

绥德县崔家湾镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



崔家湾镇人民政府

2025年5月

前言

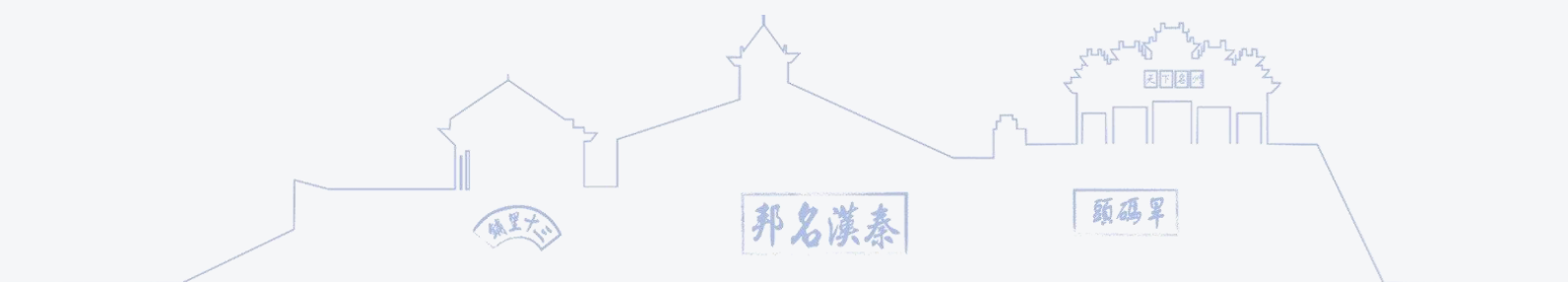
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对崔家湾镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合崔家湾镇实际，编制《崔家湾镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



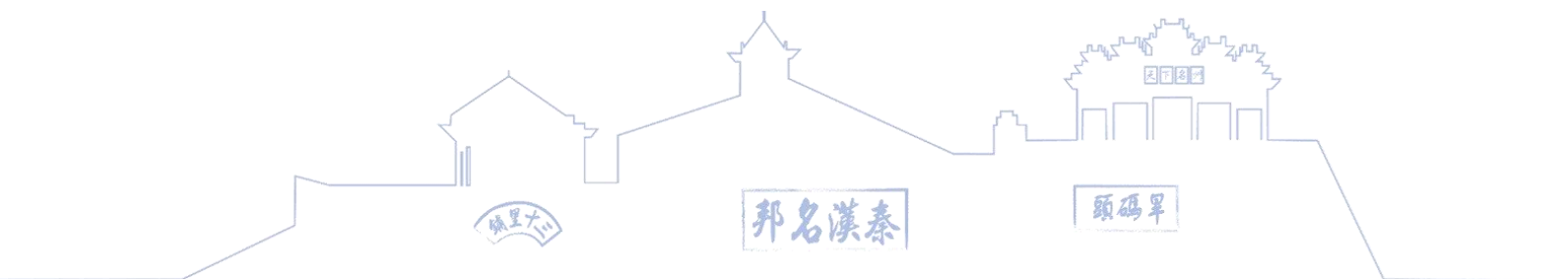
01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现崔家湾镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

全域管控 优化布局

因地制宜 彰显特色

生态优先 绿色发展

1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为全域和镇区两个层次。镇域总面积13620公顷，包含26个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积32.44公顷。



规划范围示意图

02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

六里鎮

秦漢名邦

單碼頭

2.1 规划定位

崔家湾镇为县域南部门户重点镇，重点发展特色农业和生态旅游。围绕“绥德县南门户重点镇、榆林沙地红薯研学基地、绥德苗木产业样板镇”发展定位，为崔家湾镇提供高质量发展空间。



绥德县南门户重点镇
榆林沙地红薯研学基地
绥德苗木产业样板镇

2.2 规划目标

近期目标。到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；现代农业升级发展，红薯和苗圃产业集聚，特色劳务产业初步形成品牌效应，乡村旅游初见规模；生态环境治理成效显著；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

