

绥德县四十里铺镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



四十里铺镇人民政府

2025年5月

前言

为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对四十里铺镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

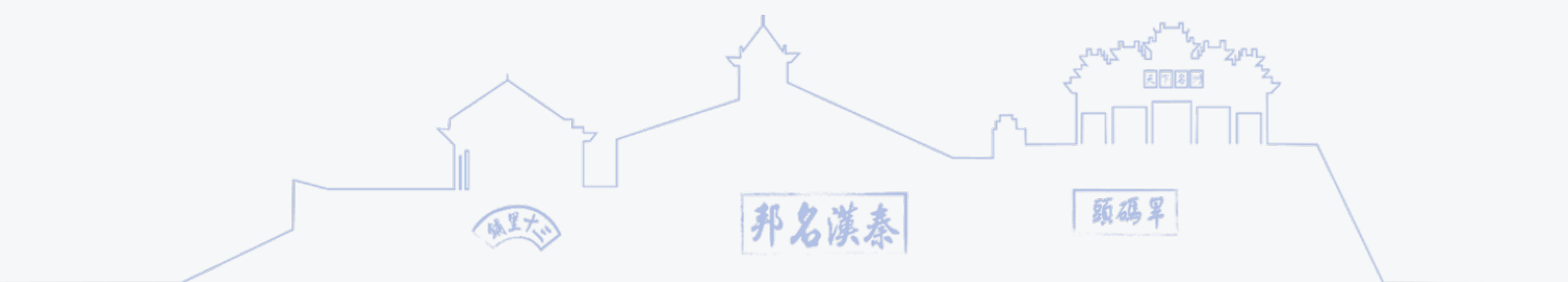
《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合四十里铺镇实际，编制《四十里铺镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

城星大

邦名漢秦

頭碼單

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现四十里铺镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

坚持**底线思维，安全发展**。

坚持**生态优先，绿色发展**。

坚持**节约集约，高效发展**。

坚持**以人为本，品质发展**。

坚持**文化传承，特色发展**。

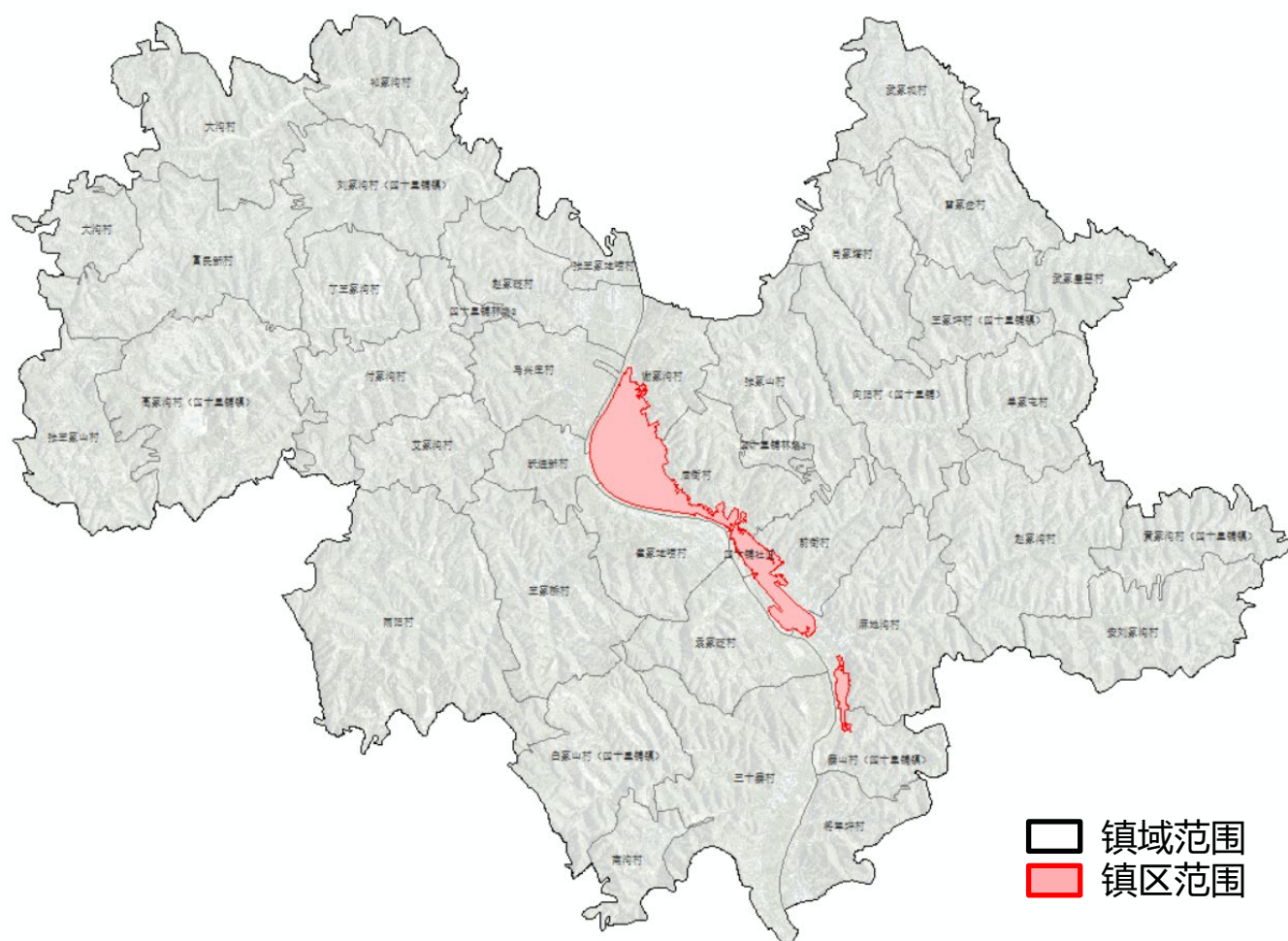
1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积16696.56公顷，包含37个行政村和1个社区委员会；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积303.67公顷。



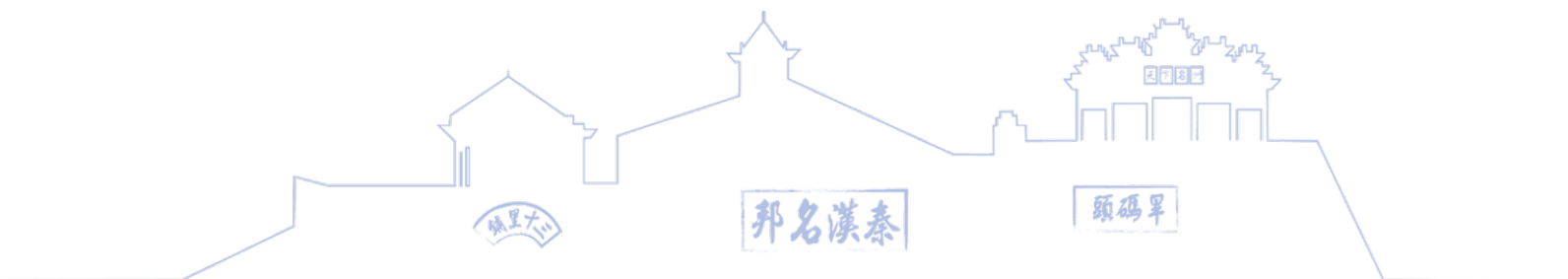
规划范围示意图

02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位

落实陕西省和榆林市主体功能区战略，紧扣绥德县国土空间规划对四十里铺镇的定位要求，立足本镇发展实际，充分利用优势交通区位、多样化农业资源、特色石雕产业、产业创新园区等发展要素，大力发展优势特色产业，培育发展新动能、新优势，完善镇区服务功能和辐射带动能力，将四十里铺镇建设成为绥德县副中心城镇、榆林市石雕产业新高地、西北地区现代物流示范地，成为现代化宜居宜业的工业商贸型城镇。

工贸重镇·宜居家园

绥德县副中心城镇

榆林市石雕产业新高地

西北地区现代物流示范地



2.2 规划目标

2025年：“三区三线”全面落地，生态修复与国土整治工作全面推进，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，基本奠定充满活力的城乡发展格局；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。

2035年：基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，建成生态优美、产城融合、城乡宜居、文化传承的魅力城镇。

表 四十里铺镇国土空间规划指标表

序号	指标名称	单位	2025年	2035年	指标属性	层级
1	耕地保有量	公顷	4240.42	4172.40	约束性	全域
2	永久基本农田保护面积	公顷	2154.73	2154.73	约束性	全域
3	生态保护红线面积	公顷	189.67	189.67	约束性	全域
4	森林覆盖率	%	≥3.5	≥6.5	预期性	全域
5	城镇开发边界规模	公顷	522.58	522.58	约束性	全域
6	人均城镇建设用地面积	平方米	≤90	≤105	约束性	镇区
7	道路网密度	千米/平方公里	≥3	≥8	约束性	镇区
8	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率	%	≥70	≥85	约束性	镇区



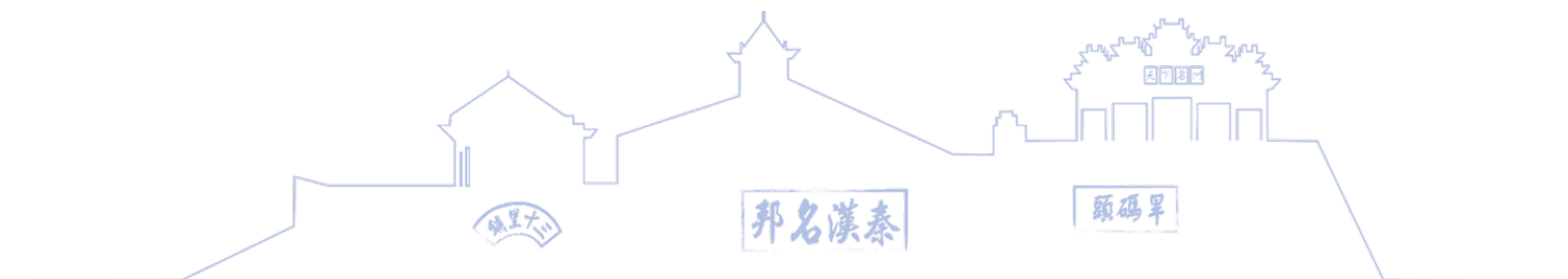
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

