇域丘陵旱作农业区

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将义合镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区**共六类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。



国土空间规划分区图

04 自然资源保护与利用

4.1 耕地资源保护
4.2 水资源保护利用
4.3 林草资源保护利用
4.4 湿地资源保护利用
4.5 建设用地节约集约利用
4.6 矿产资源保护利用

4.1 耕地资源保护

落实最严格的耕地保护制度，实施耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，防止耕地“非粮化”。

4.2 水资源保护利用

加强水资源监督管理，强化河流保护治理。提升镇域农业节水水平，加大生活节水力度。

4.3 林草资源保护利用

明确林草资源保护目标，严格落实林地用途管制和定额管理，合理划定林地保护等级，实施林地分类分级管理。

4.4 湿地资源保护利用

明确湿地资源保护目标，加强湿地资源保护利用。严格限制开发天然湿地，重点实施义合河流域滩涂湿地生态系统的综合治理。

4.5 建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量，合理配置建设用地规模。落实“增存挂钩”制度，推进低效用地再开发，提高实际土地供应率。

4.6 矿产资源保护利用

明确矿产资源保护目标，落实能源开采勘查布局，提高矿产资源利用水平。

05 镇村体系优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局

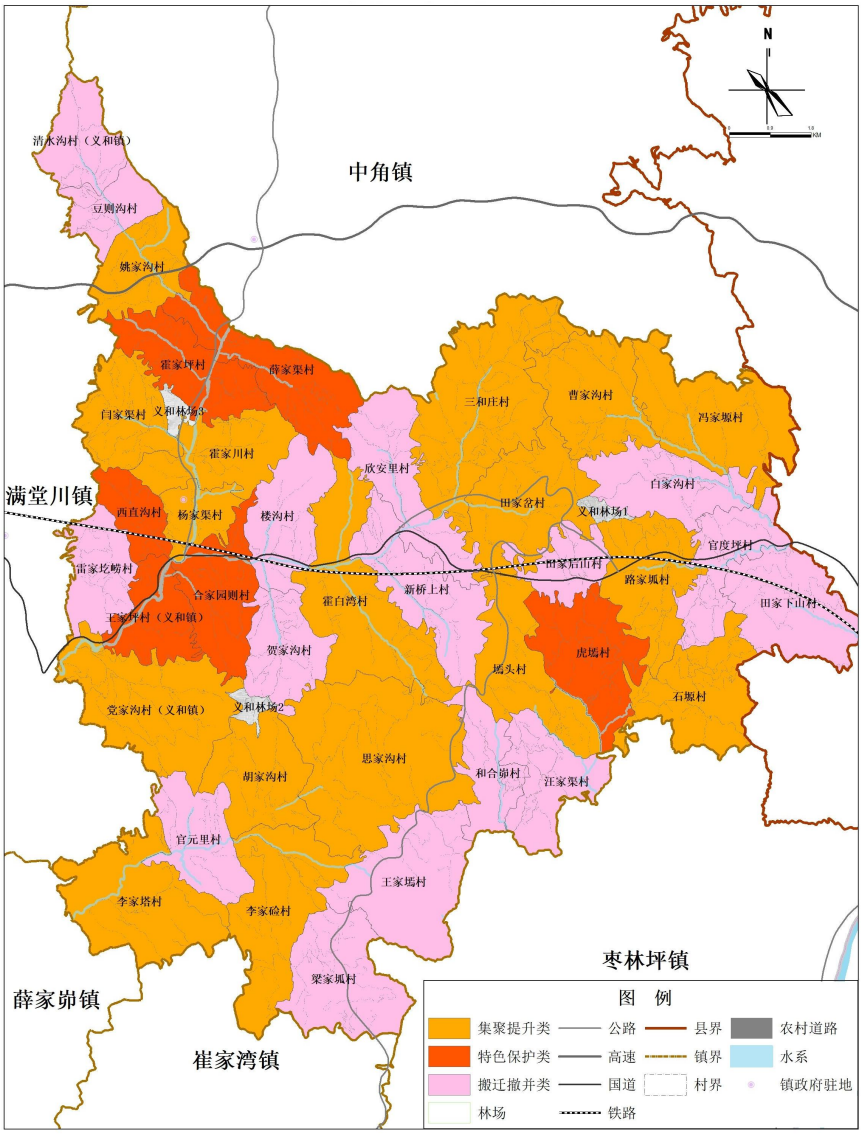
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村——般村”三级镇村等级结构体系。