远期目标。到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的高颜值旅游示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足；空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升；乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



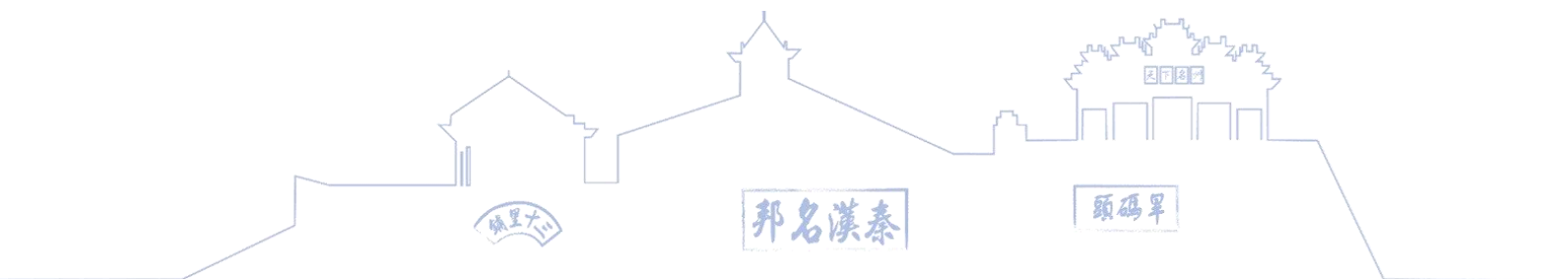
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

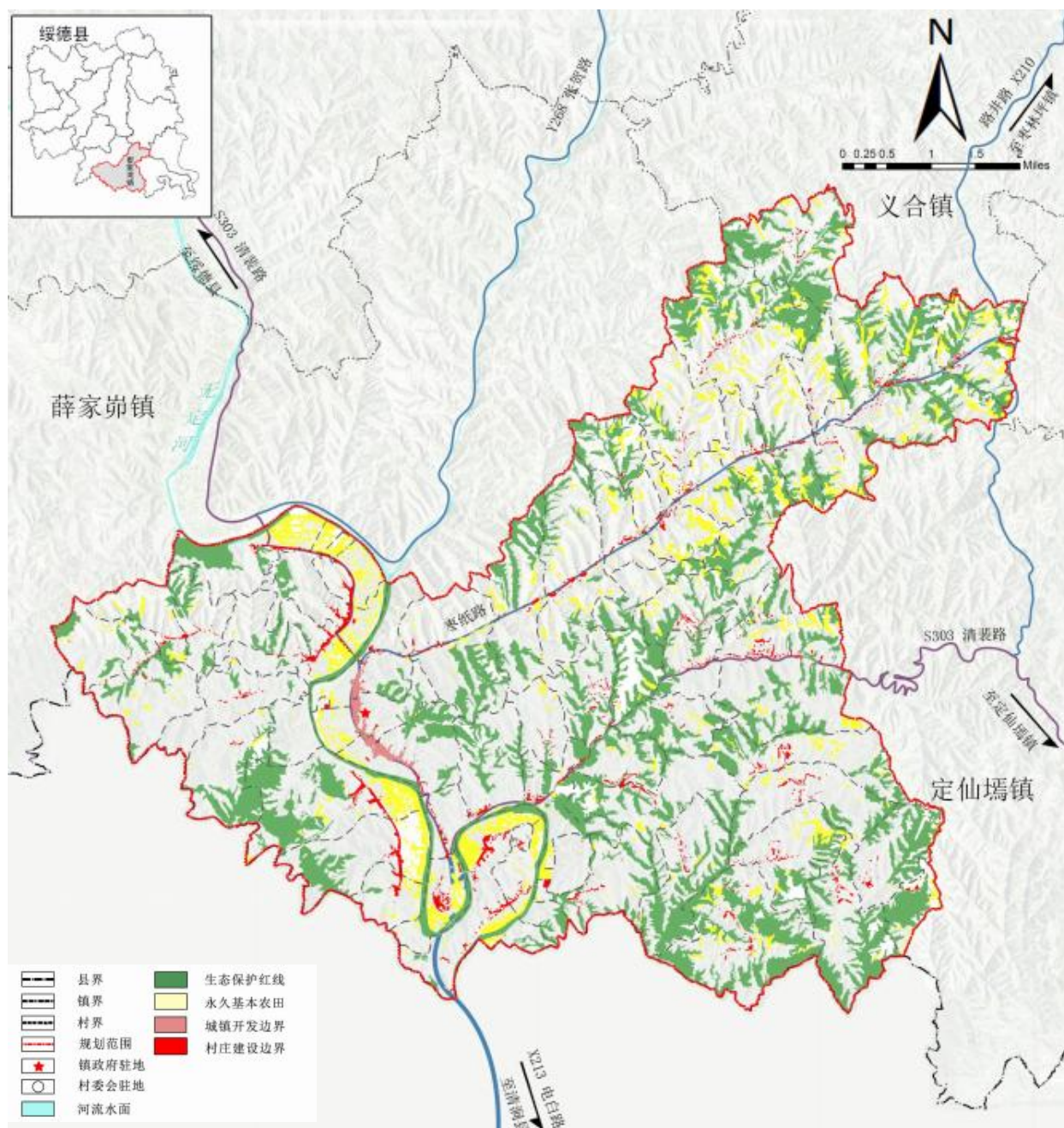
3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线：**落实生态保护红线3353.90公顷。
- **永久基本农田：**落实上位传导耕地保护目标1228.05公顷，永久基本农田795.98公顷。
- **城镇开发边界：**落实城镇开发边界32.44公顷。