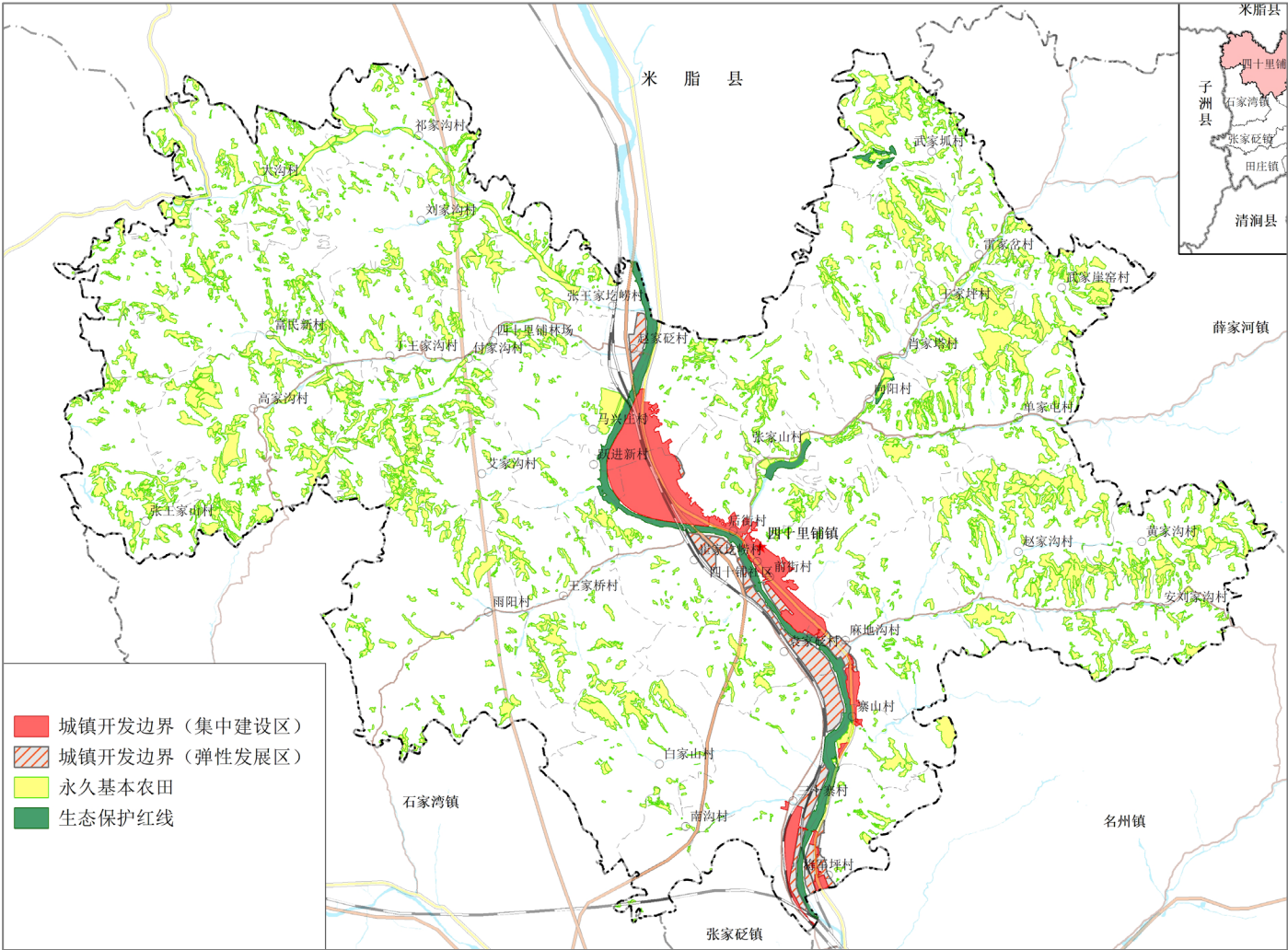
3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线：**划定生态保护红线189.67公顷。
- **永久基本农田：**至2035年耕地保有量4172.40公顷，划定永久基本农田保护面积2154.73公顷。
- **城镇开发边界：**划定城镇开发边界334.91公顷。