镇区：包括杨家渠、王家坪、合家园则组成的镇区，是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

中心村：9个，分别为曹家沟村、胡家沟村、李家硷村、李家塔村、墕头村、霍家坪村、虎墕村、西直沟村、薛家渠村。

基层村：32个，党家沟村、冯家塬村、王家墕村等



镇村体系图

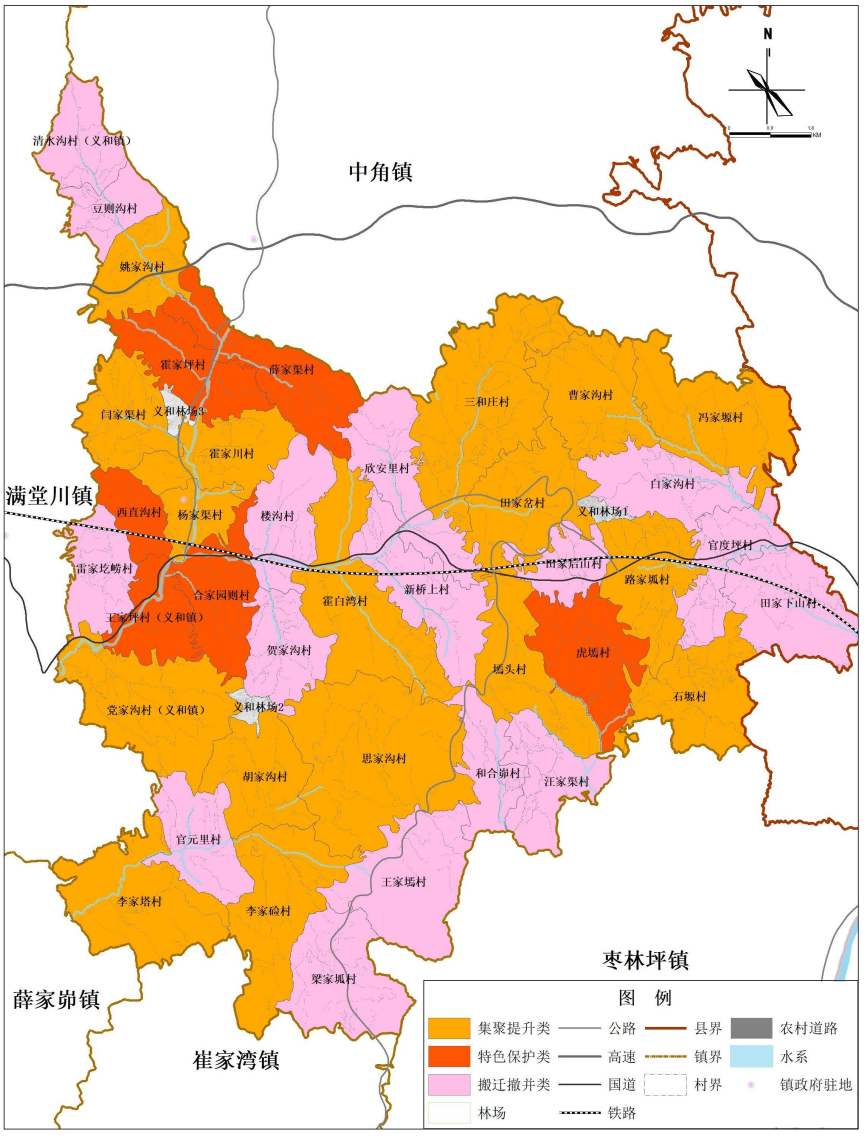
5.1 镇村体系规划

落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将义合镇39个村庄分为3类。

集聚提升类村庄17个，分别为杨家渠村、曹家沟村、党家沟村、冯家塬村等。

特色保护类村庄6个，分别为合家园则村、虎墕村、霍家坪村、王家坪村、西直沟村、薛家渠村。

搬迁撤并类村庄16个，分别为白家沟村、豆则沟村、官度坪村、官元里村等。



镇村体系图

5.2产业空间布局

规划形成“一心、一轴、多区”产业空间布局。

一心：镇区综合服务中心，发展特色餐饮、商贸服务、特色物流、特色石雕等产业。

一轴：沿义合河主要交通轴线形成经济发展轴线

三区：即产业发展区、红色旅游服务区、生态农业发展区。

06 历史文化与景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造

6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

依法严格保护紫台山娘娘庙、义合西城楼、习仲勋旧居、区委大院旧址等文物保护单位，推进不可移动文物登记造册。

□ 积极保护传统村落

切实加强对虎墕中国传统村落、薛家渠、李家塔省级传统村落的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。

□ 传承保护非物质文化遗产

加强对非物质文化遗产的保护利用，保护传承绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。

6.2 景观风貌塑造

