

绥德县薛家河镇国土国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示

薛家河镇人民政府

2025年5月

前言

为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对薛家河镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合薛家河镇实际，编制《薛家河镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

01 规划总则

02 目标定位

03 国土空间布局优化

04 自然资源保护与利用

05 镇村体系优化

06 历史文化与景观风貌

07 国土综合整治与生态修复

08 国土空间支撑保障体系

09 镇区规划

10 规划实施保障

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围和期限

1. 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。坚持问题导向、目标导向和结果导向，贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现薛家河镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

坚持底线思维，安全发展。

坚持生态优先，绿色发展。

坚持以人为本，品质发展。

坚持因地制宜，突出特色。

1. 规划总则

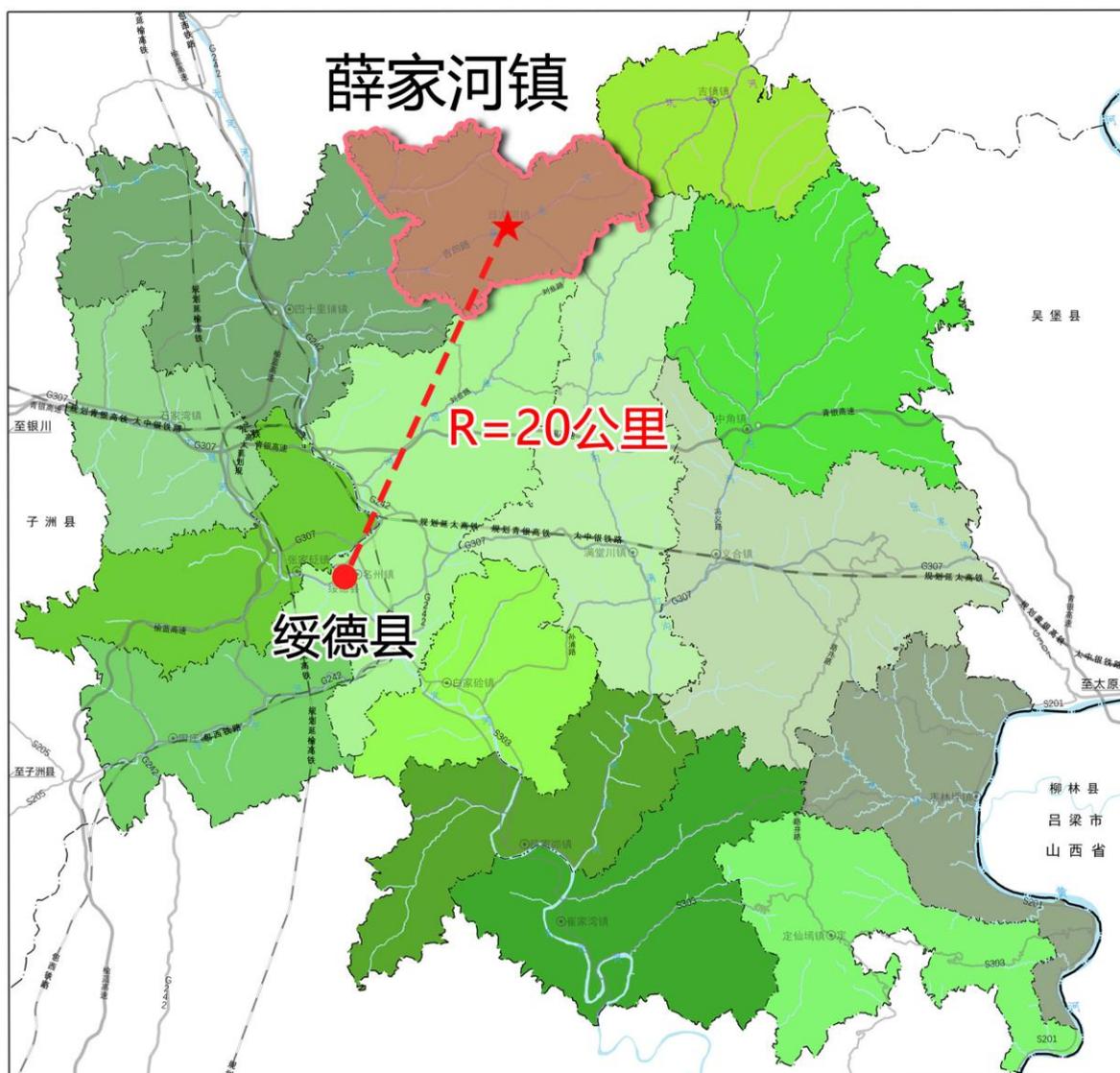
1.3 规划范围和期限

规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积8247.53公顷，包含14个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积21.12公顷。

规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2. 目标定位

2.1 规划定位

•生态治理示范地•

人工治理：淤地坝建设+坡改梯工程+退耕还林还草

自然修复：山体植被恢复+水源涵养功能提升

实现生态脆弱区向 **水土保持示范区** 转型。

•绿色农业生产地•

生产体系升级，建设高粱+山地苹果“万双种植基地”

拓展秸秆资源化路径，建设循环经济。

实现传统农业向 **有机循环农业** 升级。

•陕北文化传承地•

依托石材产业，建立“技艺传承+产品开发”链条

打造“沟壑地貌+非遗体验”文旅融合载体。

实现文化资源向 **文旅经济增长极** 转化。



2. 目标定位

2.2 规划目标

近期目标

2025

高标准农田建设逐步实施，“三区三线”全面落地，森林、石山生态不断修复，水土流失、河流生态环境治理及保护成效显著；全镇撂荒地整治为渠相连、路成网、可机械化作业的高标准农田；高粱产业发展成型，农业产业链条不断延伸，山地特色农业蓬勃发展，农牧循环初步成型；村庄布局不断优化，镇村结构初步完善，居住、教育、医疗、养老水平等公共服务水平进一步提高，市政基础设施建设进一步完善，人居环境持续改善。

远期目标

2035

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，耕地和永久基本农田保护任务、高标准农田建设全面落实；水土保持率、森林覆盖率不断提高，流域水生态质量提升，生活生产用水供需平衡；产学研结合，形成绿色生态循环全产业链，实现从种植、酿造、饲料到养殖、肥料的闭环式、产业化发展；村庄布局合理，公共服务设施及市政基础设施品质有效提升，形成宜居，绿色生态，高效便捷、文化传承的活力乡镇。