三条控制线规划图

3.2 国土空间总体格局

规划构建“一心、一带、一廊、四区、多点”保护利用格局。

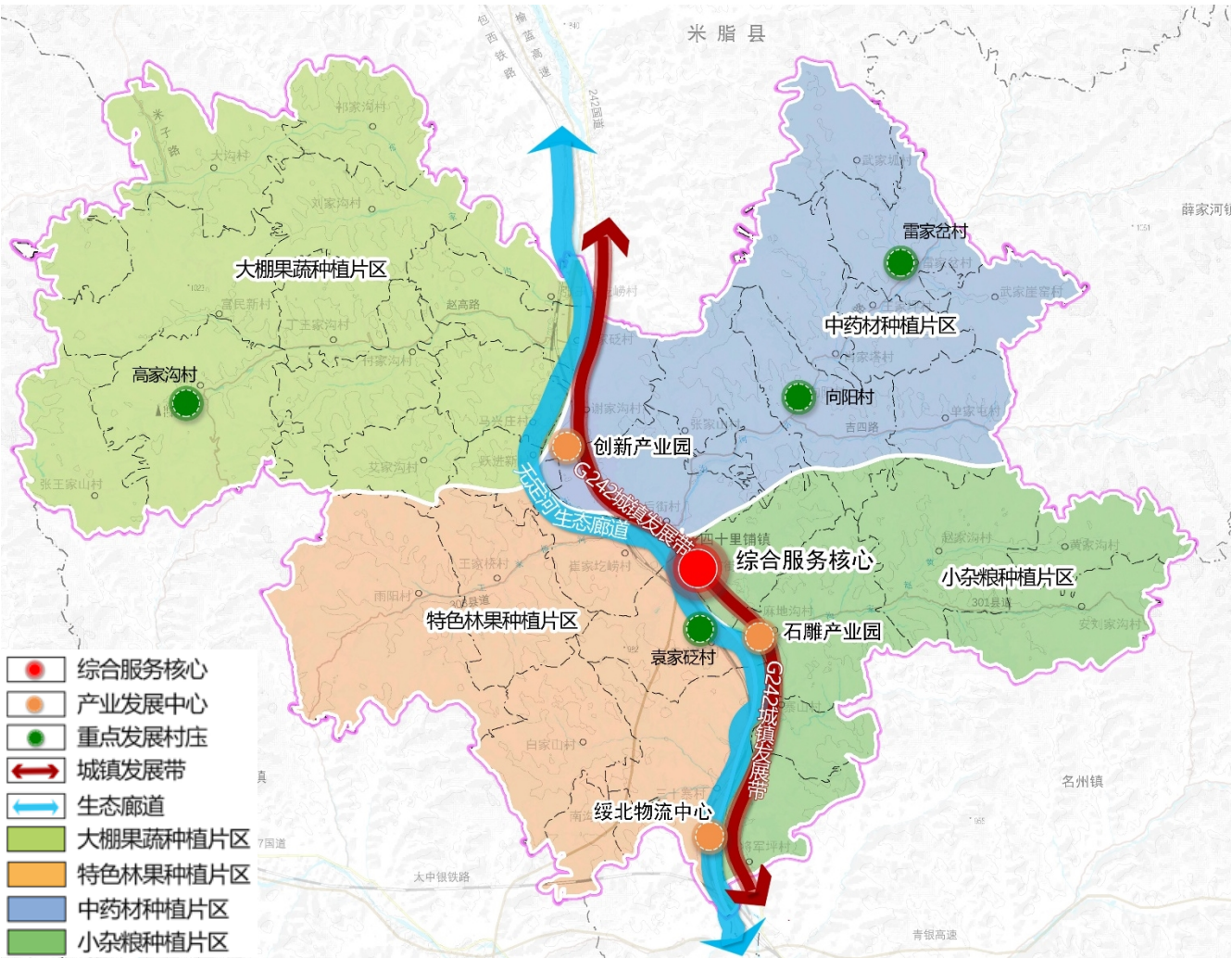
一心：为四十里铺镇的行政、经济、旅游、产业服务中心。

一带：沿无定河城镇集中发展带，集聚生产加工、物流商贸、综合服务等功能。

一廊：沿无定河生态廊道。

四区：分别为西北大棚果蔬种植片区、西南特色林果种植片区、东北中药材种植片区、东南小杂粮种植片区。

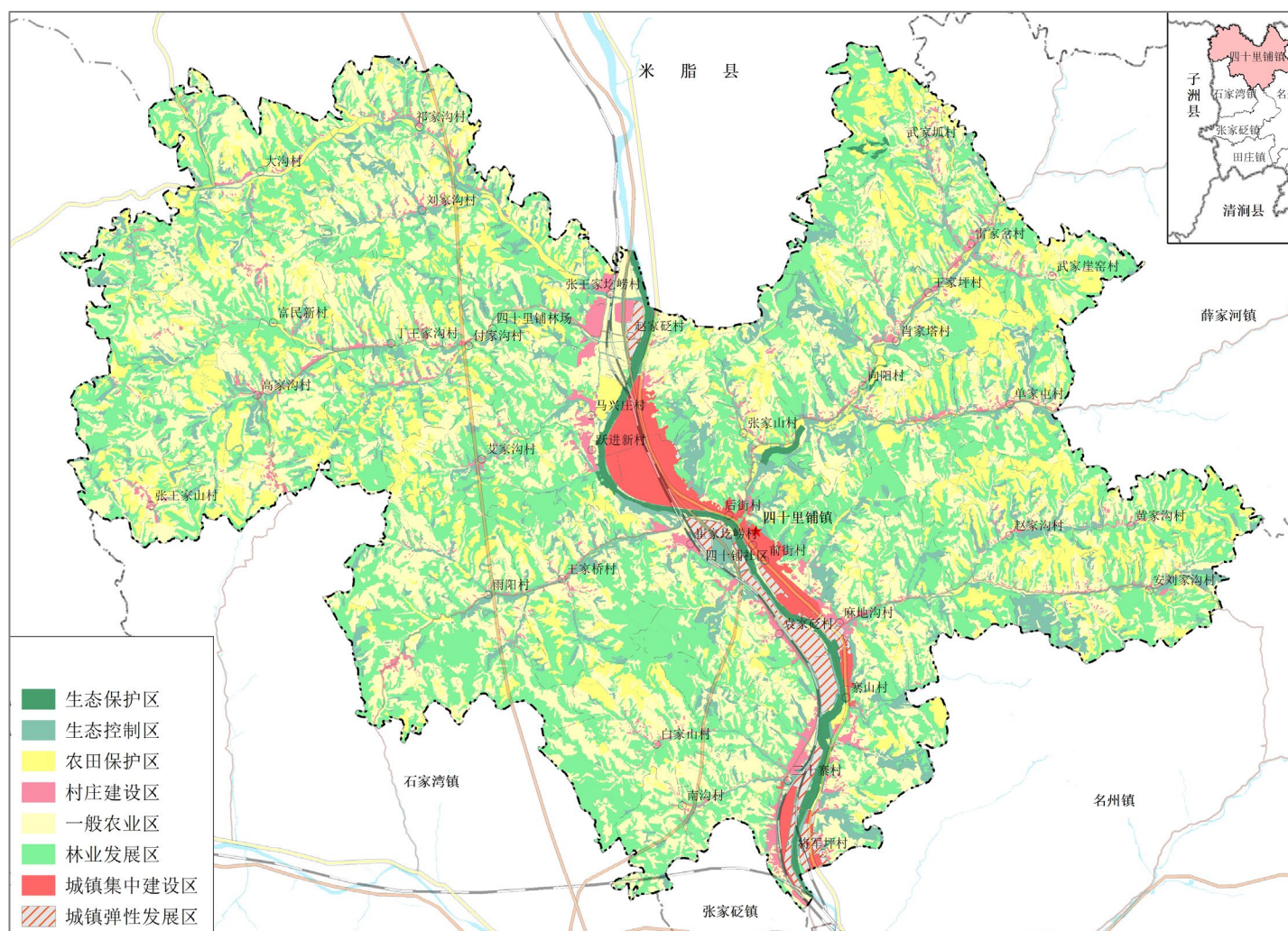
多点：产业发展节点包括绥德产业创新园、绥北物流中心、石雕产业园等。重点发展村庄包括袁家砭、向阳村、高家沟等乡村振兴示范村，雷家岔省级乡村振兴重点帮扶村等。



国土空间总体格局图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将四十里铺镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。

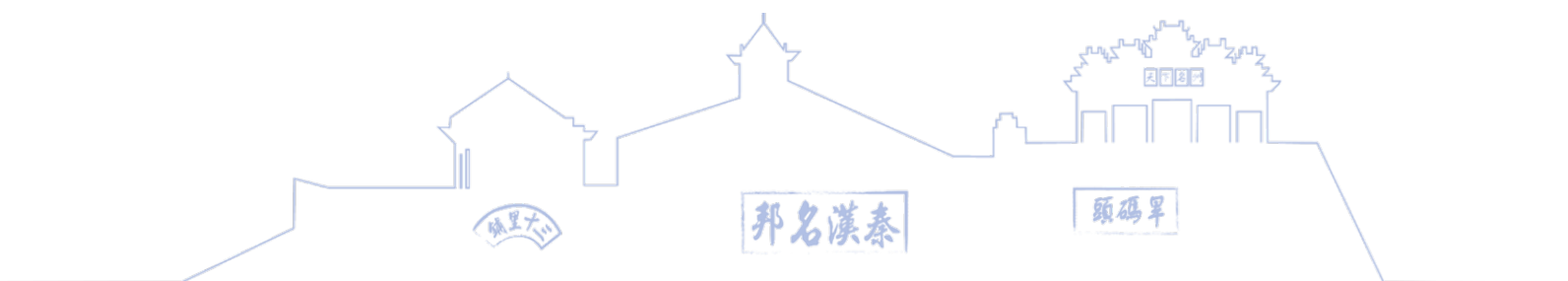


国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用



4.1 耕地资源保护

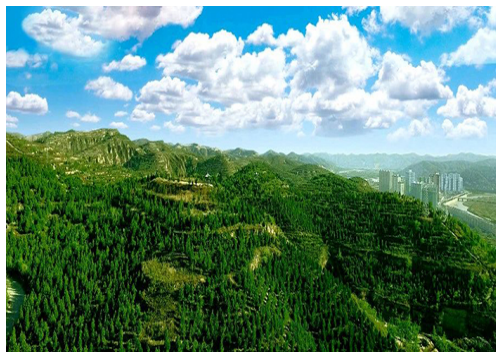
- 按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善、布局总体稳定。

4.2 水资源保护利用

- 严控水资源利用上线。落实绥德县国土空间总体规划确定的水资源利用目标指标，规划至2035年，全镇用水总量控制在438万立方米、重要水功能区水质达标率控制在100%。
- 提高水资源利用效率。
- 强化水资源保护。严格保护无定河四十铺饮用水水源保护区，加强对赵家砭取水口、暖泉沟取水口、三十寨取水口、石家沟水库取水口的维护。

4.3 林草资源保护利用

- 明确林草资源保护目标。至2035年，全镇林地保有量不低于2067.34公顷，森林覆盖率达到3.5%；牧草地面积稳定在1016.05公顷。
- 加强林地资源保护利用。
- 加强草地资源保护利用。以大理河、小河沟等综合治理带和生态脆弱敏感区域为重点，保护生态脆弱敏感区草地资源。



4.4 湿地资源保护利用

- 明确湿地资源保护目标，实施湿地保护修复工程，坚持自然修复为主，人工修复为辅，重点实施无定河流域滩涂湿地生态系统的综合治理。规划至2035年，全镇湿地面积不低于32.71公顷，主要包括无定河、祁家沟河、小河沟河等滩涂湿地，涉及赵家砭村、袁家砭村、麻地沟村、三十寨村、向阳村、单家屯村、王家坪村等区域。

4.5 建设用地节约集约利用

- 根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。严格控制建设用地总量，促进土地利用方式集约高效。规划至2035年，四十里铺镇建设用地总规模控制在1403.47公顷，城乡建设用地总量控制在1191.20公顷，城镇建设用地控制在334.91公顷。

4.6 矿产资源保护利用

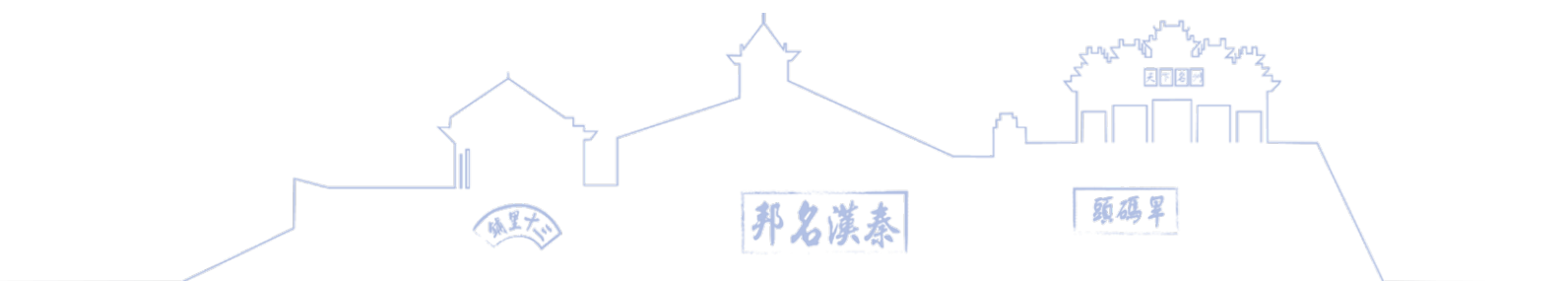
- 明确矿产资源保护目标。
- 落实矿产勘察开采和保护布局。落实绥德县矿产资源总体规划相关要求，重点推进境内岩盐矿的勘查开发，落实砂石土类矿集中开采区1个，为四十里铺镇谢家沟村建筑用砂岩集中开采区，面积约10公顷，最低开采规模15万吨/年。
- 促进矿产资源节约与综合利用