尊重自然、传承特色，将义合镇的镇域风貌划分为现代城镇风貌区、农耕农创风貌区、特色古村风貌区、红色传承风貌区。

- **现代城镇风貌区：**包括杨家渠村、王家坪村、合家园则村。增加高品质商业空间，提升城镇品质，塑造现代商贸小城镇风格。

- **农耕农创风貌区：**包括西直沟、梁家坬等村。以规模化的农业产区展现现代农业技术，提高规模农业价值。

- **传统乡村风貌区：**包括虎塬村、薛家渠村、李家塔村等。保留传统村落自身的形态、街巷格局、传统建筑等乡土环境要素和传统节庆或宗族活动等人文要素。

- **红色传承风貌区:**包括薛家渠村的习仲勋故居、义合会议旧址和义合会议展陈室、杨家渠村的区委大院旧址，营造具有红色文化和村落独特性的景观风貌。

07 国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

7.1 国土综合整治

农用地整治

- **高标准农田建设。**坚持山、水、林、田、路综合治理，采用平整土地，改良土壤等措施，建设集中连片、旱涝保收的高标准农田。
- **低效农用地整治。**依据相关政策，分批实施低效耕地、园地、林地等农用地整治。通过地力培肥等农业基础设施配套，改善农业生产条件。

建设用地整治

- **城镇建设用地整治：**开展城乡建设用地增减挂钩工作，制定科学合理的增减挂钩规划实施方案，合理补偿与安置搬迁农户。
- **农村建设用地整治。**推进闲置和低效利用农村建设用地整理，积极整合闲置零散用地，提高农村建设用地利用效率。优化农村建设用地布局，重点对搬迁撤并类村庄内农村建设用地统一规划、统一布局，实施易地搬迁。

宜耕后备土地资源开发

- 采取地力培肥等措施，结合客土回填、表土剥离等先进工程技术和生物措施，平整改造土地，改善土壤环境，完善农田水利设施和农田防风固沙林网，增加有效耕地面积。至2035年，义合镇共安排宜耕后备资源开发规模475.03公顷。

7.2 生态修复

水土流失治理：坚持“防治结合，保护优先，强化治理”原则，开展小流域水土流失治理。规划期间，落实绥德县生态修复专项规划重点项目部署，实施坡耕地水土流失综合治理工程面积7270.41公顷。