三条控制线规划图

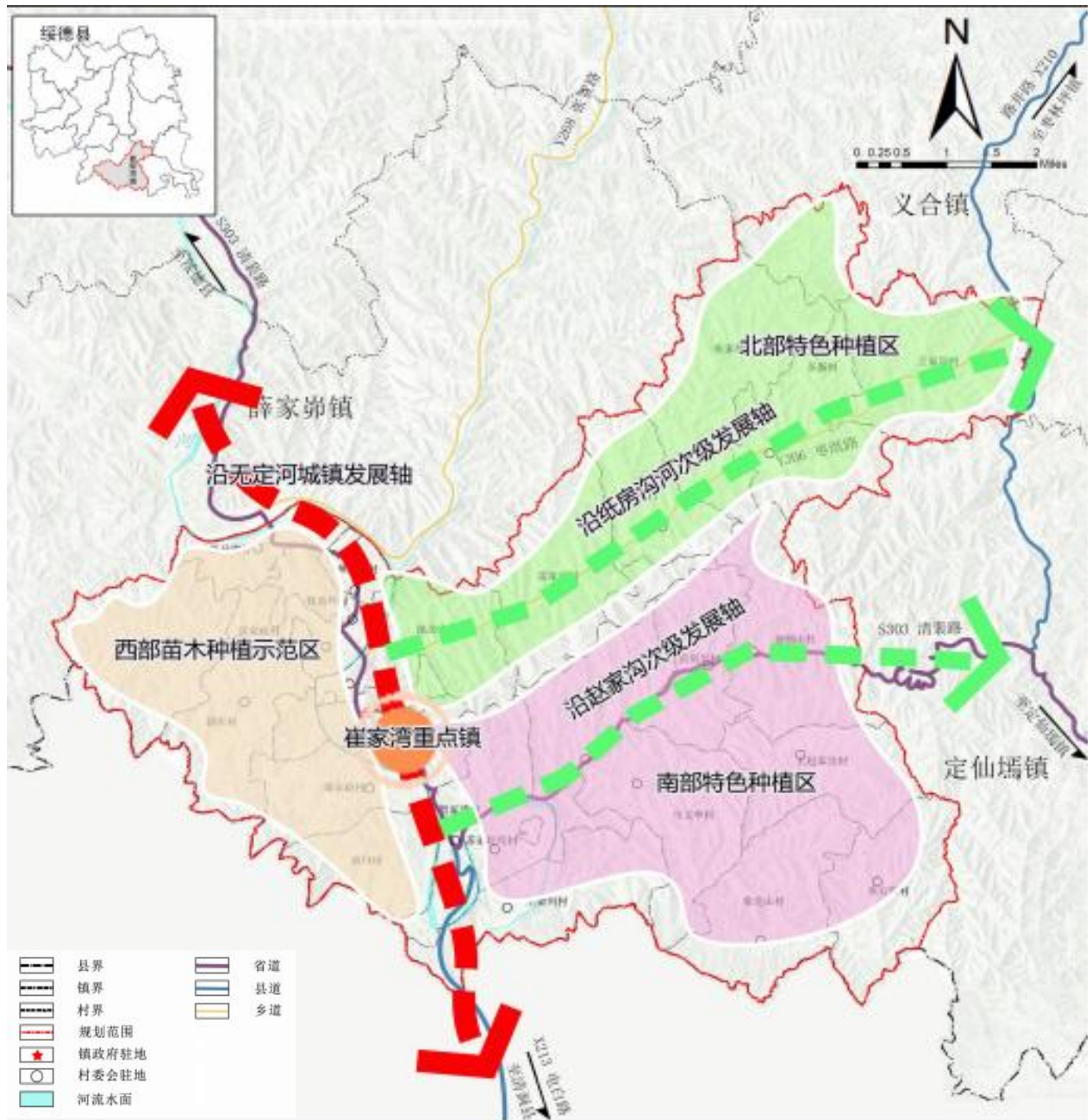
3.2 国土空间总体格局

规划构建“一轴、两带、三区”的国土空间总体格局。

一轴：即无定河沿线打造综合发展轴。

两带：一是沿纸房沟河联通义合与枣林坪镇的次级发展轴带；
二是沿赵家沟联通定仙塬镇次级发展轴带。

三区：一是北部特色种植区；二是西部苗木种植示范区；三是南部特色种植区。



国土空间总体格局图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将崔家湾镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