03

国土空间布局优化

3.1 三条控制线

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3. 国土空间总体格局

3.1 三条控制线

永久基本农田保护红线

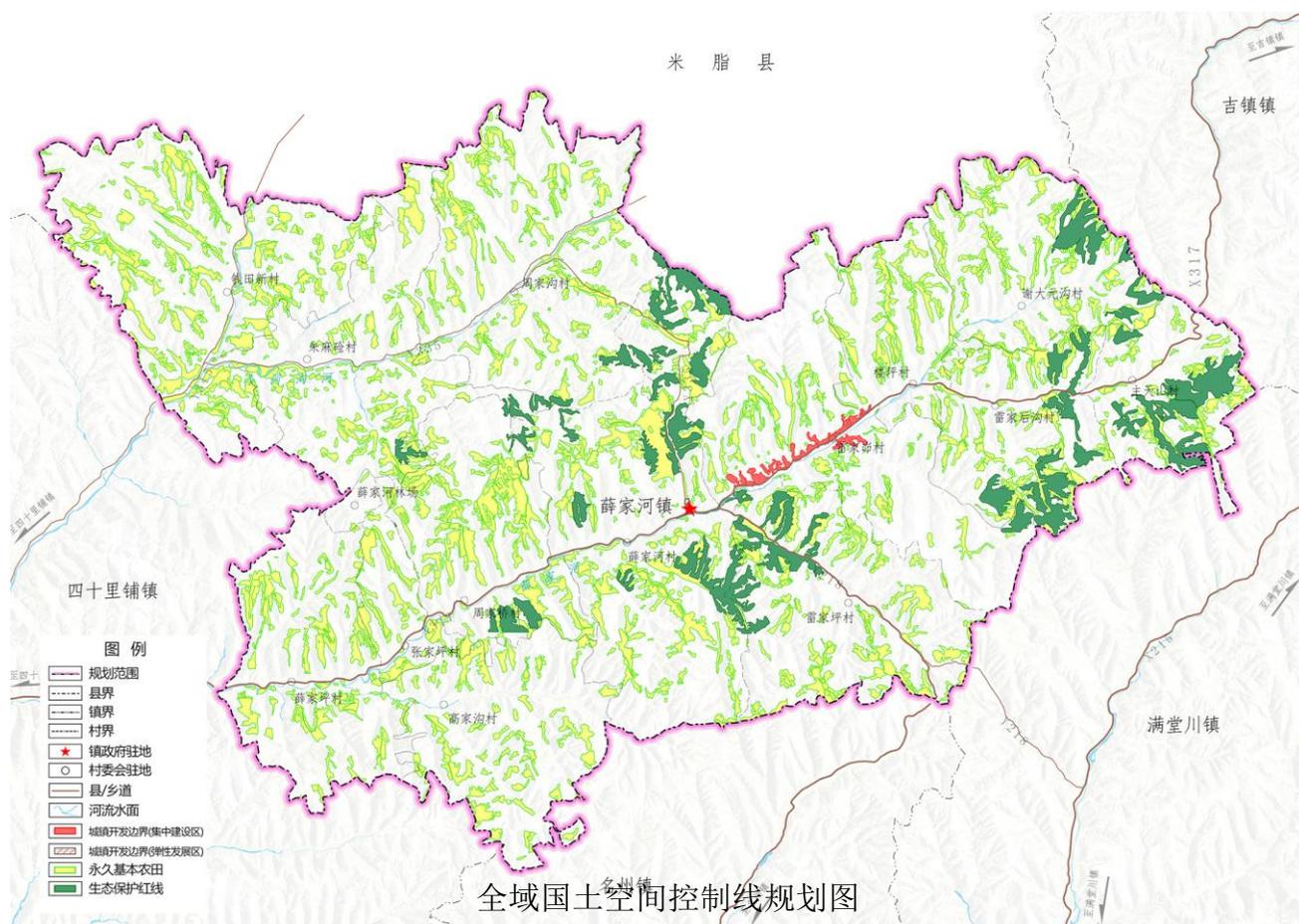
落实县国土空间总体规划指标分解表，全镇划定耕地保护面积2302.88公顷和永久基本农田保护面积1439.77公顷。