森林生态保护修复：通过人工造林、封山育林、退化公益林修复等方式加强公益林建设。采取透光伐、生长伐、卫生伐等抚育采伐方式实施中幼林抚育。

水环境和水生态修复：开展义合河流域水生态保护，建设、维护河道两岸绿植缓冲带和隔离带，推进水环境生态修复保护，提升水生生物多样性。

矿山生态修复：对镇域已停产小型矿山，按照地质灾害防治相关规定开展修复工作，消除地质灾害隐患，恢复土地利用。

08 国土空间支撑体系

8.1 综合交通规划
8.2 公共服务设施
8.3 市政基础设施
8.4 综合防灾减灾

8.1 综合交通规划

- 按照“区域协调、城乡融合、提升品质”的原则，落实上位规划确定的区域性交通线路，做好过境交通与镇域交通的有效衔接和适度分离，促进内外交通协调发展。
- 优化城乡交通网络布局，重点加强与周边乡镇以及各村组间的交通联系，构建城乡一体、衔接顺畅的交通网络。
- 不断完善交通基础设施，提升运输服务品质，打造“安全、便捷、舒适、绿色”的交通环境，提升乡镇居民出行体验。

综合交通规划图

8.2 公共服务设施

- **教育设施：**规划保留提升义合中学、义合中心小学和义合中心幼儿园。
- **卫生设施：**推进镇中心卫生院改扩建和服务功能提升，提高千人床位数指标，完善村级卫生室配置，加强基层医疗服务能力建设。
- **文体设施：**规划结合现状村委会院落、闲置小学等，建设各村文体活动广场，增加健身器材等。规划在镇区新建重点镇综合文体中心一处，建成具备培训、演出、比赛、健身、科普等综合服务功能的文体活动中心。
- **福利设施：**加快义合敬老院的升级改造，有效提升床位利用率和运营效率，镇区加快建设老年人日间照料中心和社区食堂，农村地区加快完善互助幸福院，提供餐饮、娱乐等服务，构建多层次、多模式、城乡覆盖的养老保障网络。
- **商贸服务设施：**规划形成“镇政府驻地—中心村—一般村”三级商贸服务体系，镇政府驻地配套建设集贸市场、农业服务中心、综合超市、快递收发站等服务设施，中心村配套建设商店等服务设施，一般村配套建设零售商店。

8.3 市政基础设施

- **给水工程：**镇区由供水厂统一集中供水，近期重点提高供水管网覆盖率，并因地制宜增加高位水池、加压泵站等设施，提高供水稳定性。其它村庄实行一村一井的供水方式，水源为地下水，逐步改造提升村庄现有供水管网。
- **排水工程：**镇区采用雨污分流制，近期完善污水管网，提高覆盖范围，村庄因地制宜地采用多元化的污水处理模式。

市政基础设施规划图

8.3 市政基础设施

- **电力工程：**规划保留122满堂川线和123义合线，提高电力系统稳定性和可靠性，保障用电需求。
- **电信工程：**以“集约共享，智慧安全”为原则，整合现有通信设施布局，补足短板，建设新一代通信基础设施。
- **供热工程：**镇区民用住宅及公共建筑进行集中供热。农村地区采取分散式供暖，以太阳能采暖、电取暖为主。
- **燃气工程：**规划义合镇以天然气为主要气源，以液化石油气为辅助气源。镇区采用天然气管道供气。外围天然气管道未覆盖的村庄，采用罐装液化石油气、电能作为替代能源。
- **环卫工程：**规划新建垃圾转运站，加快垃圾转运速度。推行垃圾分类和资源化利用，从源头减少垃圾产生。