。

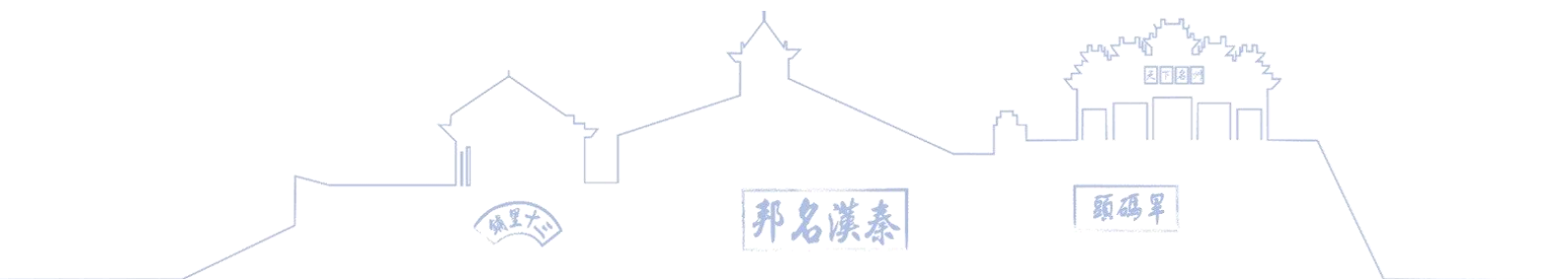


国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用



4.1 耕地资源保护

实施耕地质量保护与提升行动，划定优质耕地集中保护区1234.05公顷，按一般耕地管理，推进高标准农田建设，加强农业生产基础设施和配套设施建设，实施老旧梯田和淤地坝改造，建设适合现代化农业生产示范区。

