

# 绥德县石家湾镇国土空间规划 (2021—2035年) 草案公示



石家湾镇人民政府

2025年5月

# 前言

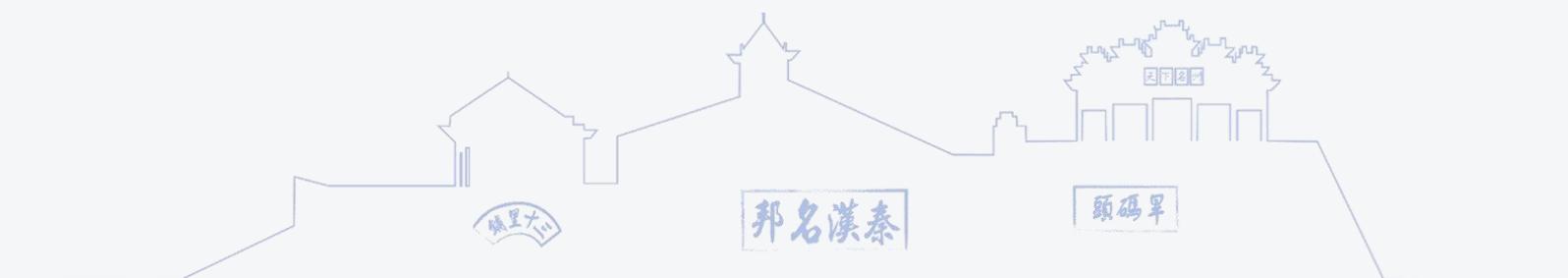
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对石家湾镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合石家湾镇实际，编制《石家湾镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

# 目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



# 01

## 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

镇星六

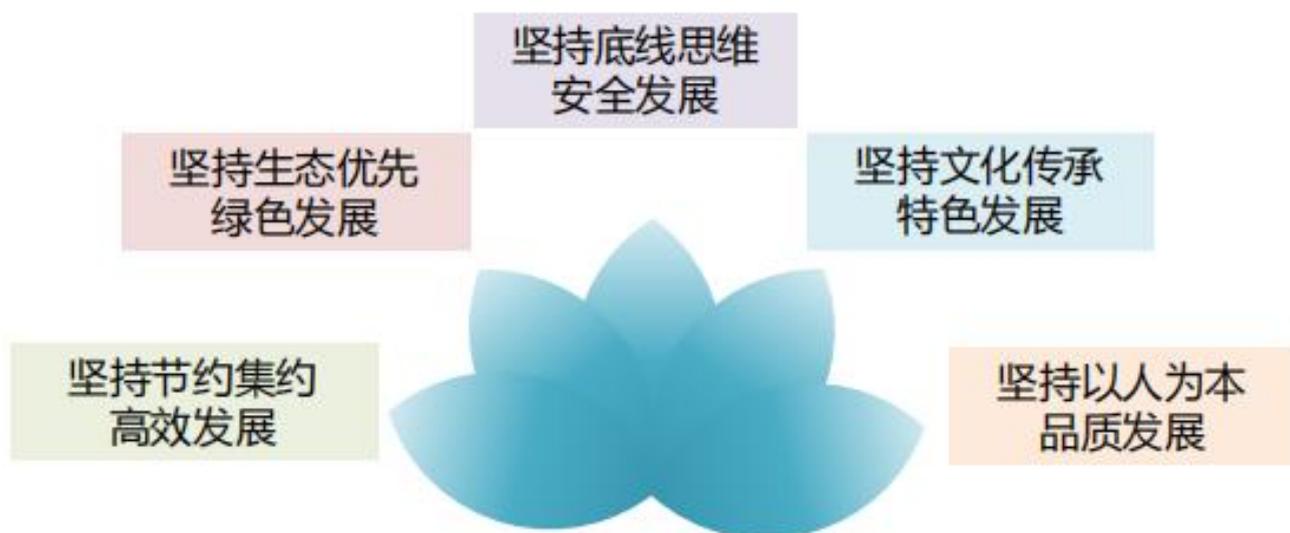
邦名漢秦

頭碼旱

# 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现石家湾镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

# 1.2 规划原则



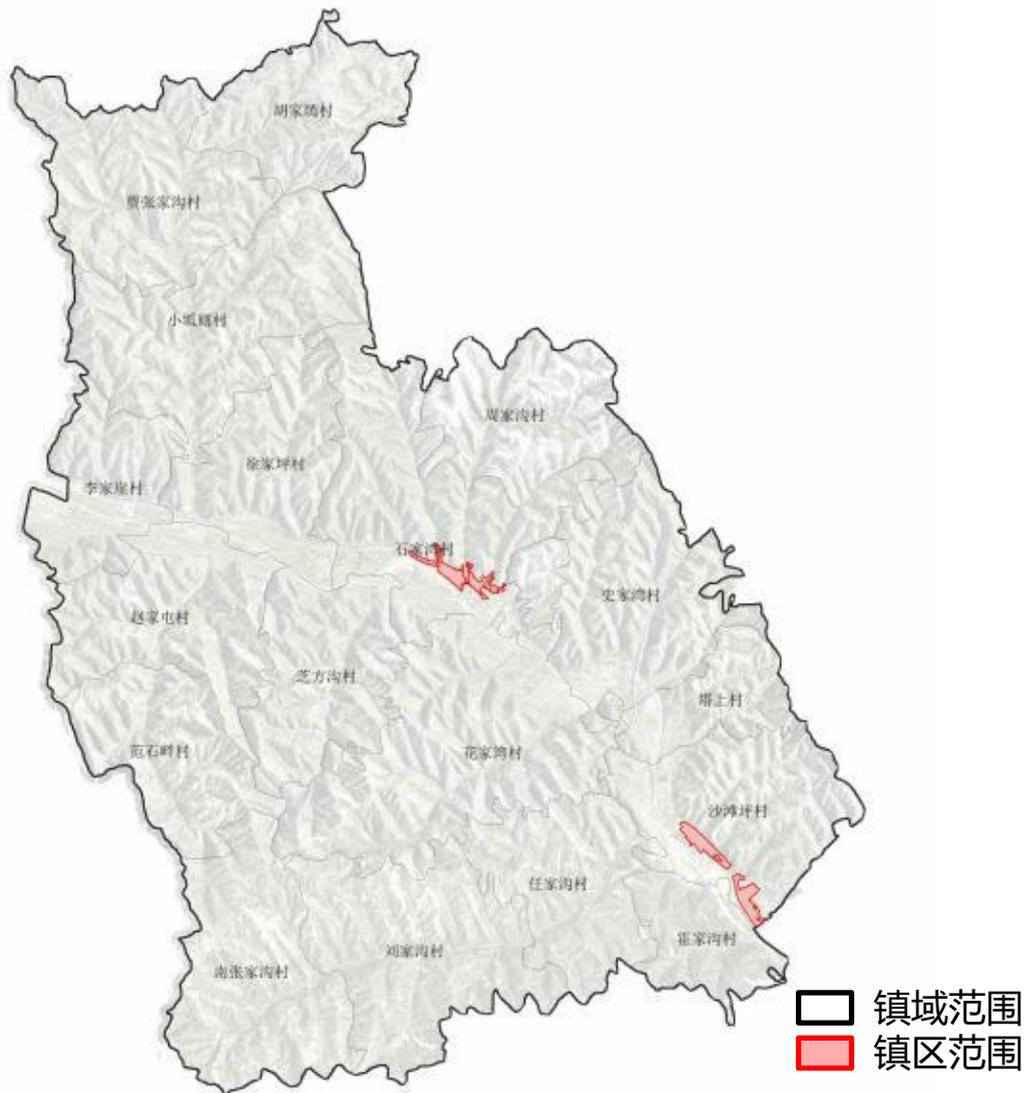
# 1.3 规划期限与范围

## □ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

## □ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积89平方千米，包含18个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积28.72公顷。