05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局



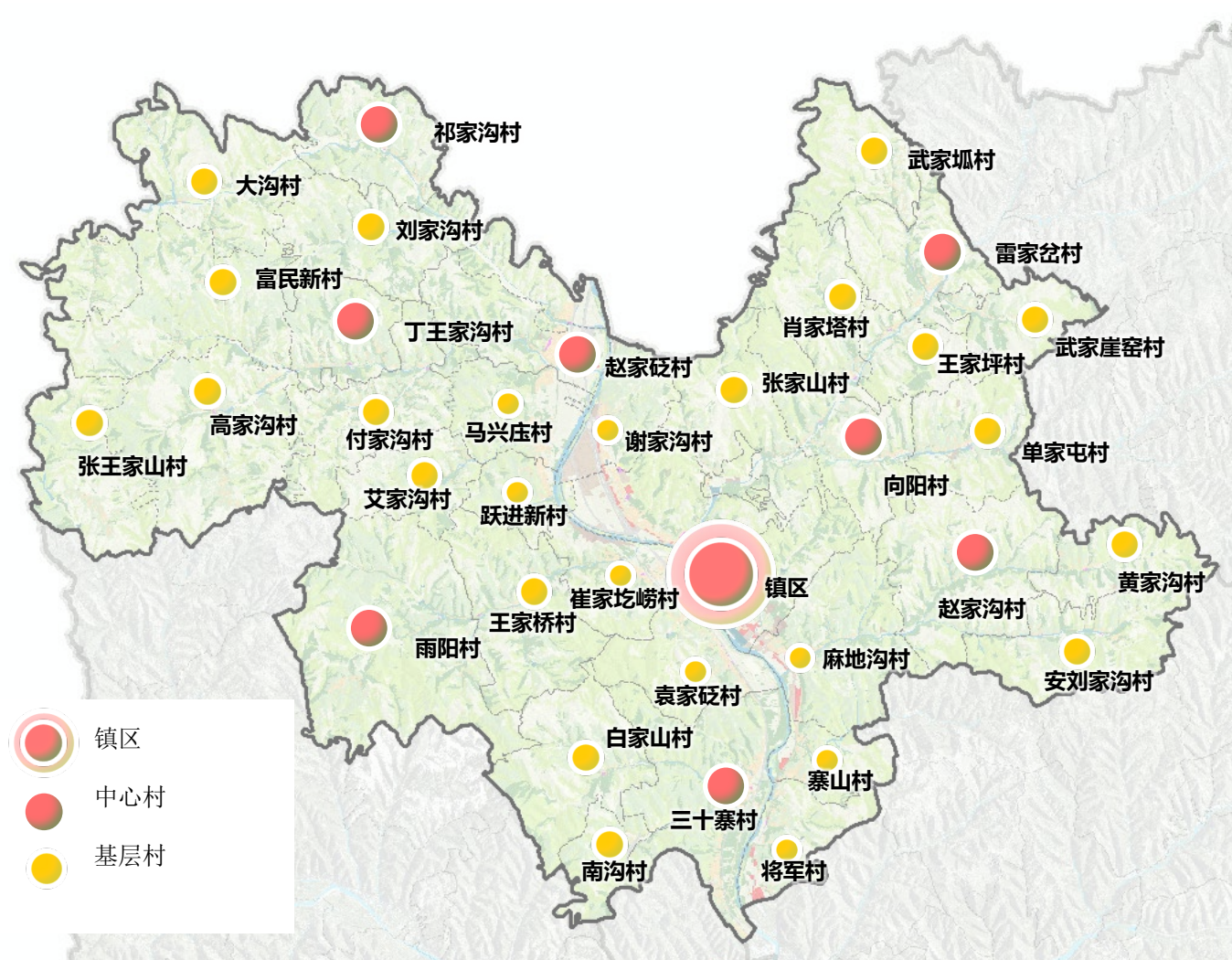
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

镇区：包括前街、后街组成的镇区，是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

中心村：8个，分别为祁家沟村、丁王沟村、雨阳村、赵家沟村、雷家岔村、向阳村、赵家砭村、三十寨村。

基层村：27个，大沟村、刘家沟村、富民新村等。



镇村体系图

5.1 镇村体系规划

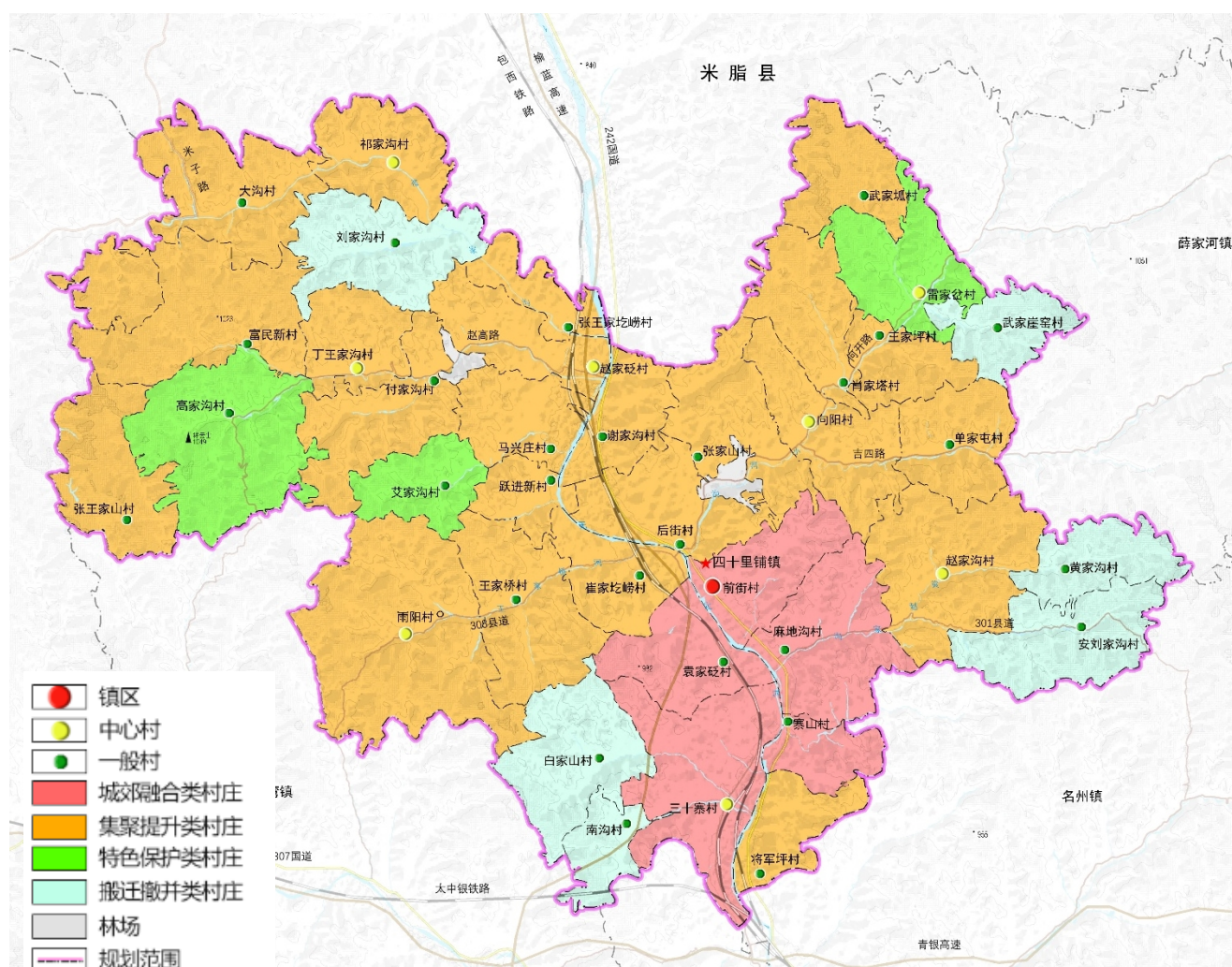
落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将四十里铺镇37个村庄分为4类。

城郊融合类村庄5个，分别为前街村、袁家砭村、三十寨村、寨山村、麻地沟村。

集聚提升类村庄23个，分别为后街村、雨阳村、王家桥村、崔家圪崂村、将军坪村等。

特色保护类村庄3个，分别为雷家岔村、艾家沟村、高家沟村。

搬迁撤并类村庄6个，分别为南沟村、白家山村、黄家沟村、安刘家沟村、武家崖窑村、刘家沟村。



镇村体系图

5.2 产业空间布局

规划形成“一心、三园、一轴、多区”产业空间布局。

一心：镇区综合服务中心，发展特色餐饮、商贸服务、特色物流、特色石雕等产业。

一园：绥德县产业创新园区、绥北物流中心、绥德县石雕产业园。

一轴：贯穿镇域的242国道发展轴，连接产业创新园区、镇区、产业创新园区等多个重要节点。

多区：即河东片区、河西片区、赵家砭片区和小河沟片区。



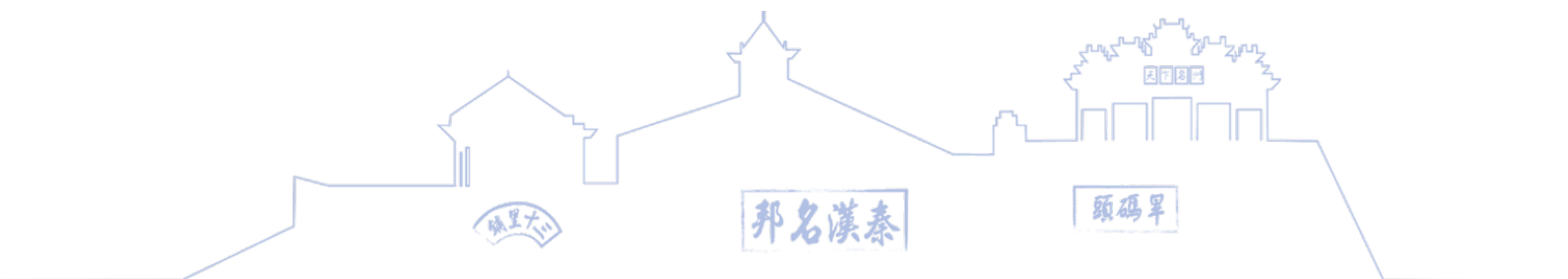
产业空间布局图

06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

依法严格保护龙凤山祖师庙、寨山遗址、祥云山祖师庙、石佛堂和心凉寺等文物保护单位，推进不可移动文物登记造册。



□ 积极保护传统村落

切实加强对艾家沟中国传统村落、雷家岔省级传统村落的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。



□ 传承保护非物质文化遗产

加强对寨山柳编省级非物质文化遗产的保护利用，保护传承绥德石雕、绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