8.4 综合防灾减灾

- **防洪：**义合河按照20年一遇标准设防，其他河流按照10年一遇标准设防。
- **抗震：**义合镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑地震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **消防：**在镇区布置普通消防站一座，按照二级普通消防站的规定配置消防车等设备。各个行政村在合适位置建设消防值班室并配套灭火器、消防水池，满足消防要求。
- **地质灾害防治：**分为重点防治区和次重点防治区，按照“以防为主、防治结合”、“区域开展、重点突破”的原则，针对不同防治区分类分步实施灾害治理。
- **避难场所体系建设：**利用现有和规划建设的公园、绿地、停车场、操场、广场等室外开放空间及配备有大面积操场等设施的学校建设防灾避难场所，建立布局合理的避难场所体系。

综合防治减灾规划图

09 镇区规划

9.1 空间结构

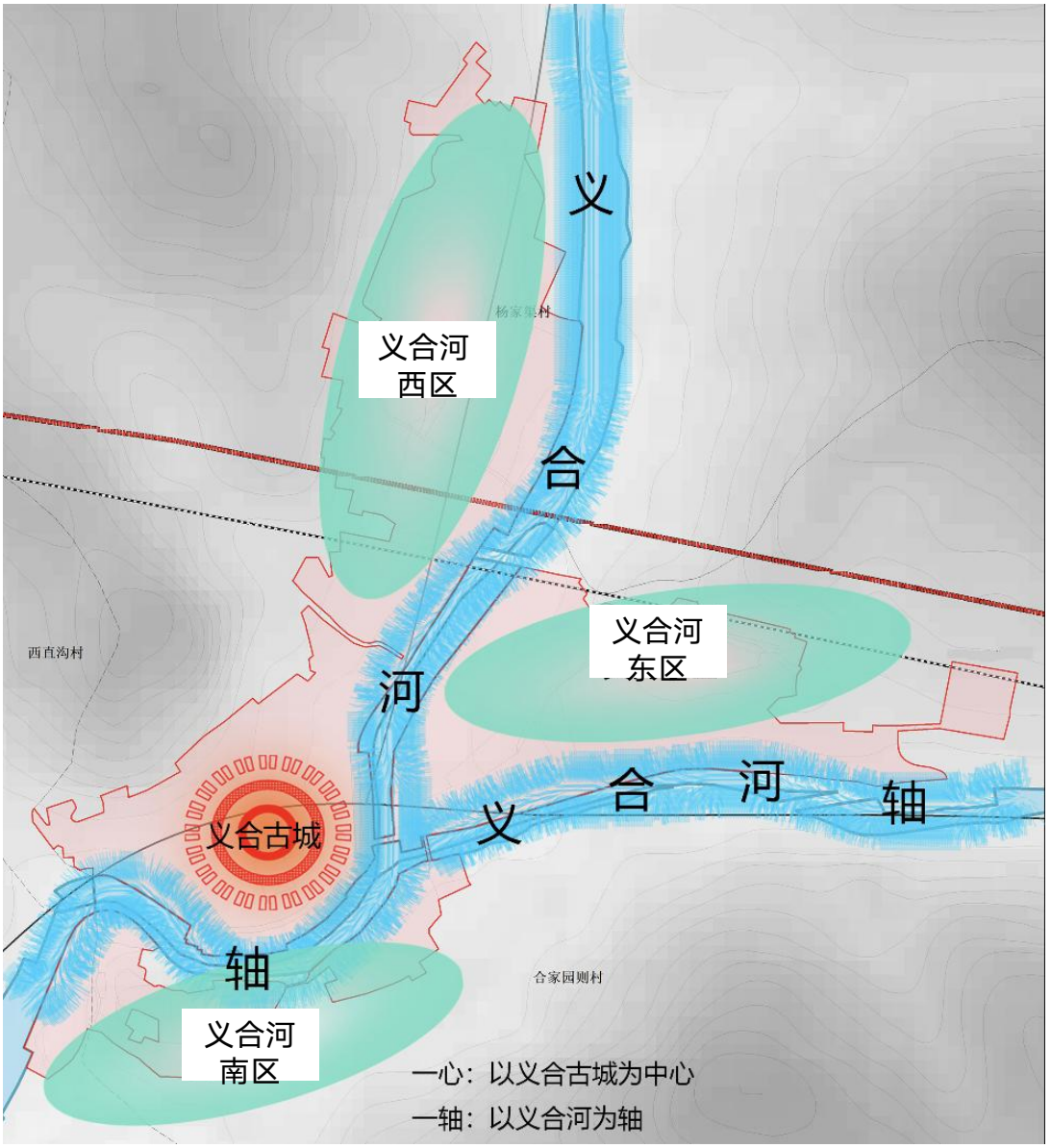
9.2 用地布局

9.3 绿地与开敞空间

9.4 综合防灾和公共安全

9.1 空间结构

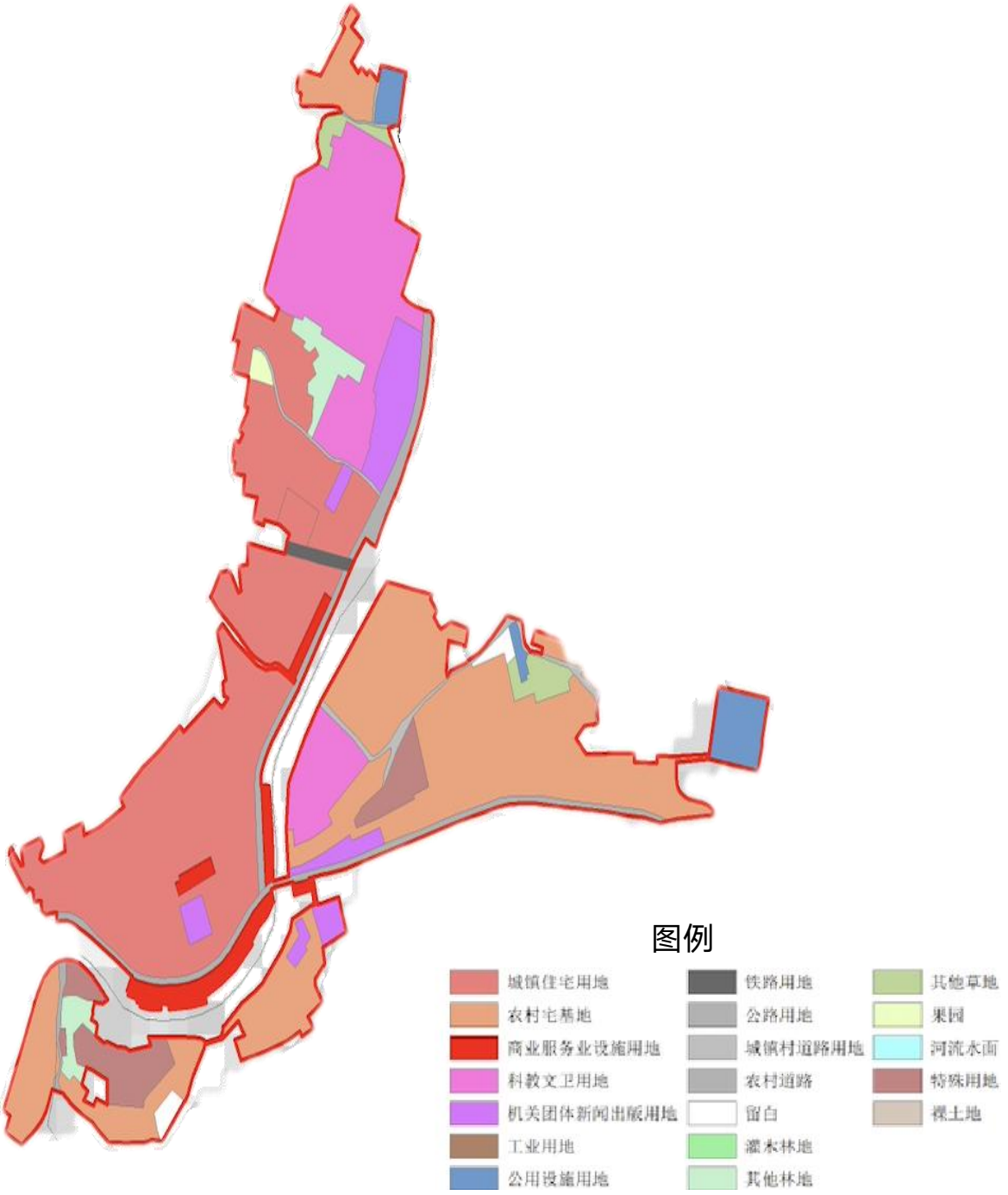
- 规划形成“一心一轴三区”的镇区空间结构。
- 一心：以义合古城为中心，依托义合铺镇老镇区，完善镇区功能布局，打造集行政管理、教育、文化、医疗、商业金融、集贸于一体的镇区综合服务中心。
- 一轴：以义合河为轴，打造义合镇发展轴线，集聚人口、产业和服务要素，建设沿国道城镇带。
- 三区：义合河西区、义合河东区、义合河南区