规划范围示意图

# 02

## 目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

十里一

邦名漢秦

頭碼旱

## 2.1 规划定位

石家湾镇为县域西部门户重点镇，重点发展特色农业和生态旅游。严格保护优质耕地资源，落实最严格的耕地保护制度，加强高标准农田建设和宜耕未利用地开发。加强山水林田坝一体化生态保护与整治修复，推动山地苹果、生态养殖、有机瓜果蔬菜、农副产品加工、红色旅游等融合发展，建设“**生态观光+特色农业+乡村旅游**”的特色镇。



# 高铁门户·宜居家园

## 榆林现代农业发展示范镇

## 绥德高铁门户区

## 绥德县城“后花园”

## 2.2 规划目标

到2025年，“三区三线”全面落地，生态修复与国土整治工作全面推进，农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实，基本奠定充满活力的城乡发展格局；国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的高颜值示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足；空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升；乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



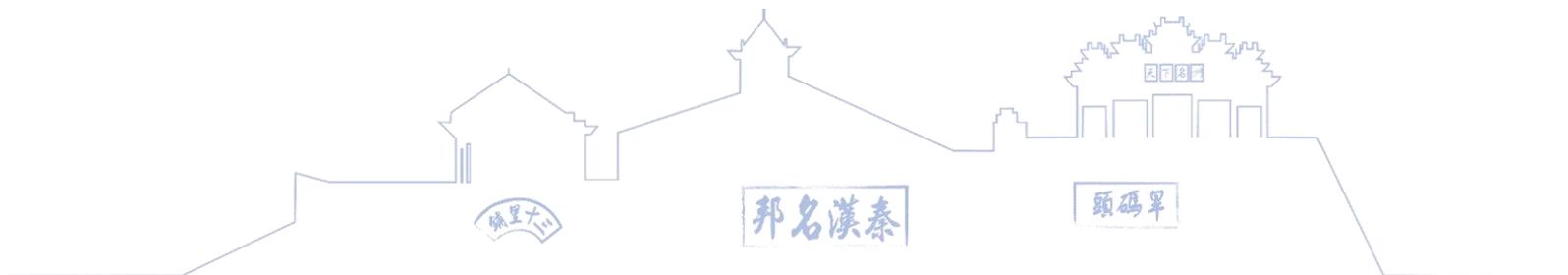
# 03

## 国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

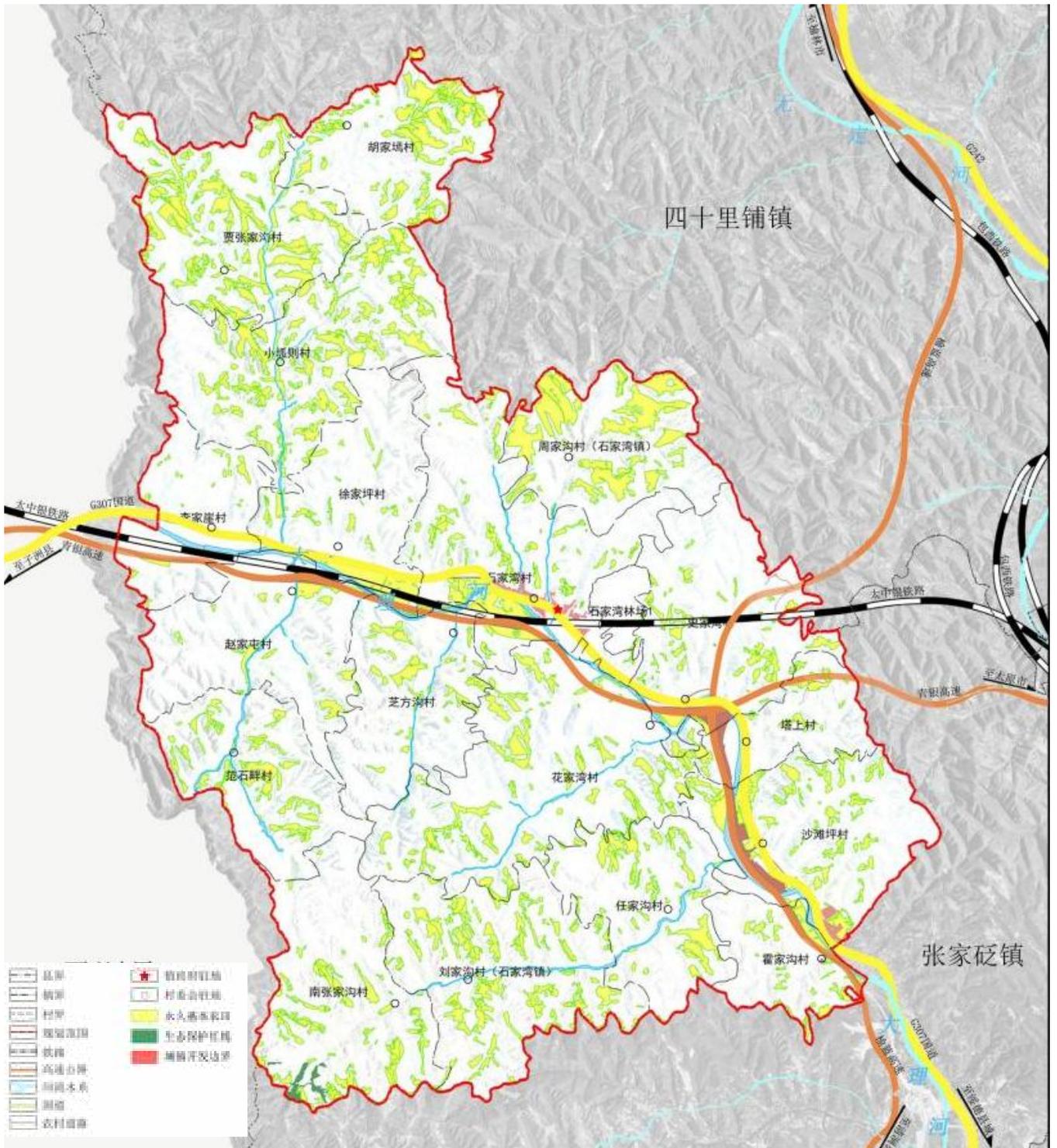
3.2 总体格局

3.3 规划分区



# 3.1 三条控制线

- 生态保护红线：落实生态保护红线10.09公顷。
- 永久基本农田：至2035年耕地保有量2261.65公顷，落实永久基本农田保护面积1119.67公顷。
- 城镇开发边界：落实城镇开发边界28.72公顷。