生态保护红线

落实县国土空间总体规划指标分解表，全镇划定生态保护红线378.9公顷，主要位于主天山村、雷家后沟村、薛家河村等。

城镇开发边界

落实县国土空间总体规划指标分解表，全镇划定城镇开发边界21.12公顷，主要位于雷家峁村和薛家河村。



3. 国土空间总体格局

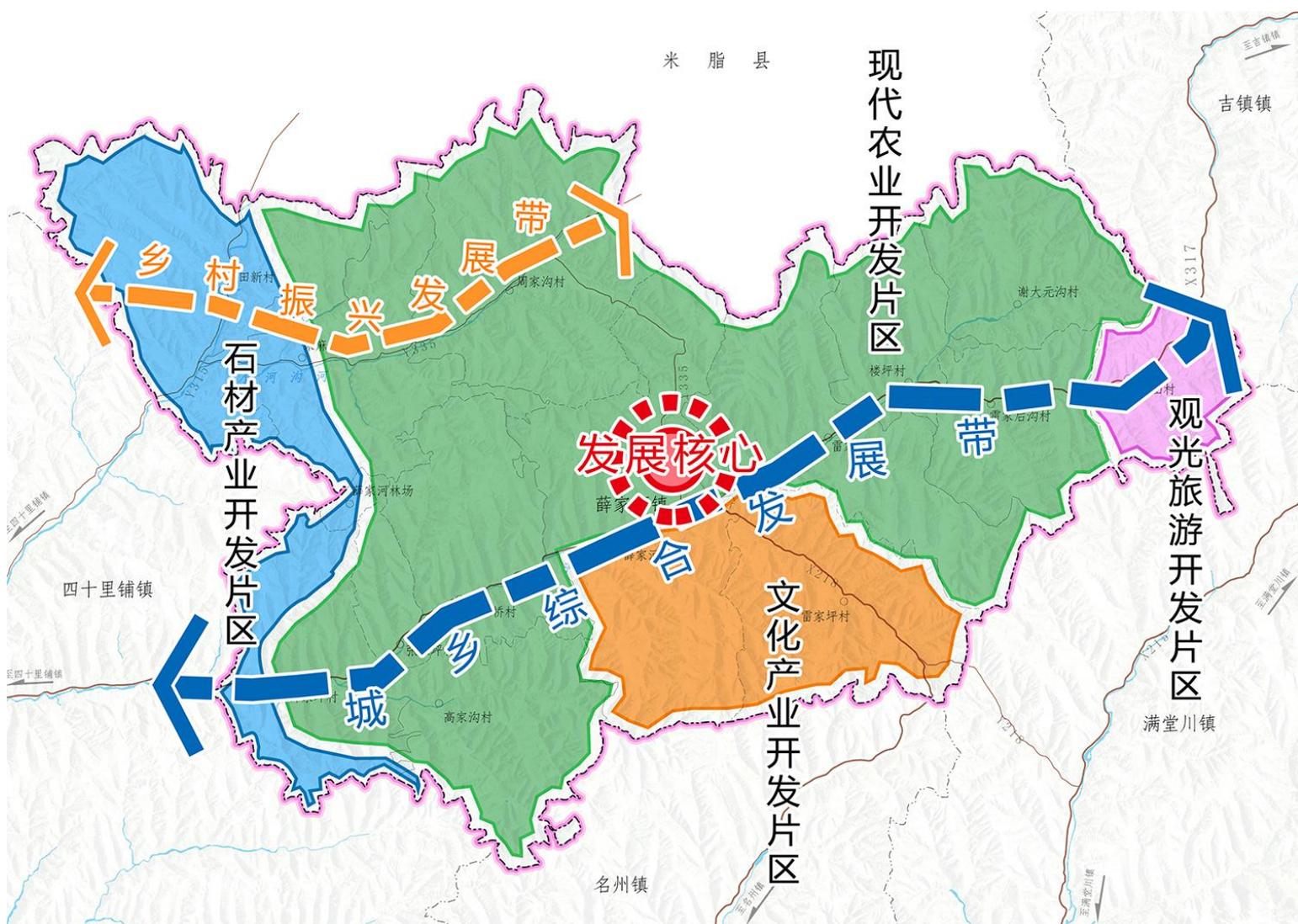
3.2 总体格局

规划构建“**一心、两带、四区**”的国土空间开发保护总体格局。

一心：薛家河镇镇区，为全镇的行政、经济和服务中心。

两带：东西向城乡综合发展带，西北向乡村振兴发展带。

四区：南部文化产业开发片区、中部现代农业开发片区、西部石材开发片区、东部观光旅游开发片区。



全域国土空间总体格局图

3. 国土空间总体格局

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将薛家河镇国土空间划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。



全域国土空间规划分区图

04

自然资源保护与利用

4.1 耕地资源保护

4.2 建设用地节约集约利用

4.3 水资源保护利用

4.4 林草资源保护利用

4.5 矿产资源保护利用

4. 自然资源保护与利用

4.1 耕地资源保护

落实耕地数量

- 2035年耕地保有量不低于**2302.88公顷**（3.45万亩）
- 永久基本农田不低于**1439.77公顷**（2.16万亩）

提升耕地质量

- **工程抓手**
- **土地平整**：碎片田→高标准“一块田”
- **中低产田改造**：秸秆还田+有机肥+深耕深松→质量提升0.5等级
- **节水灌溉**：管灌/喷灌/滴灌覆盖率先提升至90%

改善耕地生态

- **小流域治理**：沟塘路埂改造+边角地开垦
- **脆弱区修复**：陡坡退耕+沙化地治理+坡改梯/淤地坝
- **生态目标**：实现“三保”（保水·保肥·保土）

健全管护机制

- **全面推行“田长制”**：网格化监管（田长+网格员）
- **资金+责任双保障**：明确管护主体，建立巡田台账
- **动态监测**：用途与质量全周期跟踪



4. 自然资源保护与利用

4.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量控制

建设用地总规模不大于**402.02公顷**

- 城镇用地：**21.12公顷**
- 村庄用地：**355.01公顷**

积极盘活存量建设用地

活用低效用地

- 育红小学→综合文体中心
- 闲置村委用地→粮食晾晒场
- 腾退粗放用地→经济合作社种养殖场

推进农村建设用地有效利用

减量提质类（如张家坪村、雷家后沟村）：

引导闲置地复垦，建设用地腾退→生态空间、农业空间

更新优化类（如周家沟村、谢大元沟村）：

危旧房改造+废弃设施整理，提升内部空间，调整用地结构



4. 自然资源保护与利用

4.3 水资源保护利用

强化水资源刚性约束

- **严控用水总量：**依县级指标管控用水，适配发展与水资源承载
- **守护重点水域：**划定薛家河岸线，监测水质，整治流域及排污
- **优化用水结构：**统筹生活、生产、生态用水，保障民生与农业，提升供水服务

强化水资源节约利用

- **推动农业节水：**改造灌区，推行精细化管理，应用高效节水技术
- **提升生活节水：**改造乡镇管网，推广公共节水，普及节水器具
- **开发非常规水：**将其纳入配置，完善雨水利用，开展再生水试点
- **运用科学节水：**推广“四位一体”集雨补灌，利用地表水灌溉

加强水资源利用

- **筑牢供水根基：**规范小型供水，推进城乡供水一体化，维护设施
- **建设保护水源地：**治理水污染，完善污水收集，防护水源地
- **严守水质安全：**监测水源生态，建设备用水源，提升检测，保障资金



4. 自然资源保护与利用

4.4 林草资源保护利用

明确林草资源保护目标

- **落实保护范围**：划定天然林、公益林等保护区及退耕范围，管制林地、草地用途
- **推进绿化造林**：明确空间，开展山区绿化，增加林地，护好重点草原植被
- **严守林地指标**：全镇林地面积不低于**1386.40公顷**，森林覆盖率不低于**16%**。