6.2 景观风貌塑造

尊重自然、传承特色，将四十里铺镇的镇域风貌划分为现代城镇风貌区、农耕农创风貌区、特色古村风貌区、沟壑乡村风貌区。

- **现代城镇风貌区：**包括前街村、后街村。增加高品质商业空间，提升城镇品质，塑造现代商贸小城镇风格。



- **农耕农创风貌区：**包括无定河西岸赵家砭、马兴庄以及无定河东岸的赵家沟、黄家沟、麻地沟等村。以规模化的农业产区展现现代农业技术，提高规模农业价值。

- **特色古村风貌区：**包括高家沟、艾家沟、王家桥、南沟村等。保留传统村落自身的形态、街巷格局、传统建筑等乡土环境要素和传统节庆或宗族活动等人文要素。



- **沟壑乡村风貌区：**包括王家坪、向阳村、单家屯等。推进村落环境整治，改善农村人均环境，保留具有黄土丘陵沟壑区特色的传统乡村风貌。

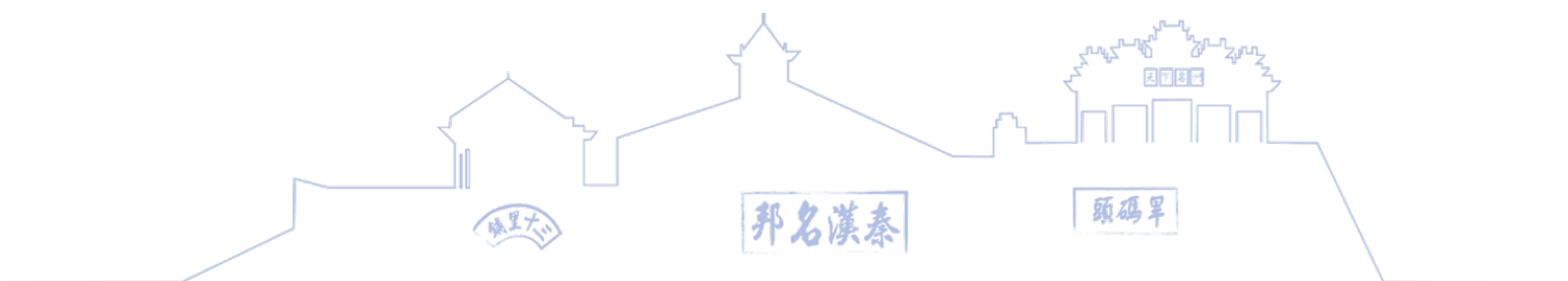


07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



7.1 国土综合整治

农用地整治

- 加快建设高标准农田。
- 依据耕地进出平衡、占补平衡相关政策，分批实施低效耕地、园地、林地等农用地整治，整治规模618.82公顷，涉及麻地沟村、雨阳村、三十寨村、赵家沟村等37个行政村。

建设用地整治

- 城镇工矿用地整治：以G242国道沿线低效闲散石雕产业用地调整改造和废弃采矿用地整治开发为重点，加快城镇工矿用地整治，引导石雕产业集中入园，提高土地节约集约利用水平。加强镇区老旧小区更新改造，完善基础设施和公共服务设施，改善人居环境。
- 农村建设用地整治。结合城乡建设用地增减挂钩等工作，推进农村建设用地整治，重点对居住条件恶劣、劳动力流失、宅基地闲置废弃的空心村地区进行整治，引导农村人口集中居住，主要涉及黄家沟村、刘家沟村、武家崖窑村、张王家山村、肖家塔村7个行政村。

宜耕后备土地资源开发

- 按照耕地后备资源调查评价结果，结合流域水土流失治理、农村生态建设与环境保护等工作，在不破坏生态环境的基础上，充分合理地开发宜耕后备土地资源，并结合植树种草，改善生态环境，主要涉及向阳村、肖家塔村、大沟村、后街村、袁家砭村、崔家圪崂村等区域。

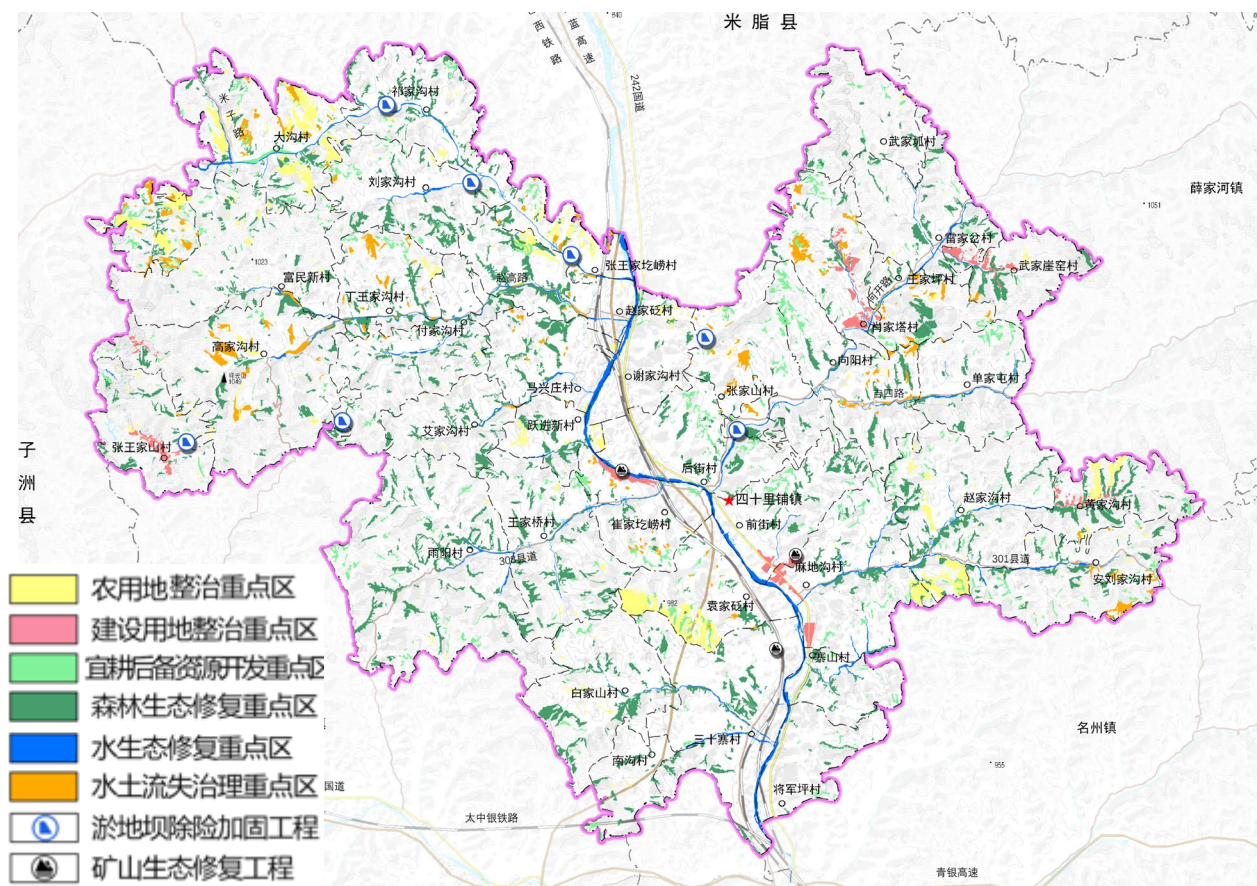
7.2 生态修复

水土流失治理：规划期间，落实绥德县生态修复专项规划重点项目部署，实施坡耕地水土流失综合治理工程面积151.38公顷；完成境内7处中型以上病险淤地坝加固工作。

森林生态保护修复：以自然恢复为主，中小强度的人工干预为辅，加快森林生态系统保护修复。按照“增量、提质、升级”的要求，持续推进造林绿化工作。

水环境和水生态修复：围绕无定河、小河沟河、祁家沟等流域开展水环境和水生态修复，总面积203.97公顷。

矿山生态修复：对镇域3处已停产小型矿山，按照地质灾害防治相关规定开展修复工作，消除地质灾害隐患，恢复土地利用。



国土整治与生态修复规划图



08

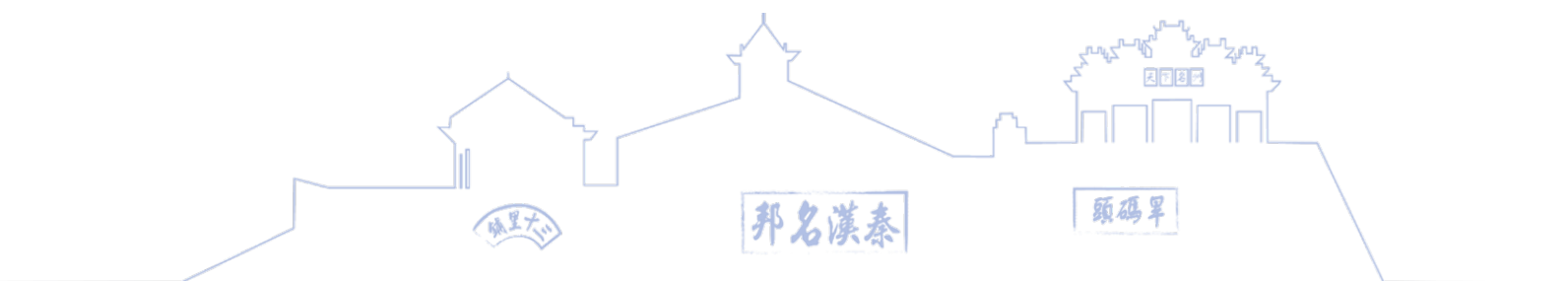
国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