三条控制线规划图

## 3.2 国土空间总体格局

规划构建“一心、一轴、两带、三区”保护利用格局。

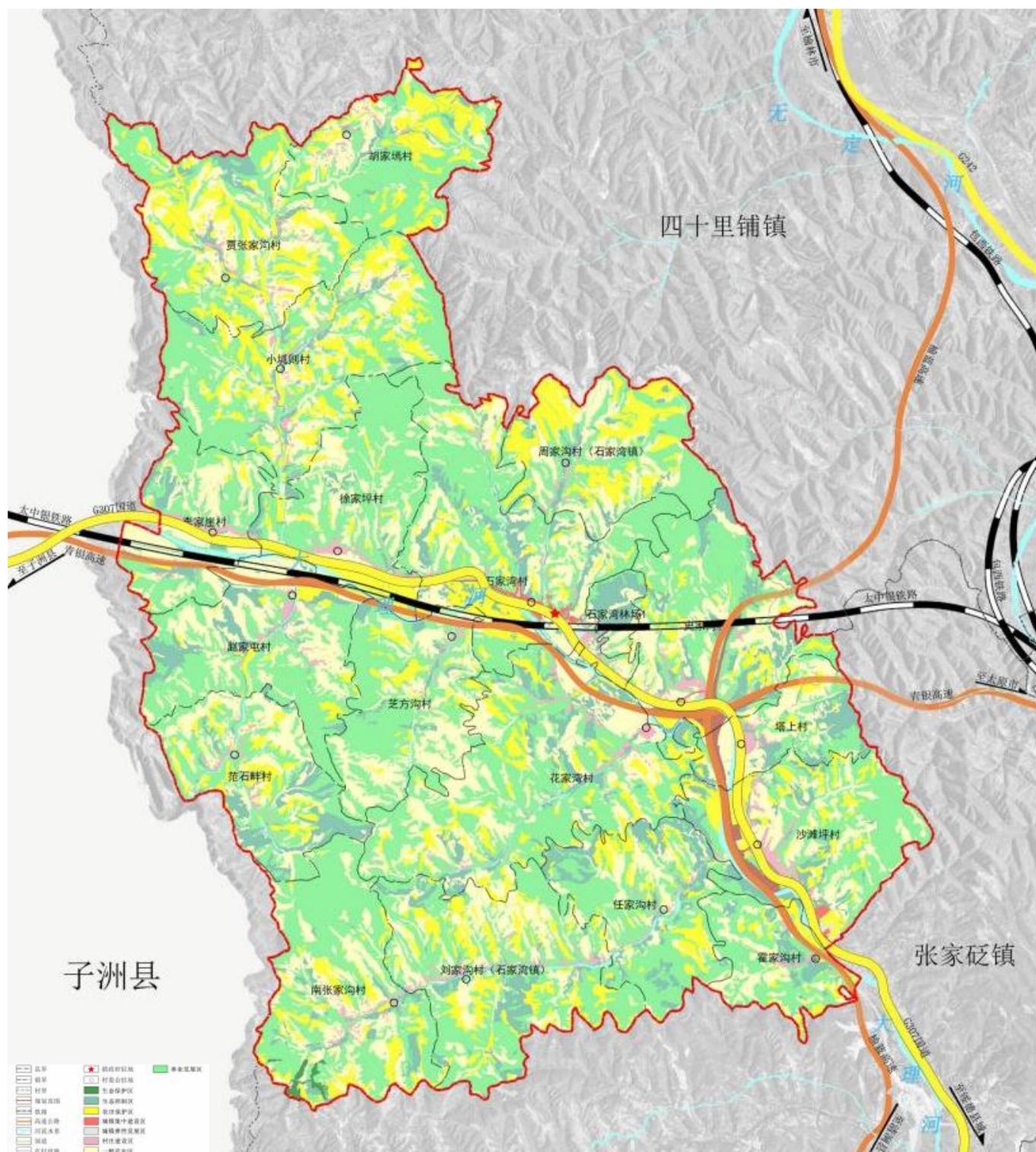
- **一心**：石家湾镇区的行政、经济和服务中心。
- **一轴**：307国道沿线村庄为发展轴。
- **两带**：北部胡家塬至范石畔发展带和南部任家沟至南张家沟发展带。
- **三区**：一是林果粮食种植区；二是山沟规模养殖区；三是设施业发展区。



国土空间总体格局图

### 3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将石家湾镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。



国土空间规划分区图

# 04

## 自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用

领里六

邦名漢秦

頭碼旱

## **4.1 耕地资源保护**

按照数量、质量、生态“三位一体”保护要求，确保耕地数量基本稳定、质量有提升、生态有改善、布局总体稳定。

## **4.2 水资源保护利用**

严格控制用水总量。提高水资源利用效率。强化水资源保护。

## **4.3 林草资源保护利用**

明确林草资源保护目标。加强林地资源保护利用。加强草地资源保护利用。

## **4.4 湿地资源保护利用**

明确湿地资源保护目标，实施湿地保护修复工程，坚持自然修复为主，人工修复为辅，重点实施无定河流域滩涂湿地生态系统的综合治理。

## **4.5 建设用地节约集约利用**

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

## **4.6 矿产资源保护利用**

明确矿产资源保护目标。落实矿产勘察开采和保护布局。促进矿产资源节约与综合利用

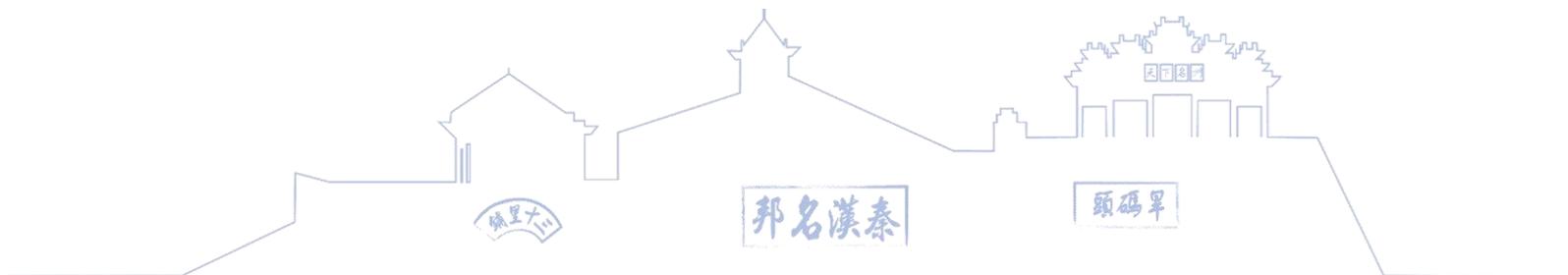


# 05

# 镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局



# 5.1 镇村体系规划

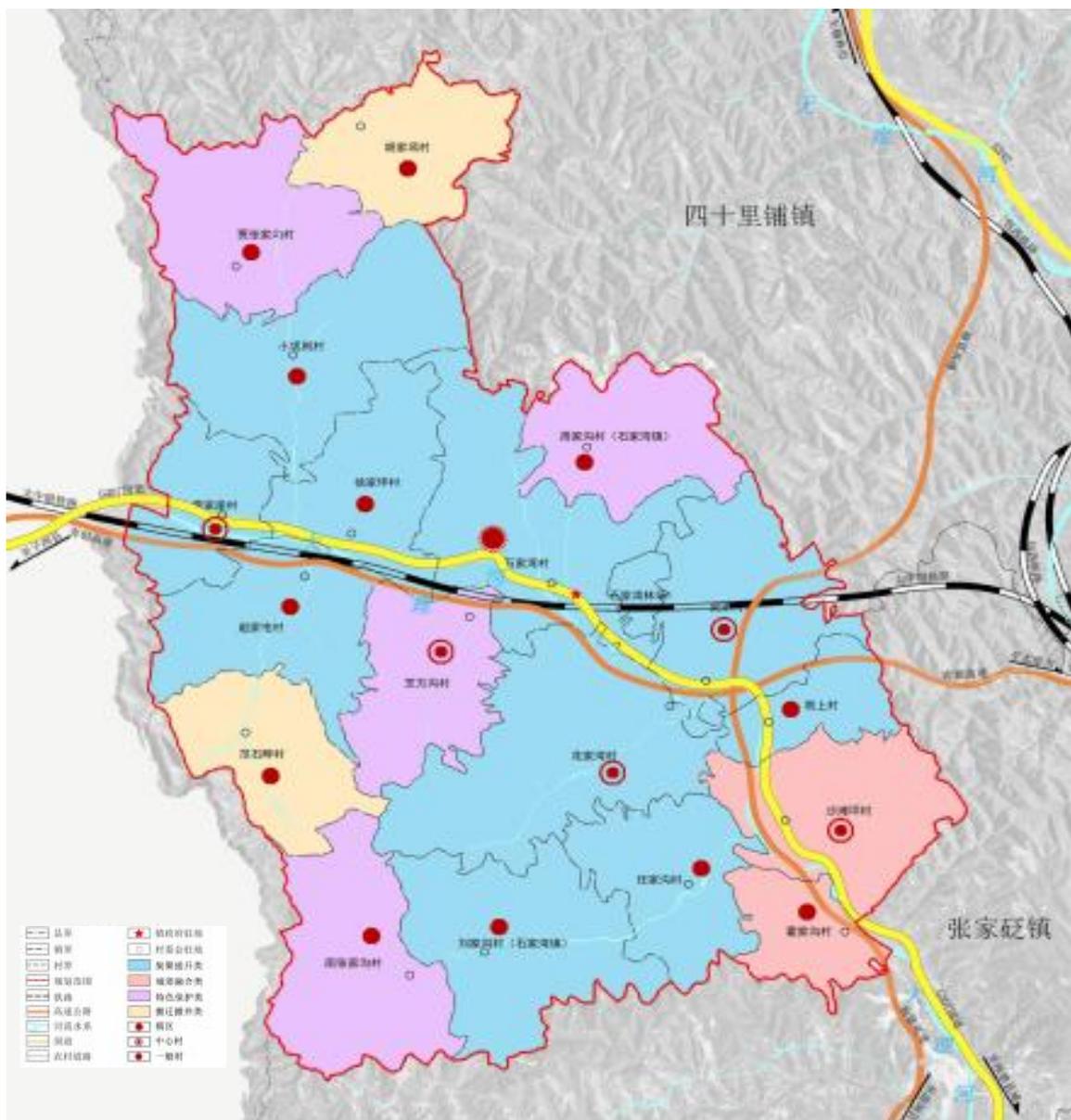
规划形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