加强林草保护管理

- **压实林长责任**：以林长制为核心，解决保护难题，细化网格管理
- **严格林地管制**：严控林地转建，保护天然林、公益林，规范采伐制度

合理利用林地资源

- **科学造林育林**：利用非耕地造林，调整林种结构，改造疏林、低效林
- **发展林业产业**：秉持绿色理念，挖掘森林效益，扶持林下经济

加强利用草地资源

- **修复退化草地**：采用补播、封育等手段提升草原植被
- **保护利用天然草地**：改良天然牧草地，发展饲草产业与轮牧，推进退耕还草



4. 自然资源保护与利用

4.5 矿产资源保护利用

推动矿产资源综合利用

2035加快岩盐矿开发：

- 加快勘查评价，划定开采红线
- 建设规模化开采基地

推动砂岩产业升级：

- 建设钱田新村集中开采区，打造全产业链集群
- 拓展产品线→建材/材料/新型材料

推动矿业绿色发展

采用环保生产方式：运用新技术减少污染与生态破坏，减少粉尘，废水排放量

开展环境治理工程：

- 尾矿库复垦率100%
- 采空区/塌陷地生态修复工程

践行绿色发展理念：

- 开采与复垦同步设计
- 生产与边坡治理同步实施
- 闭矿与植被恢复同步验收



05

镇村体系优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局

5. 镇村体系优化

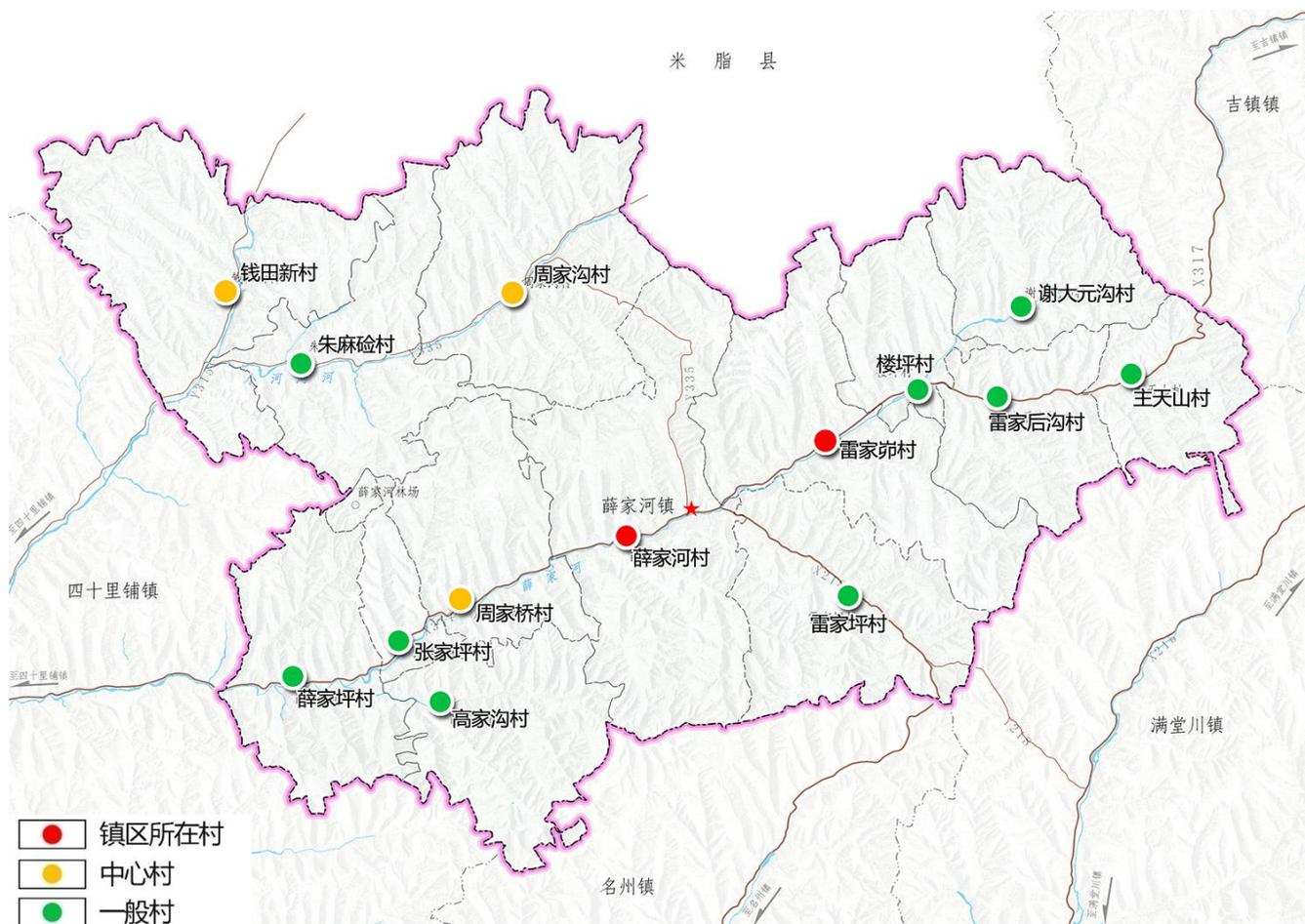
5.1 镇村体系规划

规划形成“**镇区—中心村—基层村**”三级镇村等级结构体系。

镇区：镇域的行政、经济与综合服务中心。受地形条件限制，镇区呈线型分布薛家河村、雷家峁村。

中心村：3个，分别为周家桥村，钱田新村，周家沟村，规划各村庄人口规模大于1000人。

基层村：9个，包括朱麻硷村、薛家坪村、雷家坪村、谢大元沟村、高家沟村、楼坪村、雷家后沟村、张家坪村、主天山村，规划各村人口规模小于1000人。



镇村体系布局示意图

5. 镇村体系优化

5.2 产业空间布局

规划布局“一星一带多点，一二三产融合”的产业空间

一星——万亩高粱产业

以高粱种植先进集体薛家河村为首，带动全镇14个行政村联动产粮。

一带——薛家河沿线现代农业示范带

包含薛家河周边区域河谷地区，涉及交通干线X317吉四路沿线的十余村庄。重点发展绿色农业、农业配套、商贸物流等功能。

多点——文化产业、石材产业、农旅观光产业

文化产业→雷家坪、雷家峁、薛家河

石材产业→薛家坪、高家沟、钱田新、朱麻政

农旅产业→主天山、雷家坪、高家沟



镇域产业空间布局

06

历史文化与景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造

6. 历史文化与特色风貌

6.2 景观风貌塑造

风貌景观要素：

- 自然基底：以黄土高原沟壑地貌为主体，保护山水林田湖草沙生态格局，严控破坏性建设。
- 人文传承：聚焦陕北历史民俗文化，保护文物古迹、古树名木及非物质文化遗产，挖掘村庄文化内涵。

风貌分区规划：

风貌区	覆盖村庄	建设重点
文化古镇风貌	薛家河村、高家沟村、雷家坪村等	保护传统街巷、古建筑，延续宗教/节庆文化，塑造独特村落景观。
农耕农创风貌	雷家峁村、周家沟村、周家桥村、张家沟村等	发展现代农业示范区，完善农旅配套，提升规模农业附加值。
沟壑乡村风貌	田新村、朱麻硷村、薛家坪村、谢大元沟村、雷家后沟村、楼坪村、主天山村等	推进环境整治，协调山水村庄空间关系，保留黄土沟壑传统风貌。