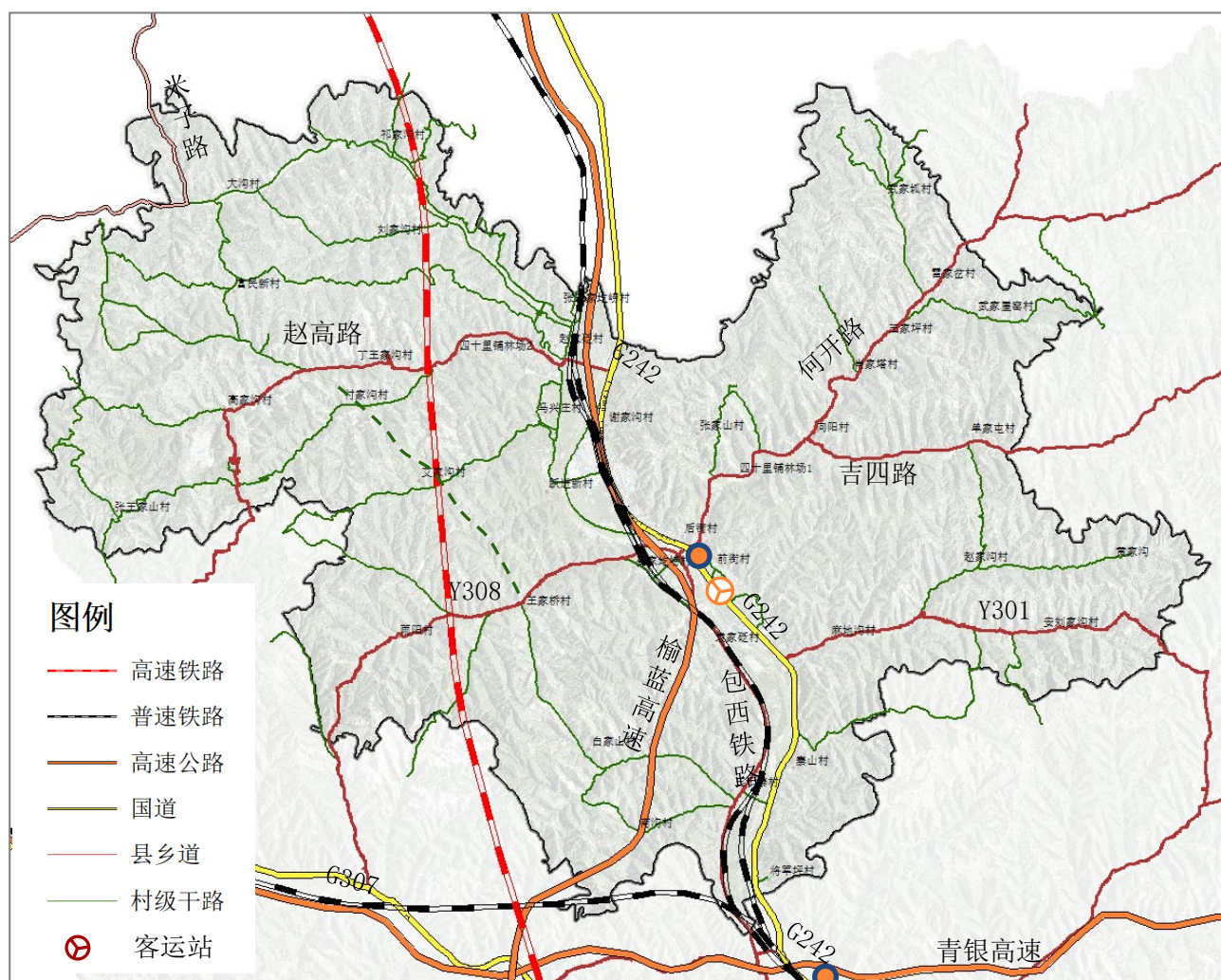
8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾



8.1 综合交通规划

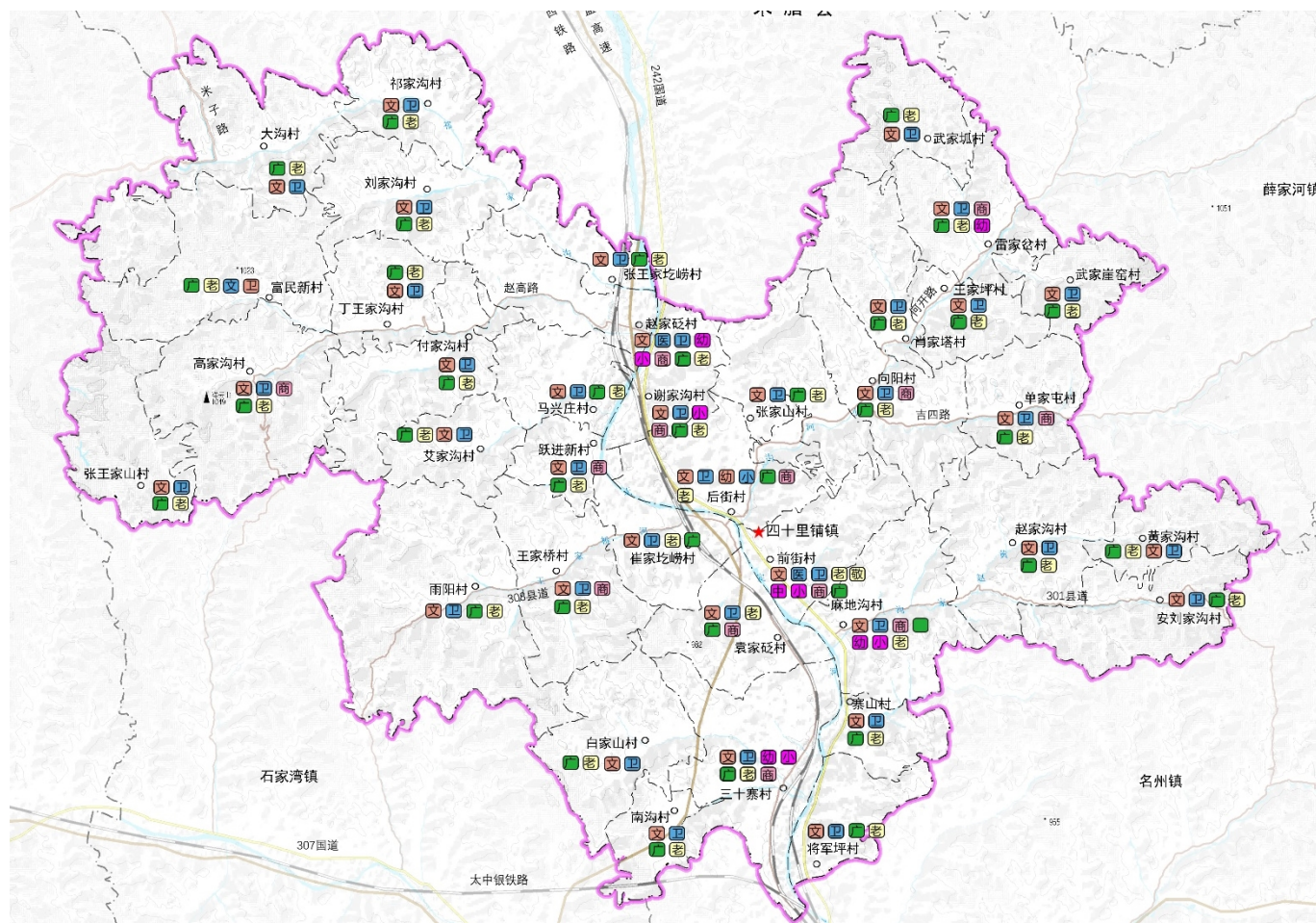
- 按照“区域协调、城乡融合、提升品质”的原则，落实上位规划确定的区域性交通线路，做好过境交通与镇域交通的有效衔接和适度分离，促进内外交通协调发展。
- 优化城乡交通网络布局，重点加强与绥德县城、周边乡镇以及各村组间的交通联系，构建城乡一体、衔接顺畅的交通网络。
- 不断完善交通基础设施，提升运输服务品质，打造“安全、便捷、舒适、绿色”的交通环境，提升乡镇居民出行体验。



综合交通规划图

8.2 公共服务设施

- **教育设施：**规划撤销谢家沟小学和雷家岔小学（教学点），原校舍改造为文化活动室、老年人照料中心等。规划保留提升四十里铺镇中学、4所小学和5所幼儿园。
- **卫生设施：**推进镇中心卫生院改扩建和服务功能提升，提高千人床位数指标，完善村级卫生室配置，加强基层医疗服务能力建设。
- **文体设施：**规划结合现状村委会院落、闲置小学等，建设各村文体活动广场，增加健身器材等。规划在镇区新建重点镇综合文体中心一处，建成具备培训、演出、比赛、健身、科普等综合服务功能的文体活动中心。
- **福利设施：**加快四十里铺敬老院的升级改造，有效提升床位利用率和运营效率，镇区加快建设老年人日间照料中心和社区食堂，农村地区加快完善互助幸福院，提供餐饮、娱乐等服务，构建多层次、多模式、城乡覆盖的养老保障网络。
- **商贸服务设施：**规划形成“镇政府驻地—中心村—一般村”三级商贸服务体系，镇政府驻地配套建设集贸市场、农业服务中心、综合超市、快递收发站等服务设施，中心村配套建设商店等服务设施，一般村配套建设零售商店。