**镇区：**石家湾村。

**中心村：**5个，分别为李家崖村、芝方沟村、史家湾村、花家湾村、沙滩坪村。

**基层村：**12个，分别为刘家沟村、任家沟村、塔上村、小坳则村、徐家坪村、赵家屯村、霍家沟村、贾张家沟村、南张沟村、周家沟村、范石畔村、胡家塬村。

落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将石家湾镇18个村庄优化调整为**集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类**四种类型。



镇村体系图

## 5.2 产业空间布局

规划构建“一轴、一带、三区”产业空间格局。

- **一轴：**沿307国道两侧川地发展设施农业以及以李家崖毛主席旧居为主的文化旅游综合发展轴。
- **一带：**指以胡家塬村、小瓜则村、范石畔村和芝方沟村为主的特色养殖带。
- **三区：**为中部林果粮食种植片区；南北山沟规模养殖片区；东南部大棚产业、墓器加工以及高铁站服务业等多元特色产业发片展区。



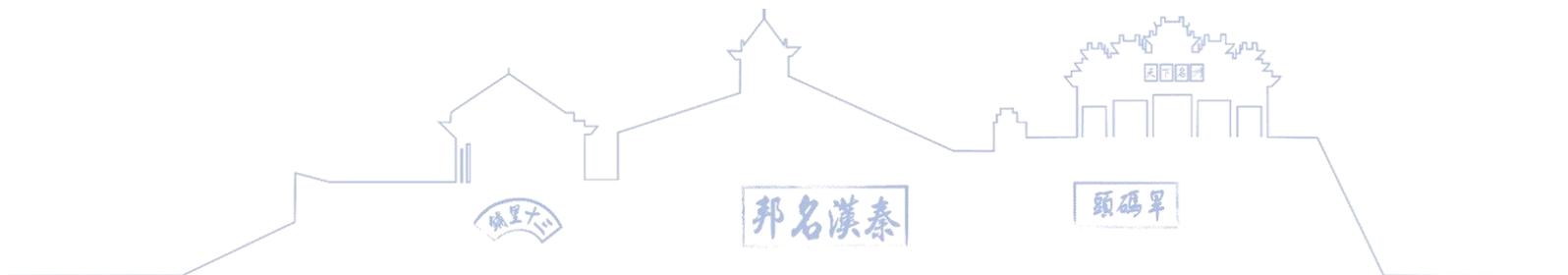
产业空间布局图

# 06

# 历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造

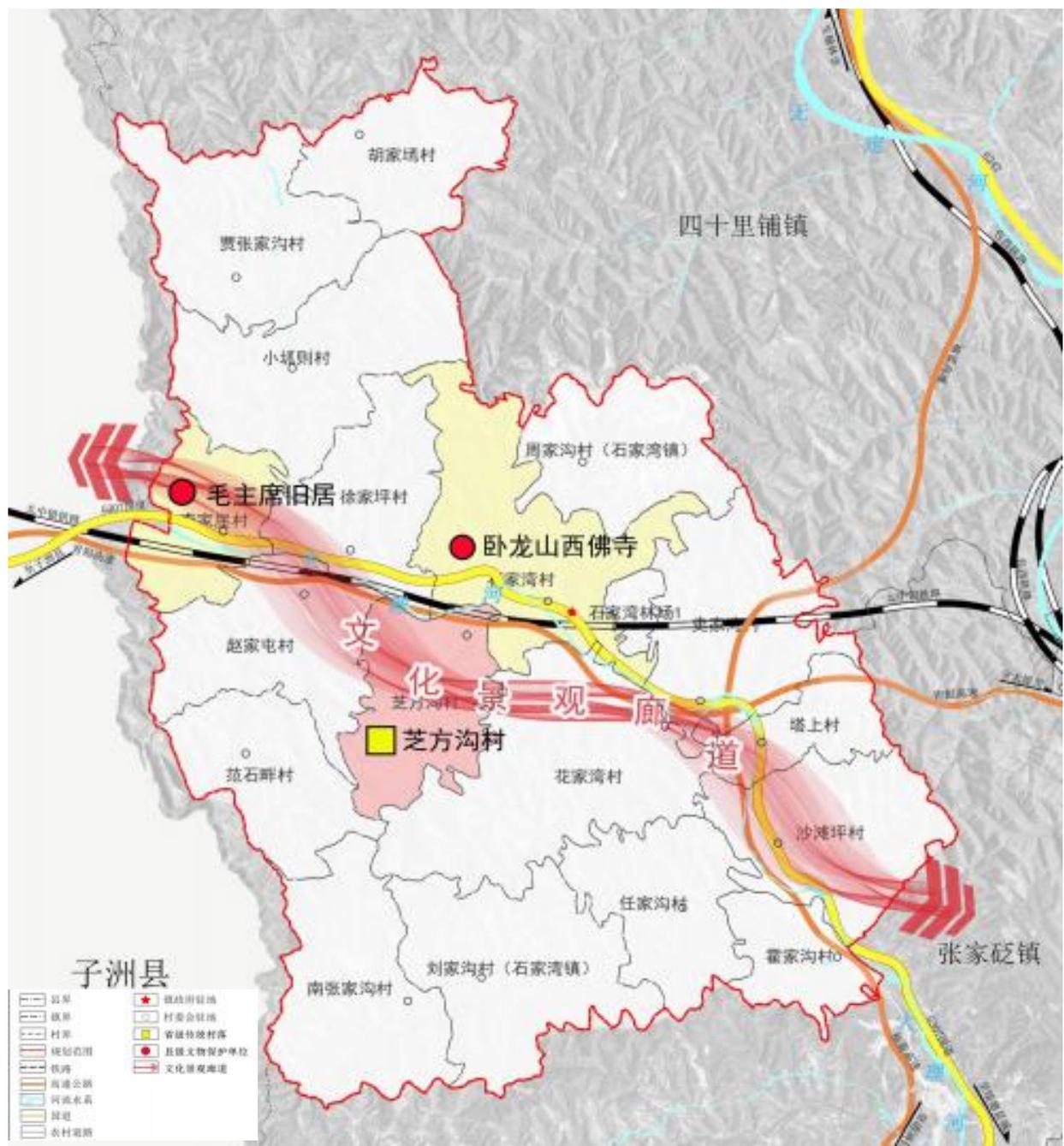


# 6.1 历史文化保护利用

## □ 保护内容

对镇域内具有历史文化研究价值及纪念意义的内容进行保护，主要包括**文物保护单位和传统村落**。即县级文保单位2处：**卧龙山西佛寺、李家崖毛主席旧居**。省级传统村落1个：即**芝方沟村**。