07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

7. 国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

建设用地整治

盘活城镇低效建设用地

- 重点区域：薛家河村/雷家峁村
- 实施路径：
 - 批而未用土地清零行动
 - 成片改造、局部改造、沿街改建（盘活0.37公顷）

农村建设用地整治

- 宅基地改革：
 - 落实“一户一宅”，严控新增占用耕地
- 空心村整治：张家坪村、雷家后沟村
 - 腾退低效建设用地23公顷



7. 国土综合整治与生态修复

7.2 生态修复

水土流失治理

“三道防线” 综合治理模式

防线层级	治理措施	规划目标	重点实施区域
第一道防线 (梁峁坡地)	修水平梯田+草田 轮作+果园开发	治理坡耕地281公 顷	钱田新村、薛家河 村等4村
第二道防线 (沟谷坡地)	营造灌木林+用材 林+人工牧草	造林绿化418.04公 顷	雷家坪村、周家沟 村等全域
第三道防线 (沟谷)	建设高标准拦沙 淤地坝	新建15座拦沙工程 (含2座中型坝)	主天山村、雷家后 沟村等

水环境和水生态修复

- 在薛家河村建设1座镇污水处理站，治理农村生活污水。
- 重点围绕薛家河流域开展水环境综合治理。

绿色矿山治理

- 利用差异化修复手段重点推进钱家河村砂岩矿区修复项目，面积8.82公顷。

山水林田湖草一体化修复

- 实施薛家河镇山水林田湖草生态保护修复工程项目7处，涉及雷家坪村、雷家后沟村、周家沟村、周家桥村、雷家峁村、薛家坪村、谢大元沟村。



08

国土空间支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾

8. 国土空间支撑体系

8.1 综合交通规划

公路干线系统

高速公路：落实上位规划要求，规划青银高速复线东西向经过镇域，完善高速公路与镇域空间连接的界面。

县道：现状2条县道吉四路、石刘路，3条乡道何开路、朱薛路、石刘路，构成镇域骨架公路系统，承担镇区及各行政村与县城、周边乡镇之间的公路交通联系。

公共交通规划

规划近期实现各行政村公交站点全覆盖，并建设具有显著等候标志和候车设施的候车站。



综合交通规划图

8. 国土空间支撑体系

8.2 公共服务设施

教育设施规划

规划保留提升镇中心小学、镇中心幼儿园。各行政村可根据实际需求改建现有幼儿园，原则上不再新建幼儿园。

卫生设施规划

扩建现有中心卫生院，重点建设中心村的医疗卫生服务站，保留各基层村现有卫生室，新增张家坪村、楼坪村、主天山村3所村卫生室。

文体设施规划

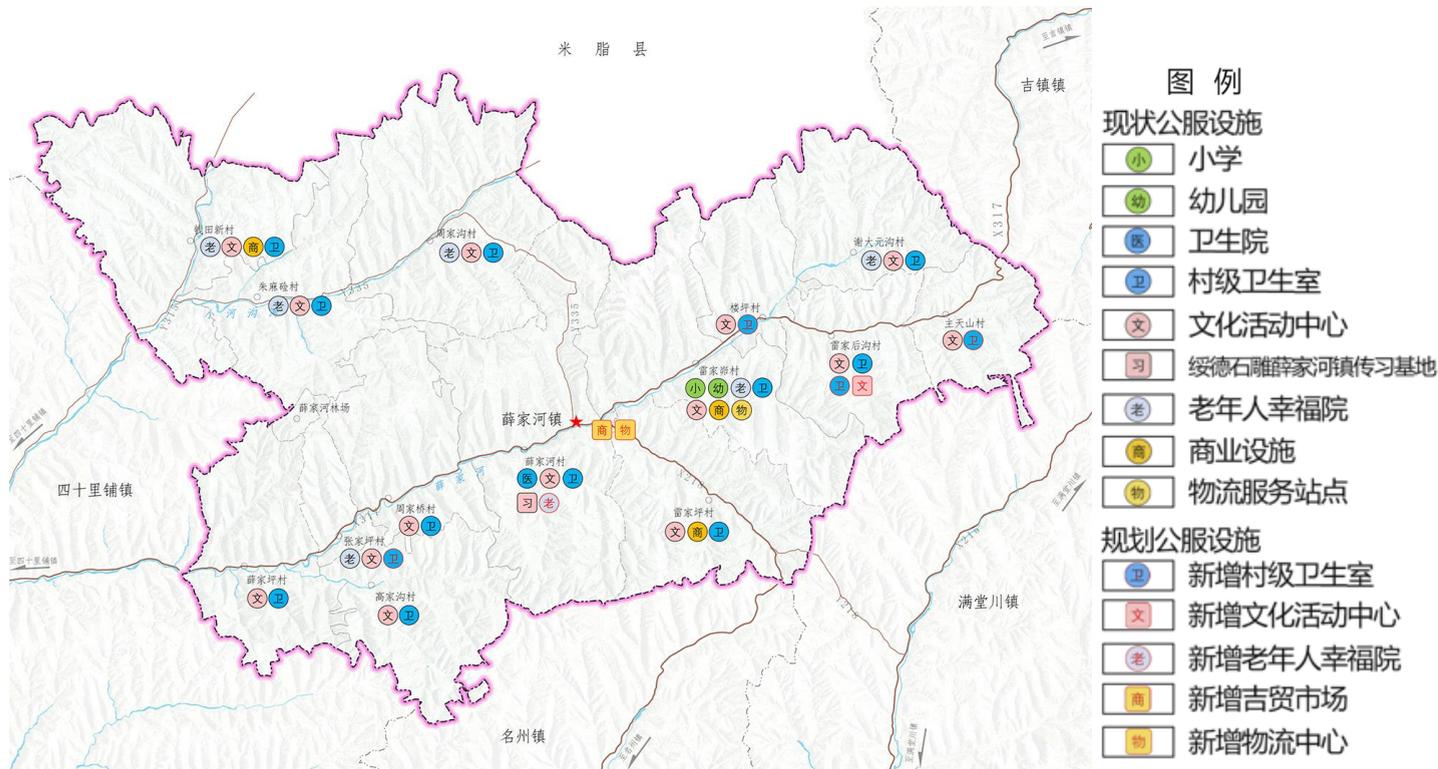
镇区设有中老年文化活动中心1所，各村结合村委设置文化活动室。对薛家河镇现存村民活动广场进行翻新，。闲置育红小学改薛家河镇文体活动中心。