4.2 水资源保护利用

强化水资源承载能力刚性约束，落实县级分解下达的水资源消耗总量和强度双控制，以水资源最大刚性约束引导用水需求，促进发展规模、产业布局与水资源承载能力相协调。

4.3 林草资源保护利用

严格落实绥德县国土空间规划中所下达的林地、草地保护目标，严格林地、草地用途管制，推动林草资源补充。

4.4 湿地资源保护利用

严格落实绥德县国土空间总体规划下达的湿地保护目标，至2035年，湿地面积不少于1.06公顷，主要沿无定河两岸分布。

4.5 建设用地节约集约利用

按照建设用地总量和强度双控要求，依据资源环境承载能力、国土空间格局和定位，合理配置建设用地规模。

4.6 矿产资源保护利用

统筹推进对已开采矿山山体、裸露和受损山体开展矿山生态修复工程。

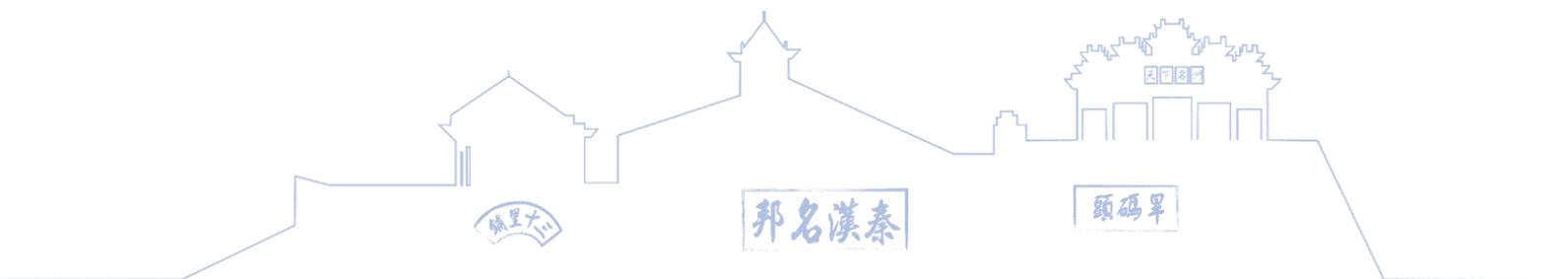


05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局



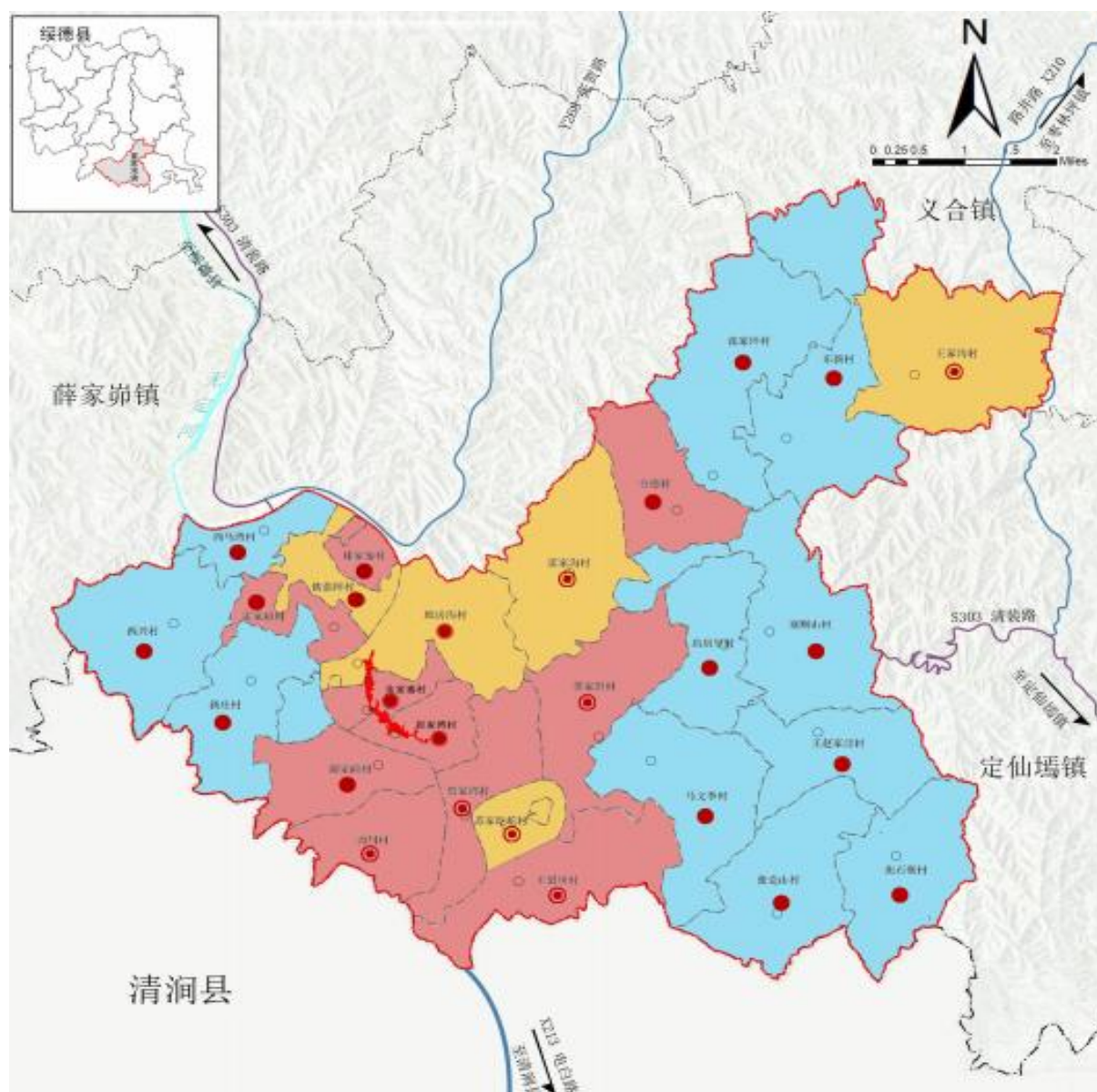
5.1 镇村体系规划

规划形成“镇区—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

镇区：3个，分别为崔家湾村、朱家寨村、纸房沟村。

中心村：7个，分别为铁茄坪村、贺家湾村、苏家圪凸村、王家沟村、雷家沟村、西川村、苏家岩村。

基层村：16个，分别为王赵家洼村、新庄村、店房里村、张党山村、西新村、合德村、焦石堡村、西马湾村、张家坪村、林家寨村、寨则山村、东新村、马文李村、王梁川村、邱家硷村、雷家硷村。