加强非物质文化遗产传承利用。保护传承绥德石雕、绥米唛呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



历史文化保护图

## 6.2 景观风貌塑造

### □ 景观风貌结构

以现状资源禀赋为基础，综合石家湾镇域地形地貌和产业等因素，规划形成“**一轴两园两点绿化渗透**”的景观风貌展示体系。

- “**一轴**”——规划镇区内大理河段一条轴线，镇区东西两侧向中心布置带状绿化景观，结合道路设置绿化轴线，形成网格状的绿地系统。
- “**两园**”——规划镇区出入口景观公园。
- “**两点**”——规划李家崖毛主席旧居文化广场以及花家湾民居主题广场。
- “**绿化渗透**”——规划镇区南北山体向镇区延伸的带状绿地。

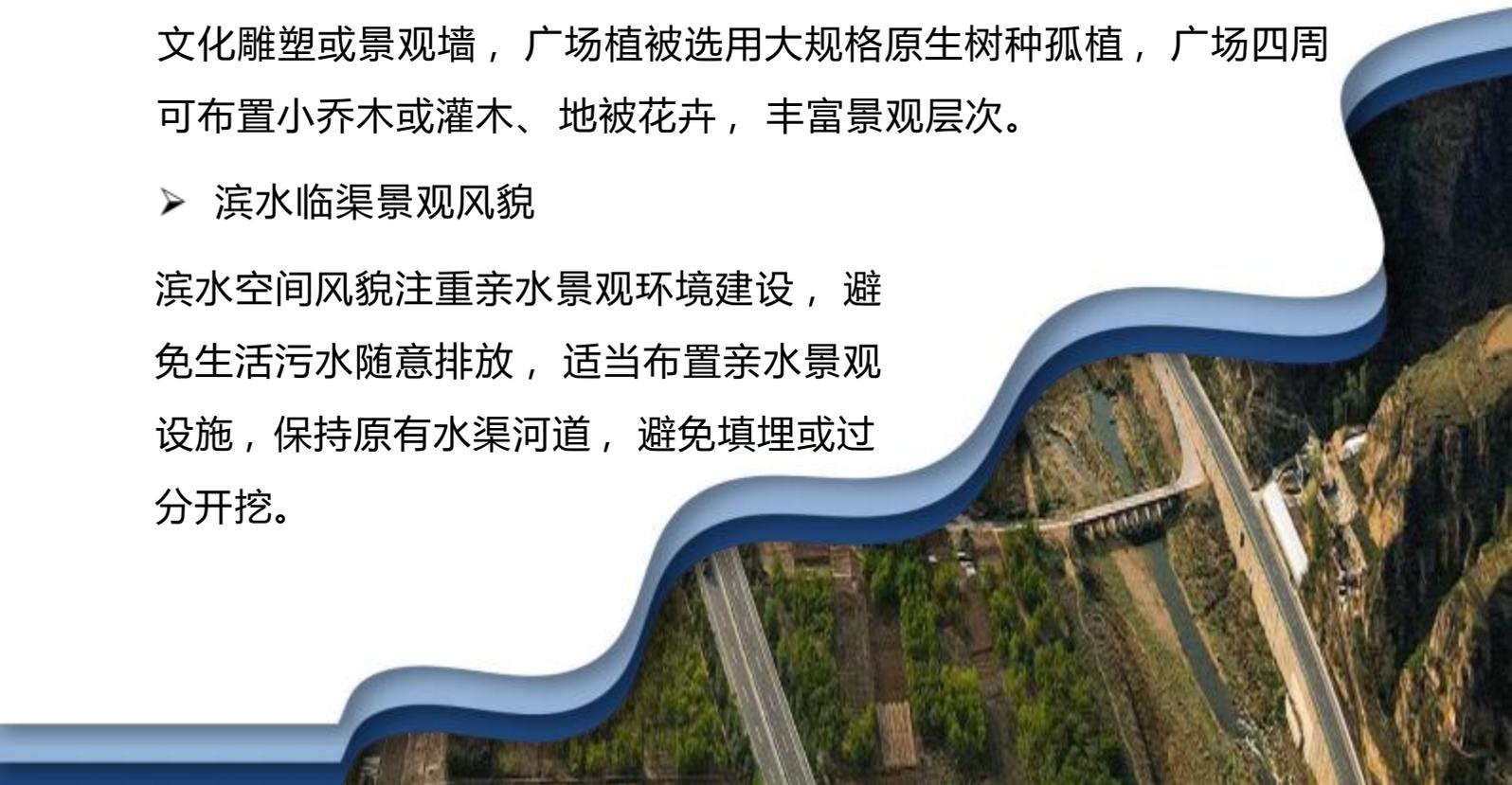
### □ 景观风貌指引

#### ➤ 节点空间景观风貌

镇区入口以及村民活动空间等节点广场应注重景观小品建设，设置文化雕塑或景观墙，广场植被选用大规格原生树种孤植，广场四周可布置小乔木或灌木、地被花卉，丰富景观层次。

#### ➤ 滨水临渠景观风貌

滨水空间风貌注重亲水景观环境建设，避免生活污水随意排放，适当布置亲水景观设施，保持原有水渠河道，避免填埋或过分开挖。



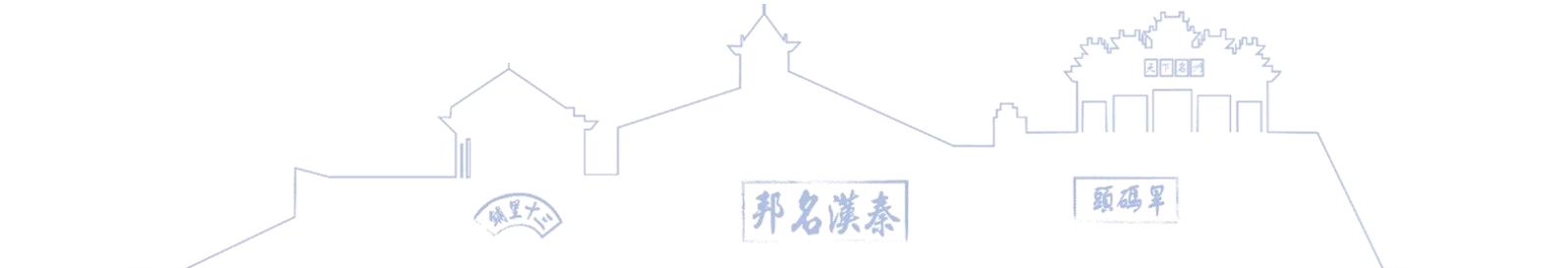


07

# 国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



十里堡

秦漢名邦

旱碼頭

# 7.1 国土综合整治

## 农用地整治

- 加快建设高标准农田。
- 依据耕地进出平衡、占补平衡相关政策，分批实施低效耕地、园地、林地等农用地整治。

## 建设用地整治

- 根据宅基地摸底调查、村民意愿参与整理调查，以遵循农户意愿、保障居住安全、生活交通便利为原则，综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，实现城乡建设用地指标平衡，合理有序开展农村低效建设用地整理。
- 通过村庄建设用地整治，优化布局，改善人居环境，提高用地效率，逐步解决宅基地布局散乱和超标准用地问题，引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率。规划期间，开展农村建设用地整治规模35.71公顷，主要涉及胡家塆村、范石畔村两个行政村。

## 宜耕后备土地资源开发

- 按照耕地后备资源调查评价结果，结合流域水土流失治理、农村生态建设与环境保护等工作，在不破坏生态环境的基础上，充分合理地开发宜耕后备土地资源，并结合植树种草，改善生态环境。