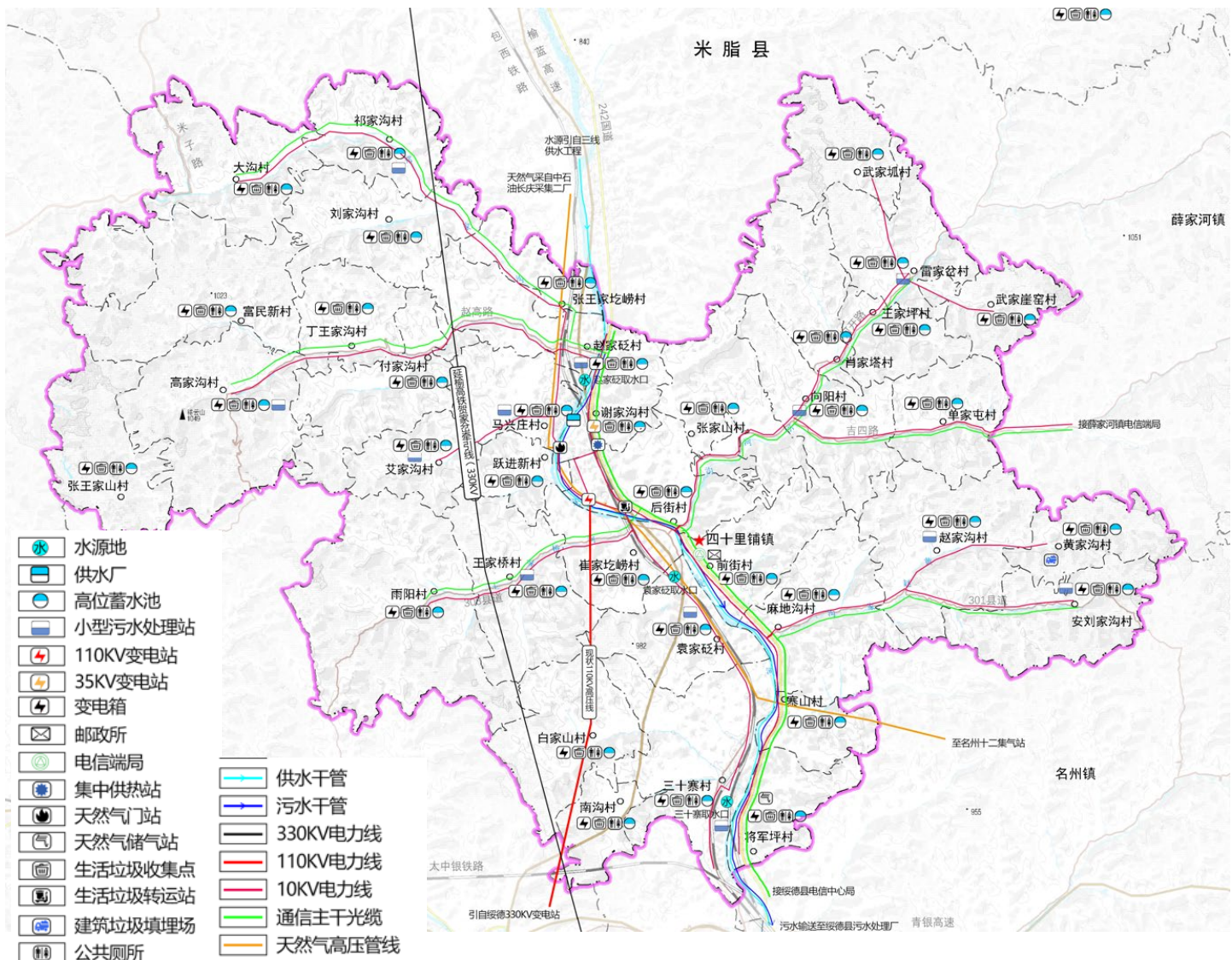
公共服务设施规划图

8.3 市政基础设施

- **给水工程：**镇区由产业创新园区自来水厂统一集中供水，近期重点提高供水管网覆盖率，并因地制宜增加高位水池、加压泵站等设施。其它村庄实行一村一井的供水方式，水源为地下水。
- **排水工程：**镇区采用雨污分流制，近期完善污水管网，提高覆盖范围，将无定河沿线村庄纳入镇区市政管网。在居住集中的行政村规划小型污水处理设施，通过管网收集生活污水进行处理，全镇共规划小型污水处理设施12处。村庄外围零散分布的居民点建设庭院式污水处理设施或化粪池，对自家污水处理后再排放。
- **电力工程：**规划保留110KV变电站，并对110KV变电站和35KV变电站进行联通，对35KV变电站线路进行适时调整，做到安全稳定和不影响产业布局，提高电力系统稳定性和可靠性。规划落实镇域西部延榆高铁贺家岔引线330KV高压电网，按上位规划要求布置在预留的电力走廊中，走廊宽度为40米。
- **电信工程：**以“集约共享，智慧安全”为原则，整合现有通信设施布局，补足短板，建设新一代通信基础设施。
- **供热工程：**规划在产业创新园区东侧新建区域性锅炉房一处，为镇区民用住宅及公共建筑进行集中供热。产业创新园区入园企业根据自身规模及需求自建天然气锅炉房。农村地区采取分散式供暖，以太阳能采暖、电取暖为主。

8.3 市政基础设施

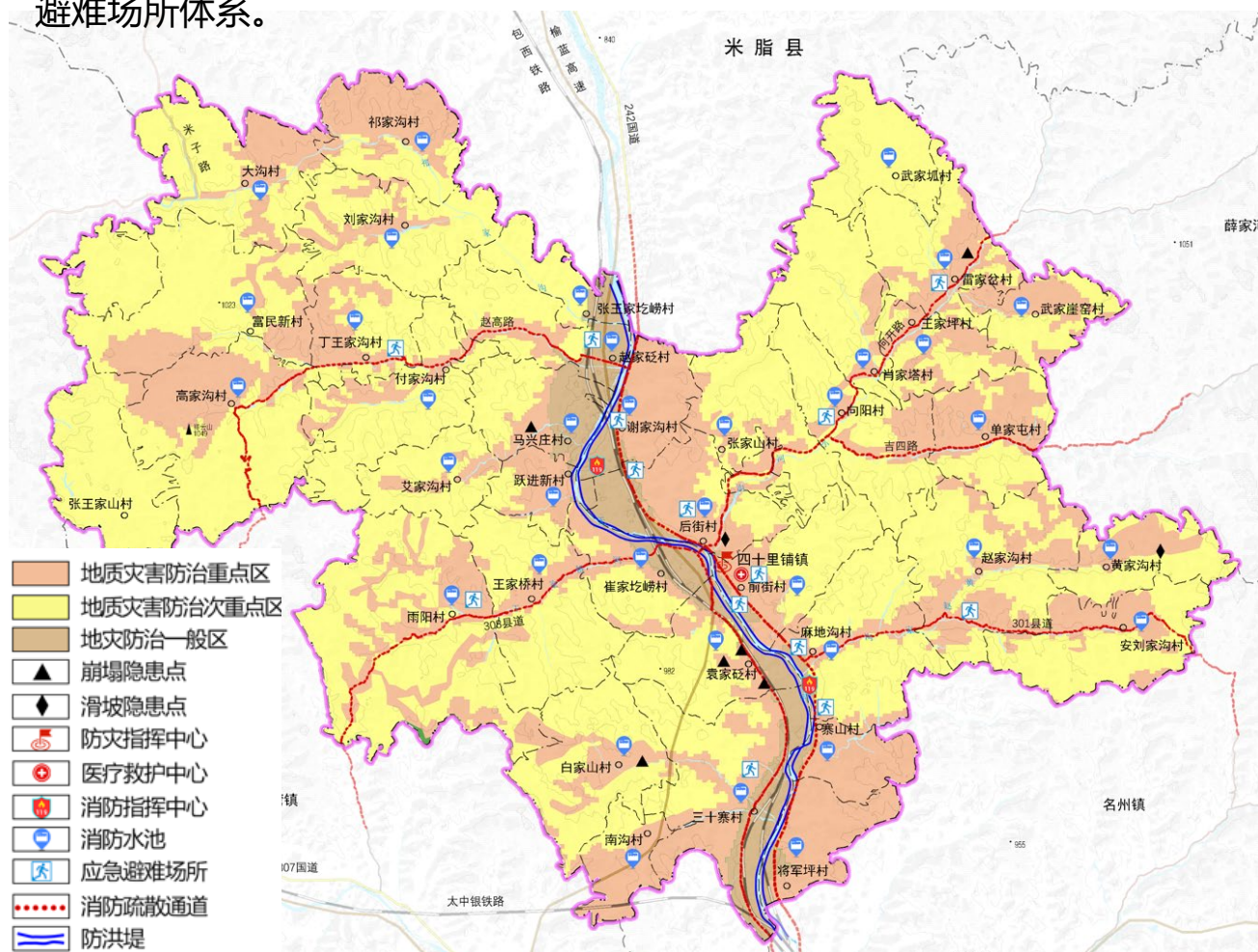
- **燃气工程：**规划四十里铺镇以天然气为主要气源，以液化石油气为辅助气源。镇区采用天然气管道供气，近期燃气管网覆盖产业创新园区、前街、后街、谢家沟和麻地沟村等地区，远期将无定河西岸沿线村庄接入镇区燃气管网。外围天然气管道未覆盖的村庄，采用罐装液化石油气、电能作为替代能源。
- **环卫工程：**规划对现状垃圾转运站进行扩容改造，增加智能压缩设备，减少垃圾体积，提高转运站容量，同时增加转运车辆和班次，加快垃圾转运速度。推行垃圾分类和资源化利用，从源头减少垃圾产生。远期可在镇区南部新增小型垃圾转运站，分担现有转运站的压力。规划在镇区东部结合废弃采矿用地建设一处建筑垃圾填埋场，满足本镇及周边乡镇建筑垃圾处理需求。



市政基础设施规划图

8.4 综合防灾减灾

- **防洪：**无定河按照30年一遇标准设防，小河口河按照20年一遇标准设防，其他河流按照10年一遇标准设防。
- **抗震：**四十里铺镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑地震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **消防：**在产业创新园区西侧、麻地沟河南侧分别布置普通消防站一座，按照二级普通消防站的规定配置消防车等设备。各个行政村在合适位置建设消防值班室并配套灭火器、消防水池，满足消防要求。
- **地质灾害防治：**分为重点防治区和次重点防治区，按照“以防为主、防治结合”、“区域开展、重点突破”的原则，针对不同防治区分类分步实施灾害治理。
- **避难场所体系建设：**利用现有和规划建设的公园、绿地、停车场、操场、广场等室外开放空间及配备有大面积操场等设施的学校建设防灾避难场所，建立布局合理的避难场所体系。