镇区空间结构规划图

9.2 用地布局

按照“保民生、促产业、适度增长”的原则，新增建设用地向城镇集中建设区布局。规划至2035年，集中建设区用地面积38.06公顷。



镇区用地布局规划图

9.3 绿地与开敞空间

- 依托 307国道，沿路布局绿化景观带。通过道路建设，打造道路景观步道，发挥沿街绿化的生态、景观功能。形成绿色、宜居、满足城镇居民休闲、娱乐的休闲景观带。
- 充分挖掘绿地空间潜力，推进城镇绿地与周边文体、交通、商业、居住等用地的复合利用。

9.4 综合防灾和公共安全

- 防洪工程规划：义合河镇区段按20年一遇重现期标准设防。在外围设置截洪沟，洪水分段排入义合河河道。
- 抗震规划：镇区抗震设防基本烈度为6度，设防标准动峰值加速度为0.05g。重大建设工程、可能发生次生灾害的工程必须依法进行地震安全性评价，并根据地震安全性评价结果进行抗震设防。
- 消防工程规划：规划在杨家渠村建立消防指挥中心，满足救援需要。保障消防通道畅通，确保镇区内大型建筑、高层建筑周边消防通道净宽不小于4米。
- 应急避难场所：利用镇区公共绿地、广场、停车场、公园、学校操场等开阔场地，布局4处避震疏散场地，疏散场地服务半径为300—500米。
- 生命线系统：急疏散通道分为避难主通道和避难次通道。避难主通道主要为G307国道、快速路和一些交通性主干道，并保证两侧建筑倒塌后有7—10米的通道；避难次通道主要为主干路、次干道，应保证单向的机动车通行能力。

10 实施保障机制

10.1 近期规划安排
10.2 规划传导与指引
10.3 保障措施

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展五年规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定义合镇国土空间规划行动计划。义合镇近期重点建设项目共17个。其中，交通项目7个，水利项目2个，能源项目7个，文旅项目1个。

文旅发展项目

能源化工项目

交通基础设施建设项目

水利建设项目

10.2 规划传导

详细规划单元划定

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，兼顾产业园区、开发区等批准范围和实际管理范围，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分义合详细规划单元，其中城镇单元3个、农业单元36个。

10.3 保障措施

严格落实规划监督管理办法

建立绥德县与义合镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

全面实施规划评估调整机制

与县国土空间总体规划同步，建立“一年一体检、五年一评估”的规划定期评估调整机制。根据评估结果，结合镇域发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对镇级国土空间规划进行动态调整完善。

健全完善公众监督机制

建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度地拓宽公众参与的范围，增强规划的公开性和透明度，提高公众参与的效力，反映其根本利益的需求。

感谢您的关注!