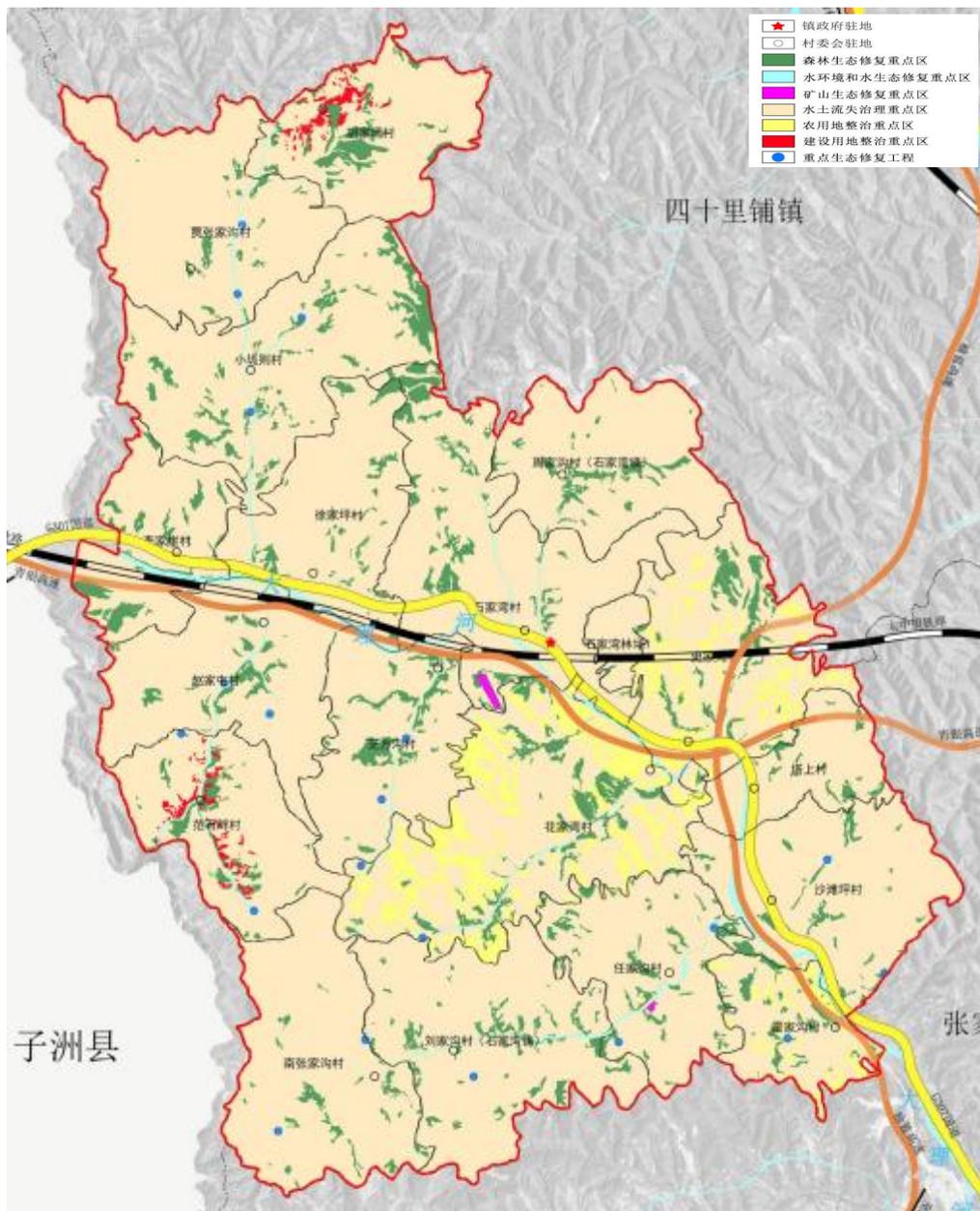
## 7.2 生态修复

**水土流失治理：**完成境内7处中型以上病险淤地坝除险加固工程，主要涉及芝方沟村、赵家屯村、任家沟村、贾张家沟村、小瓜则村。

**森林生态保护修复：**以自然恢复为主，中小强度的人工干预为辅，加快森林生态系统保护修复。按照“增量、提质、升级”的要求，持续推进造林绿化工作。

**水环境和水生态修复：**开展大理河石家湾段入河排污口整治、河道清淤工程、堤防护岸工程，总面积110.71公顷。

**矿山生态修复：**停产矿山生态修复工程。对镇域任家沟村1处已停产小型矿山，按照地质灾害防治相关规定开展修复工作，通过植被重建工程，防止水土流失，恢复生态。规划期间，实施停产矿山生态修复面积0.89公顷。



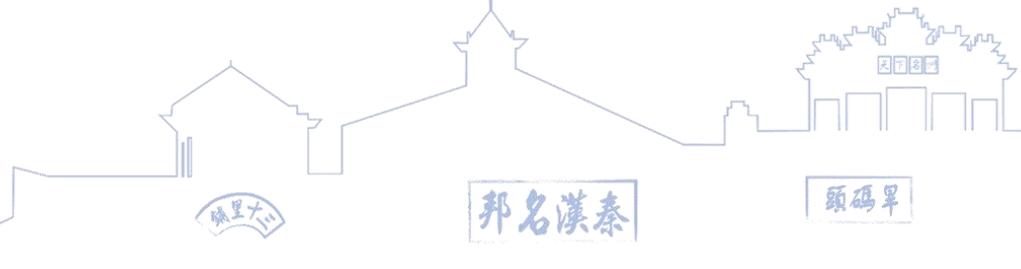
全域生态修复和综合整治规划图



08

# 国土空间 支撑体系

- 8.1 综合交通规划
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 8.4 综合防灾减灾



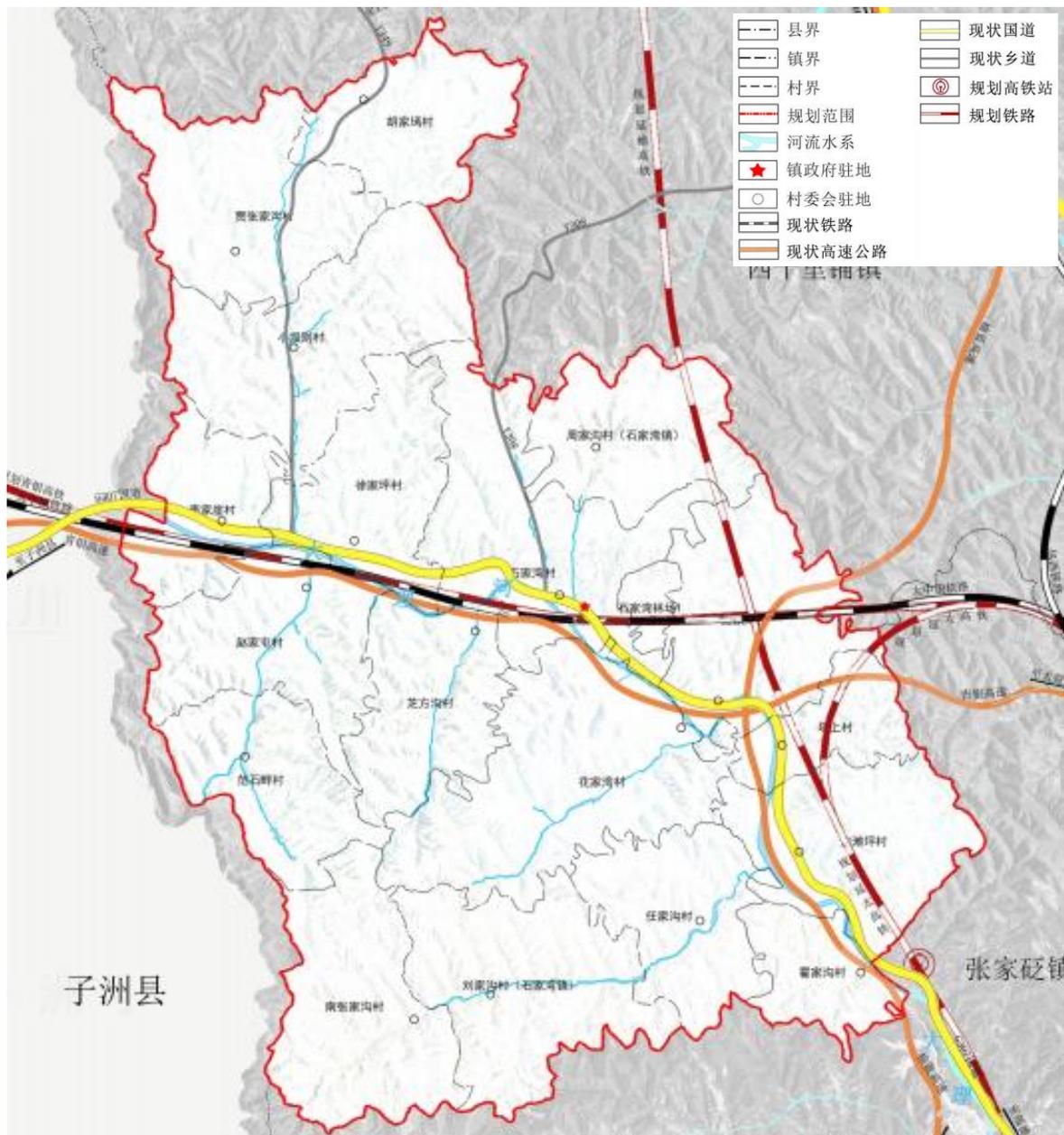
六里堡

秦漢名邦

旱碼頭

# 8.1 综合交通规划

- 按照“区域协调、城乡融合、提升品质”的原则，落实上位规划确定的区域性交通线路，做好过境交通与镇域交通的有效衔接和适度分离，促进内外交通协调发展。
- 优化城乡交通网络布局，重点加强与绥德县城、周边乡镇以及各村组间的交通联系，构建城乡一体、衔接顺畅的交通网络。