福利设施规划

保留现状各村幸福院。依靠薛家河村委会建设1个新的村级幸福院。

商贸服务设施规划

规划保留1处农贸市场，1处银行网点，1处快递网点，各村均有快递配送站点。在改扩建镇区商业中心吉贸市场。



公共服务设施规划图

8. 国土空间支撑体系

8.3 市政基础设施

给排水工程

给水工程：镇区给水采用渗透井，有一座供水站。其余村庄多采用渗透井和蓄水窖。

排水工程：规划在薛家河村镇政府以南新增一处规模300立方米/日污水集中处理站。行政村驻地设置村庄污水处理站，零散居民点建设庭院式污水处理设施或化粪池

电力电信工程

中压电源就近接入附近110kV配电公网，公网电源引自绥德县110kV 四十里铺变电站。

供热燃气工程

规划确定以液化石油气为薛家河镇发展的主要燃气类型，以焦炉煤气为辅助燃气类型。镇区设一座液化石油气供应站。

环卫工程

沿村内主要道路以70米间距设置垃圾桶，沿主要道路以100-150米间距设置垃圾收集点。在薛家河村设1座小型垃圾转运站。规划修缮现状的公共厕所，全面实现旱厕改水厕。



市政基础设施规划图

8. 国土空间支撑体系

8.4 综合防灾减灾

防洪规划

镇区河道按照20年一遇标准设防；村庄河道按照10年一遇标准设防。规划在川道两侧山脚下布置截洪沟。

抗震标准

薛家河镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑地震设防基本烈度为七度。按照1.5m²/人的控制指标，利用开阔场地作为灾害发生时的紧急避难场所。

消防规划

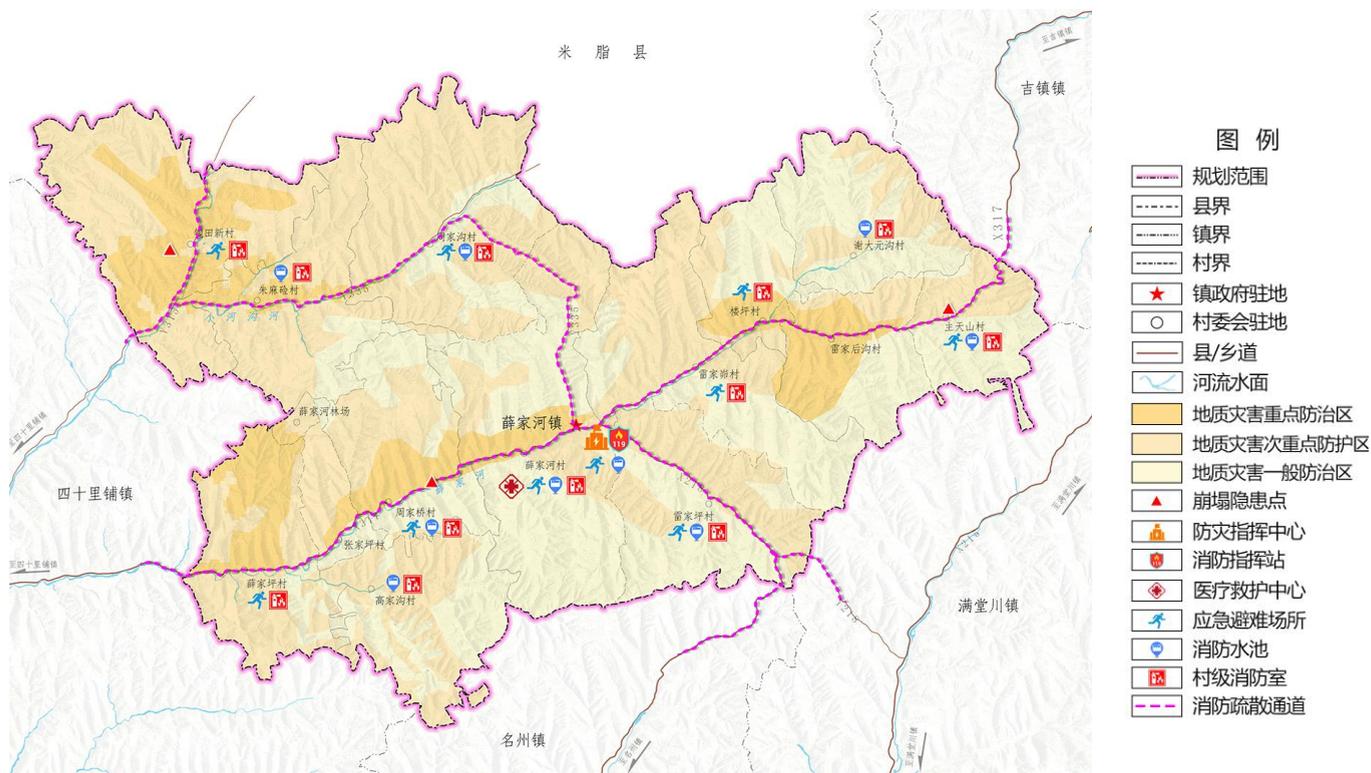
规划依托县道及乡道，形成消防救援疏散通道，宽度不小于4米。在镇区布置1座一级普通消防站，其他各村在合适位置建设消防值班室、消防水池，满足村庄消防要求。

地质灾害防治

地质灾害分区治理。坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，对重大风险灾害点进行工程治理、搬迁避让。