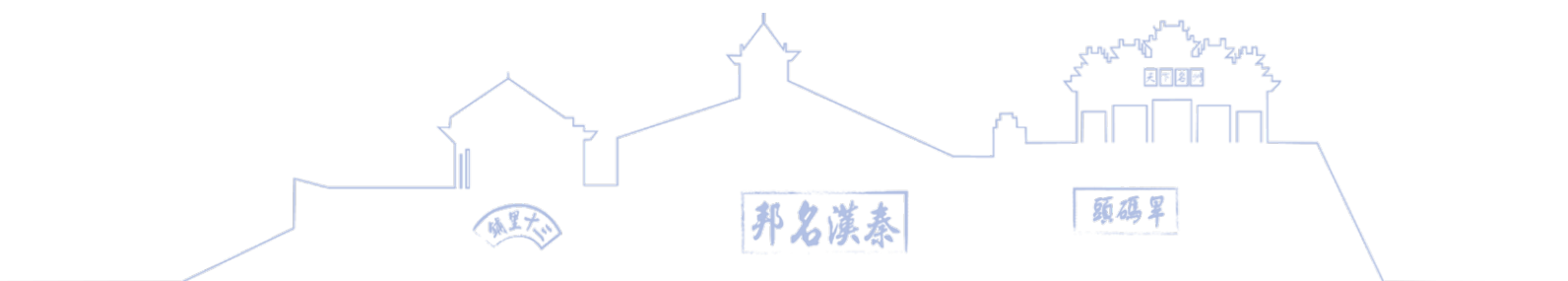
综合防治减灾规划图

09

镇区规划

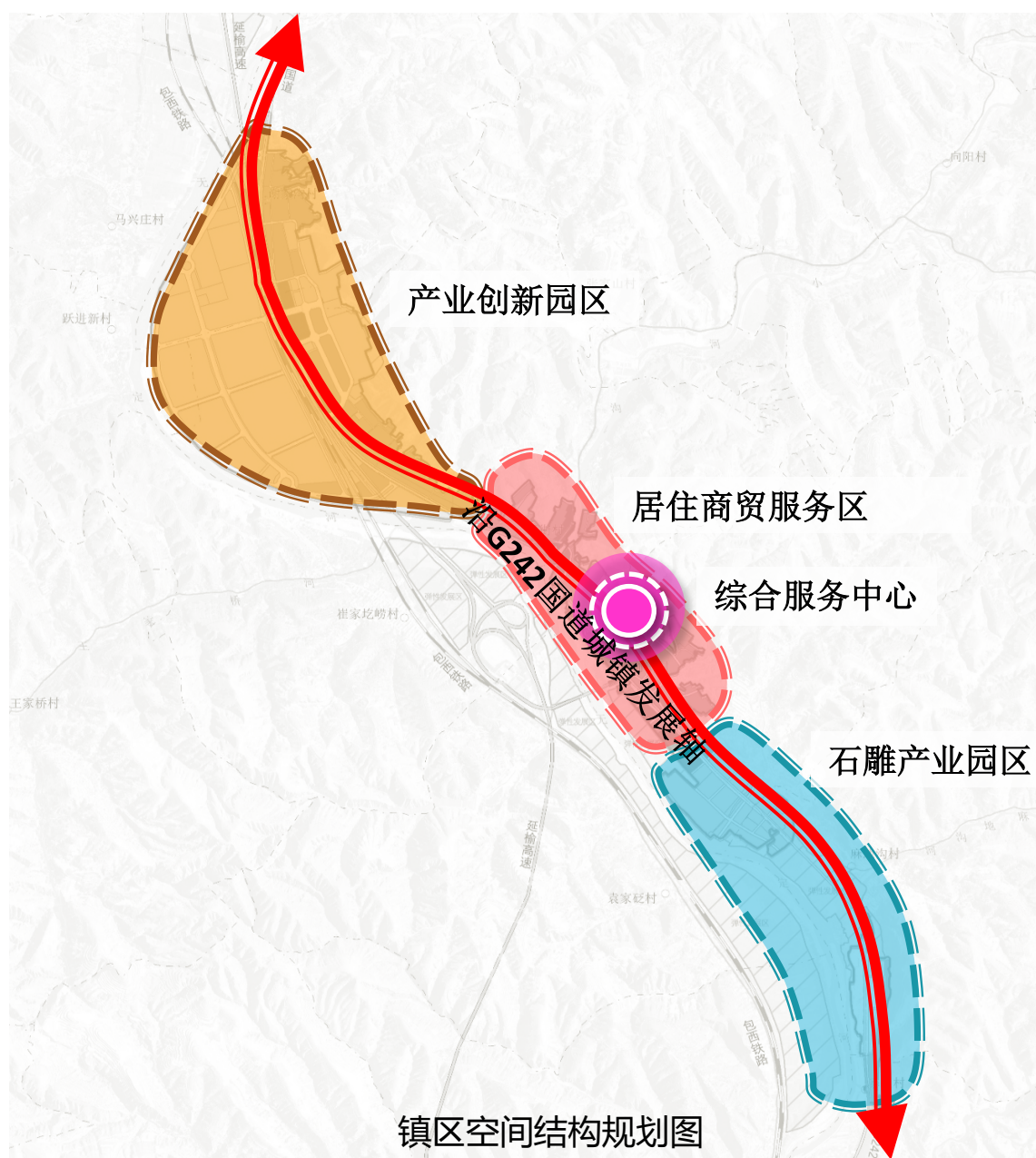
9.1 空间结构

9.2 用地布局



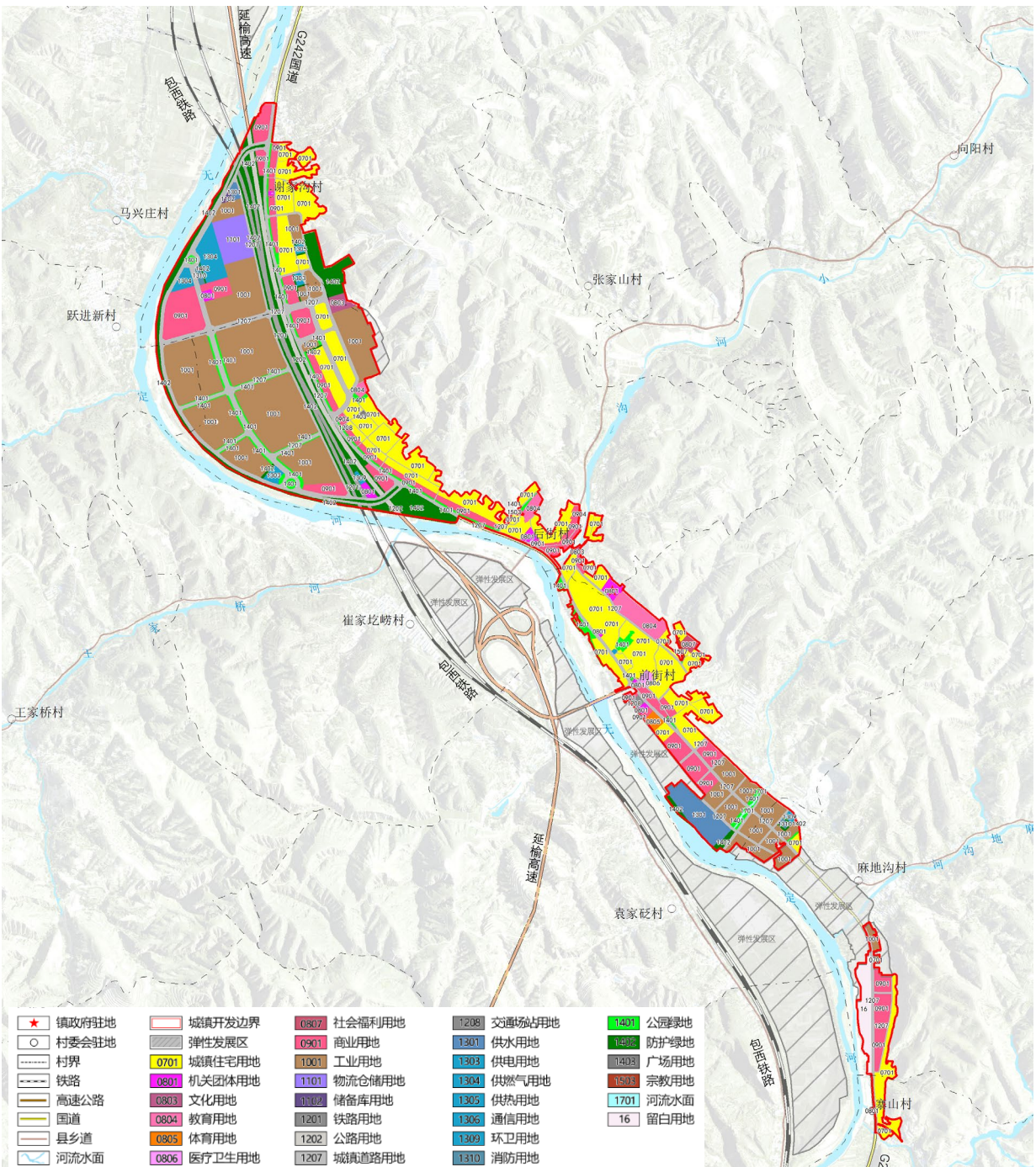
9.1 空间结构

- 规划形成“一心一轴三片区”的镇区空间结构。
- 一心：依托四十里铺镇老镇区，完善镇区功能布局，打造集行政管理、教育、文化、医疗、商业金融、集贸于一体的镇区综合服务中心。
- 一轴：以G242国道为依托，打造四十里铺镇南北向的发展轴线，集聚人口、产业和服务要素，建设沿国道城镇带。
- 三片区：北部的产业创新园区，中部的居住商贸综合服务区，南部的石雕产业园区。



9.2 用地布局

- 工业用地向南北两个产业园区集中布局，工业和居住适当分离，减少干扰。
- 居住用地主要布局在四十里铺社区、前街和后街，完善居住配套，适当增加广场和绿地，提高居住生活品质。
- 应对未来发展不确定性，适当预留留白用地。



镇区用地规划图

10

实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导与指引

10.3 保障措施

鎮星六

邦名漢秦

頭碼單

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定四十里铺镇国土空间规划行动计划。四十里铺镇近期重点建设项目共39个。其中，交通项目9个，水利项目3个，能源项目2个，公服项目9个，产业项目16个。



制造业高质量发展项目

传统产业改造升级项目



能源化工项目

交通基础设施建设项目



水利建设项目

公共服务项目



新型城镇化项目



乡村振兴项目

生态环境治理项目

10.2 规划传导

详细规划单元划定

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，兼顾产业园区、开发区等批准范围和实际管理范围，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分四十里铺详细规划单元，其中城镇单元2个、农业单元22个。城镇单元分别为产业创新园区城镇单元（CZ-01）、老镇区城镇单元（CZ-02），均为镇区型城镇单元。农业单元中，保护型农业单元2个，分别为艾家沟保护型农业单元（NY-09）、雷家岔保护型农业单元（NY-08），其余均为发展型农业单元。

6.3 保障措施

严格落实规划监督管理办法

建立绥德县与四十里铺镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。建立规划实施考核问责制度。依据规划实施任务分工落实方案，加强规划实施监督考核，将考核结果作为领导干部绩效考核的重要依据。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力，造成严重损失或重大影响的，坚决严肃查处，依法追究责任。

全面实施规划评估调整机制

建立规划定期评估、预警和及时维护制度。建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。根据评估结果，结合镇域发展规划在发展目标、发展任务和空间政策等方面的要求，对镇级国土空间规划进行动态调整完善，为优化镇域生产力布局、重大工程项目落地提供空间保障。

健全完善公众监督机制

坚持上下结合、社会协同，建立贯穿规划编制、实施、监督及国土空间治理全过程的公众参与机制，完善公众参与制度，搭建全过程、全方位的公众参与平台，发挥不同领域专家的作用，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导居民、企业和社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，激发全社会参与规划实施的积极性。

感谢您的关注！