- 不断完善交通基础设施，提升运输服务品质，打造“安全、便捷、舒适、绿色”的交通环境，提升乡镇居民出行体验。



综合交通规划图



## 8.3 市政基础设施

### 给水工程

规划新建水厂一处。水厂规模300立方米/日，位于石家湾村。

### 排水工程

新建石家湾镇污水处理站，规模100立方米/日，位于石家湾村。

### 电力工程

现状用电引自名州镇，规划保留镇域内110KV高压线，以架空敷设为主，在镇区重要地段可埋地敷设，并设置15-25米的高压走廊隔离带。

### 通信工程

积极扩大有线电视用户数，至2035年，规划无线广播电视覆盖率达到100%，有线广播电视普及率达到100%。

### 燃气工程

近期以液化石油气作为气源，远期接入张家砭镇天然气中压管线。

### 供热工程

镇区公建用地主要采用小型燃气锅炉房供热，居住建筑主要采用燃气分户采暖或燃气锅炉房供热。农村地区因地制宜发展燃气分户采暖或电力分户采暖。

## 8.4 综合防灾减灾

### ■ 防洪排涝

城镇防洪标准20年一遇，农村防洪标准10年一遇。完善大理河防洪工程措施，加高加固现有堤防、治理病险河段、清理河道严格控制河道宽度。

### ■ 抗震减灾

石家湾镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑抗震设防基本烈度为七度。镇区、各村充分利用村委会、田野等开敞空间作为应急避难场所。

### ■ 消防规划

应建设消防水池，完善镇域消防通道建设。农村道路、桥梁应达到消防车通行要求，消防车通道宽度不应小于4米；加强消防通信基础网络建设，完善消防有线、无线和计算机通信基础网络。