卫生防疫规划

设立镇政府为应急指挥中心，镇卫生院为应急救护中心。



综合防灾减灾规划图

09

镇区规划

9.1 用地布局

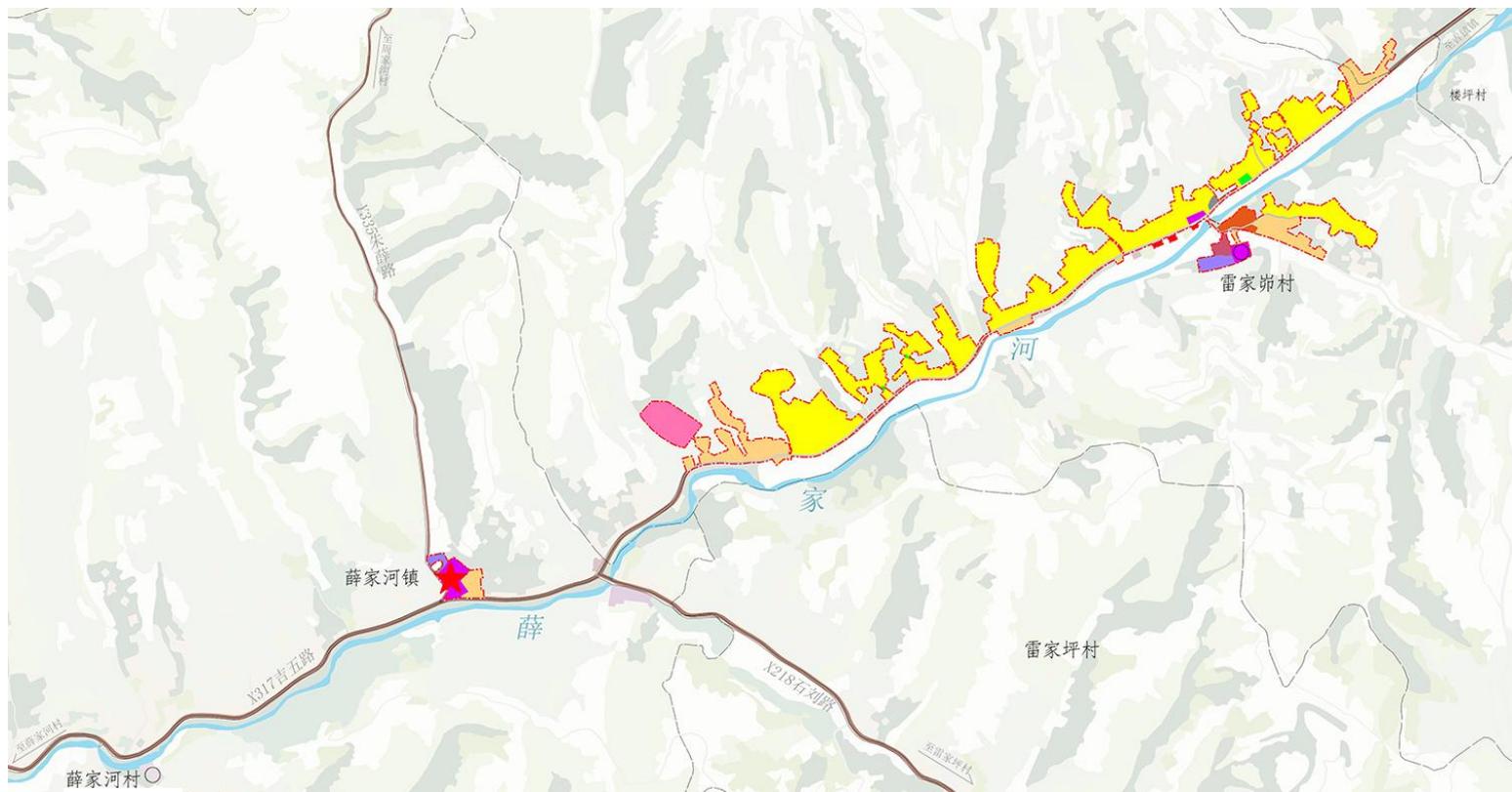
9.2 公共服务设施

9. 镇区规划

9.1 用地布局

薛家河镇集中建设区21.12公顷。

- 居住用地占集中建设区面积的79.59%，沿吉四路南北向分布。以存量改造为主、增量开发为辅，注重住房与居住配套供给质量。
- 公共管理与公共服务用地沿吉四路分散分布。主要集中在镇政府、雷家峁村东。
- 雷家峁村村委西侧新增一处仓储用地0.38公顷，服务于薛家河特色农业产业。
- 新增绿地与开敞空间用地0.08公顷，主要分布在雷家峁村。



图例

城镇住宅用地	物流仓储用地	文物古迹用地
农村宅基地	公路用地	
机关团体用地	城镇道路用地	
教育用地	交通站场用地	
社会福利用地	公园绿地	
商业用地	广场用地	