### ■ 地质灾害防治

针对镇域内有11处地质灾害点，规划综合采用工程治理、排危除险、专业监测和监测预警等多种方式和措施，对区内地质灾害实施综合防治。



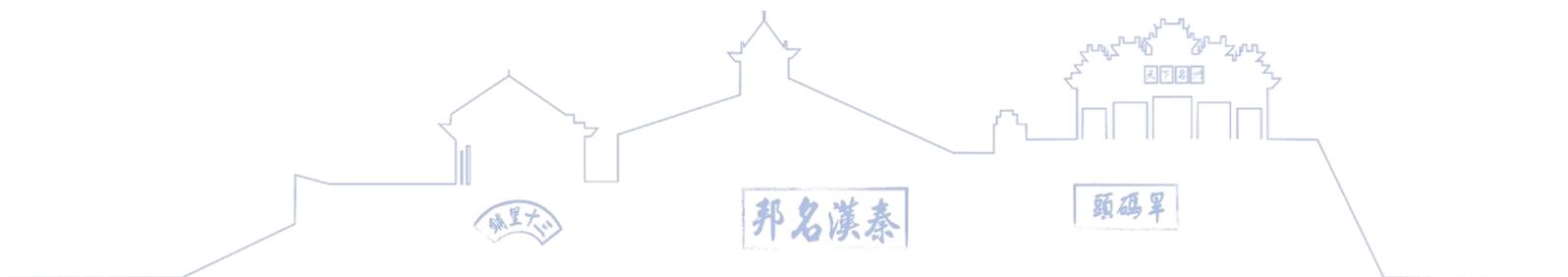


09

# 镇区规划

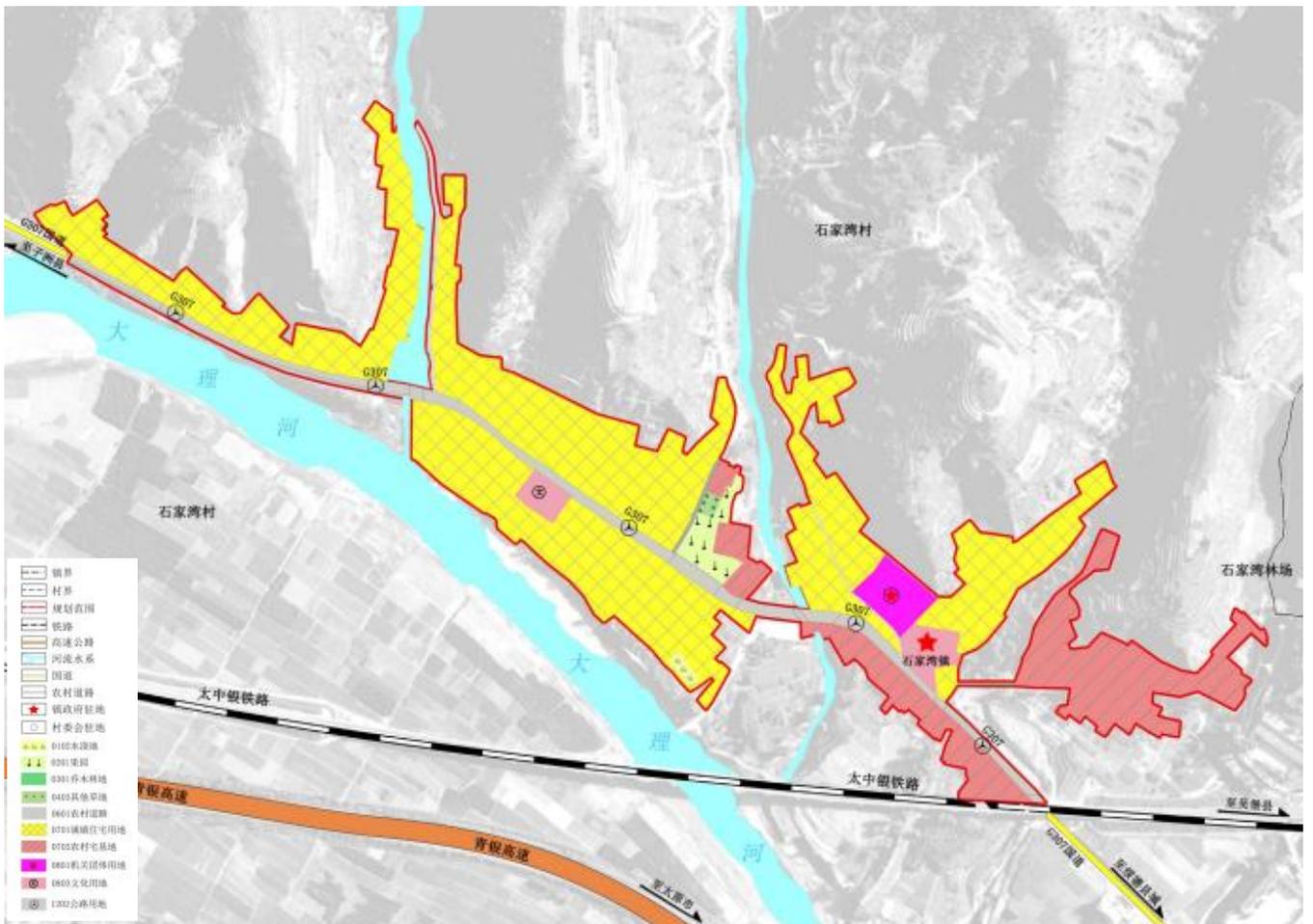
9.1 空间结构

9.2 用地布局



# 9.1 空间结构

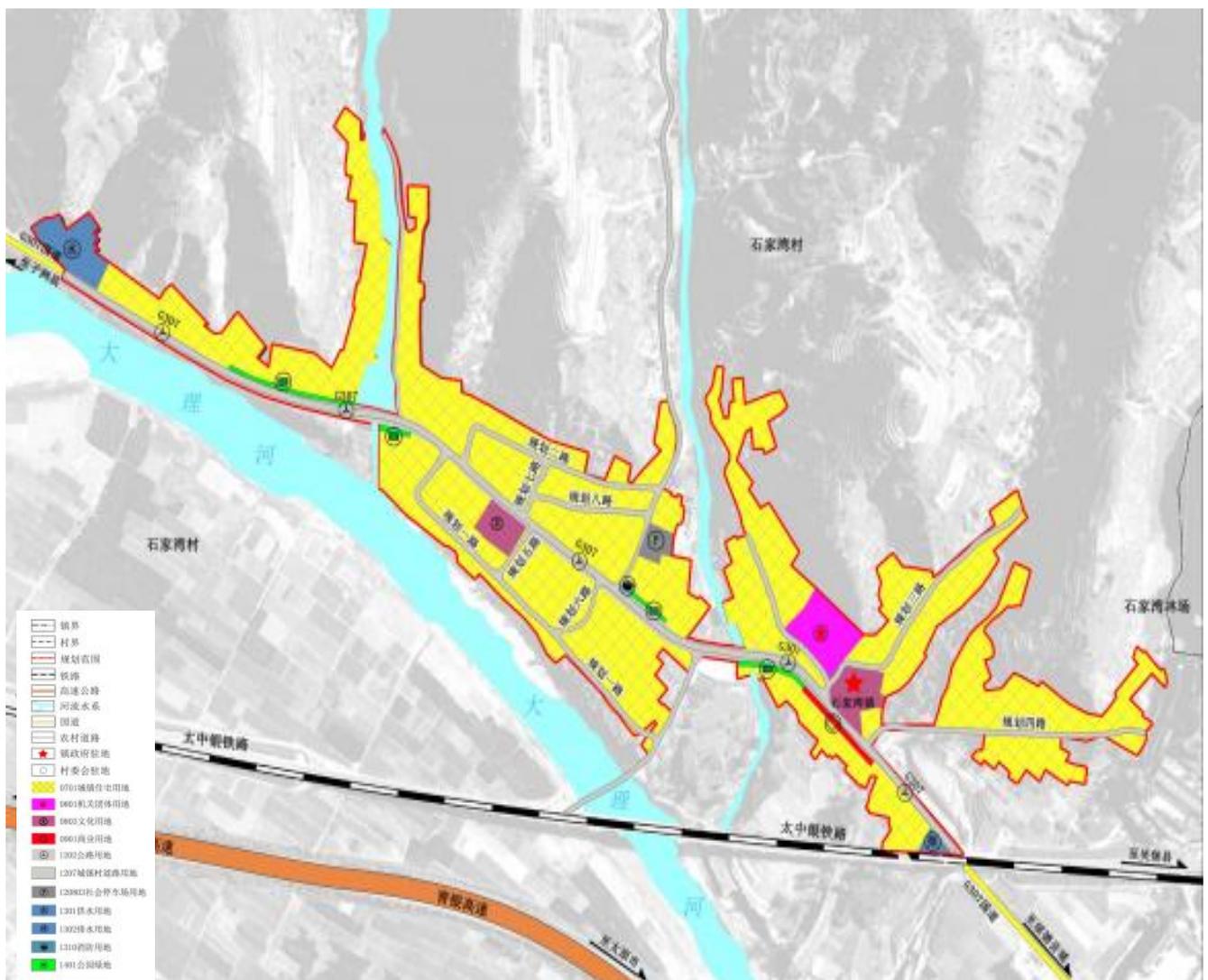
- 规划形成“一心、一轴、三区”的空间结构。
- **一心**：即综合服务中心。以镇政府为核心，统筹行政管理、经济发展、公共服务、社会管理以及基层建设等功能，保障镇区和谐发展。
- **一轴**：即综合发展轴。依托 307 国道，深度开发商业资源，整合生态旅游产业，有机串联镇区各类公共服务设施，进一步完善城镇功能，全方位提升居民生活品质，为城镇的整体发展注入活力。
- **三区**：即综合服务区、商业贸易区、生态宜居区。



镇区国土空间用地现状图

## 9.2 用地布局

- 规划到2035年，居住用地15.99公顷，主要布局在石家湾村。
- 规划到2035年，公共管理与公共服务用地1.30公顷。
- 主要在镇政府周围沿307国道布局，充分利用在建绥德西高铁站，积极发展商业零售、住宿、餐饮等产业功能。
- 规划到2035年，交通运输用地4.87公顷，规划新增1处社会停车场，位于石家湾村。
- 规划绿地与开敞空间用地0.30公顷。



镇区用地规划图

# 10

## 实施保障 机制

- 10.1 近期规划安排
- 10.2 规划传导
- 10.3 保障措施

十里一官

邦名漢秦

頭碼單

# 10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定石家湾镇国土空间规划行动计划。

石家湾镇重点建设项目共**14**个。其中，交通项目6个，能源项目2个，民生项目2个，产业项目4个。



## 10.2 规划传导

### 详细规划单元划定

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分石家湾镇详细规划单元。

**城镇单元3个：**其中镇区型城镇单元1个（石家湾村）；城乡融合单元2个（霍家沟村、沙滩坪村）；

**农业单元9个：**保护型农业单元1个（芝方沟村），发展型农业单元8个（花家湾村、塔上村、周家沟村、徐家坪村、小瓜则村、赵家屯村、李家崖村、史家湾村）；

**生态单元6个，**均为景观型生态单元（胡家塬村、贾张家沟村、范石畔村、南张家沟村、刘家沟村、任家沟村）。



## 10.3 保障措施

### 加强组织领导

建立绥德县相关部门与石家湾镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

### 加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

### 落实监督管理措施

建立石家湾镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。

感谢您的关注!