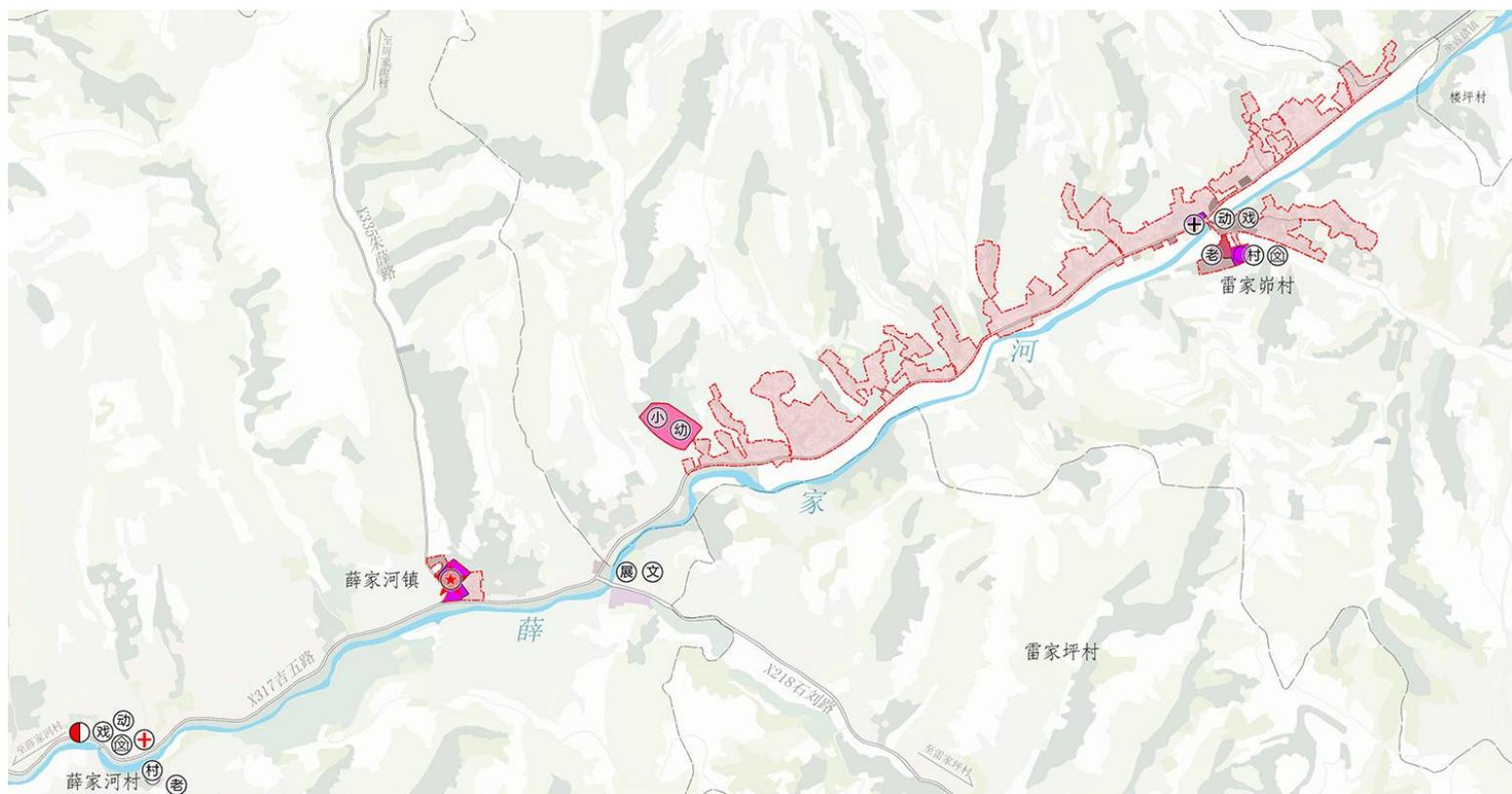
镇区国土空间规划用地图

9. 镇区规划

9.2 公共服务设施

规划重点

设施类型	现状基础	规划内容
教育设施	保留镇幼儿园、中心小学	近远期不再新建，优化现有资源
文体设施	活动广场老旧，设施不足	新建文化活动室、红白礼事堂，翻新广场
医疗设施	镇卫生院、村卫生室基础薄弱	提升卫生院标准，新建社区卫生服务中心1所
社会福利设施	幸福院容量有限，服务单一	扩建镇幸福院，改扩建雷家峁村幸福院



图例

- | | | |
|--------|-------|--------------------|
| 机关团体用地 | 文化活动室 | 室外活动广场 |
| 教育用地 | 文化展览馆 | 卫生院 |
| 社会福利用地 | 戏台 | 社区卫生服务中心 (原村级卫生室改) |
| 镇政府 | 红白礼事堂 | 老年人幸福院 |
| 村委会 | 小学 | |
| 文化活动中心 | 幼儿园 | |

镇区公共服务设施规划图

10

实施保障机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导与指引

10.3 保障措施

10. 实施保障机制

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定薛家河镇国土空间规划行动计划。

薛家河镇近期重点建设项目共14个，其中，交通项目5个，能源项目2个，民生项目2个，产业项目4个，生态项目1个。

交通

5个



陕西龙源新能源有限公司绥德10万千瓦

能源

2个

民生

2个



绥德县薛家河镇非遗文化体验区建设项目

产业

4个

民生

1个



10. 实施保障机制

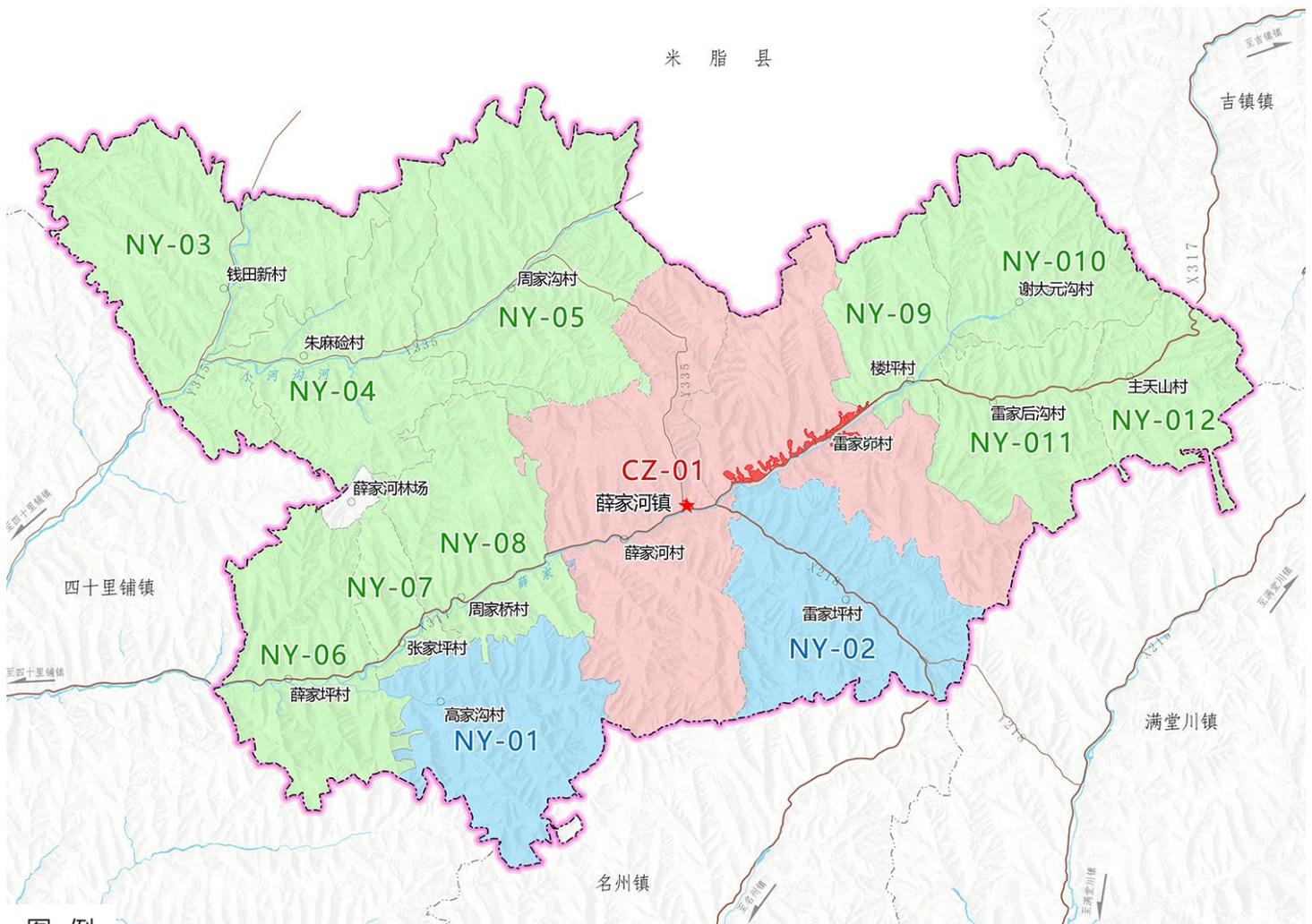
10.2 规划传导与指引

详细规划单元

本次规划在全域划定13个详细规划单元。其中：

1个镇区型城镇单元：划定城镇开发边界的镇地区单元，为薛家河-雷家砭镇区单元（CZ-01）。

12个农业单元：承担农村居民生产生活的区域。主要类型可分为2个保护型农业单元和10个发展型农业单元。



全域详细规划编制单元划分图

10.实施保障机制

10.3 保障措施

加强规划约束性指标的层级传导

严格落实上一级规划下达的约束性指标要求，确保各项约束性指标完成，不得突破。

加强组织领导

建立绥德县与薛家河镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施。充分发挥县级党委作用，凝聚群众。

加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立薛家河镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。