镇村体系图

5.1 镇村体系规划

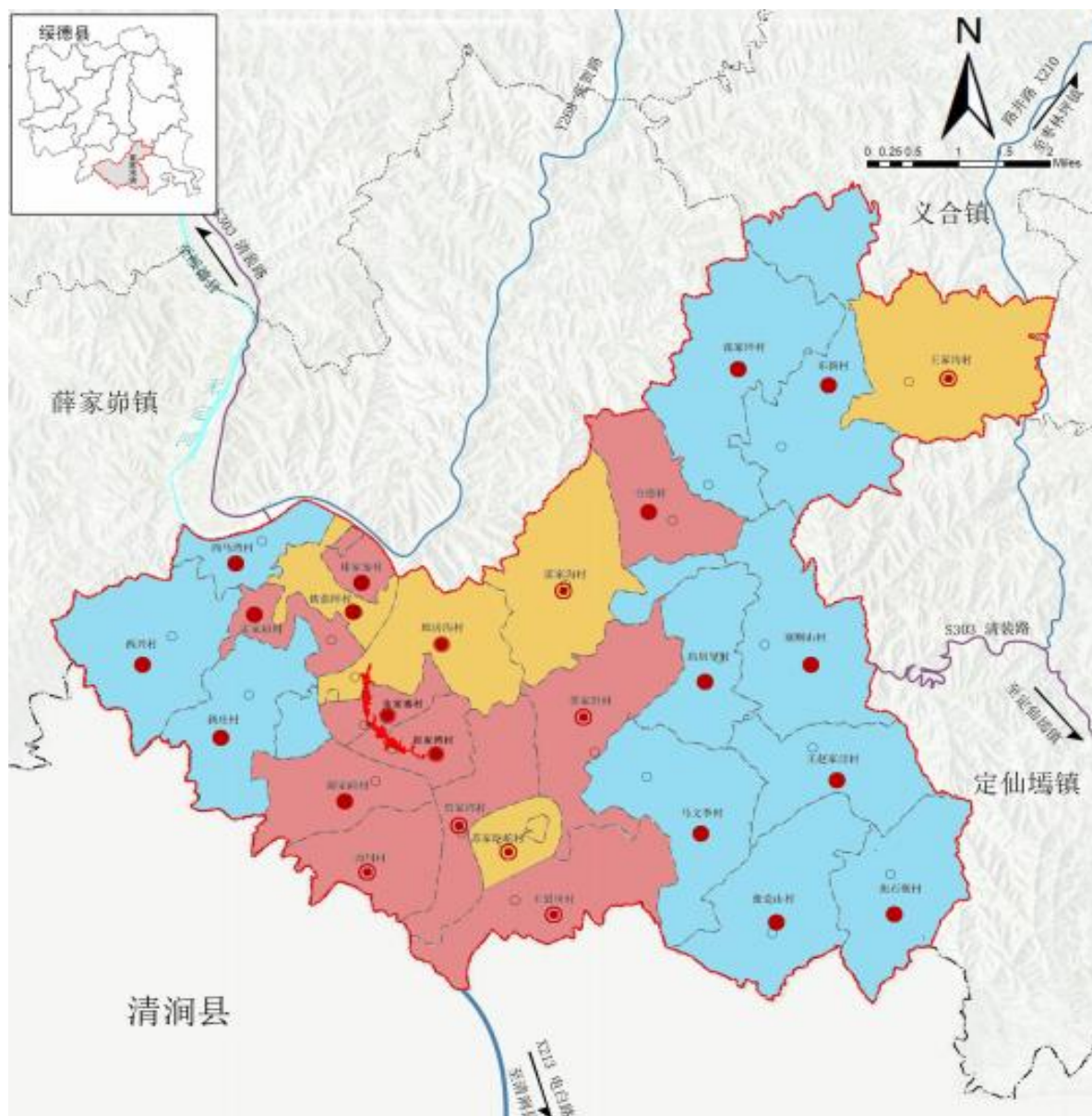
落实《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》村庄分类结果，将崔家湾镇26个村庄分为**4类**。

集聚提升类村庄9个。包括朱家寨村、林家寨村、贺家湾村、王梁川村、邱家硷村、合德村、雷家硷村、西川村、苏家岩村。

城郊融合类村庄1个。为崔家湾村。

特色保护类村庄5个。包括纸房沟村、苏家圪凸村、铁茄坪村、王家沟村、雷家沟村。

搬迁撤并类村庄11个。包括王赵家洼村、新庄村、店房里村、张党山村、西新村、焦石堡村、西马湾村、张家坪村、寨则山村、东新村、马文李村。



镇村体系图

5.2 产业空间布局

规划形成“**两园、四区、多点**”的产业空间布局。

“**两园**”：现代农业科技示范园、有机农业综合示范园；

“**三区**”：优质苗木培育区、特色林果种植区、沿河特色农业高产区；

“**多点**”：指分布镇域的苏家圪凸村的沙地红薯种植基地、雷家沟山地苹果种植基地、雷家硷村，铁茄坪村的苗木种植基地等。

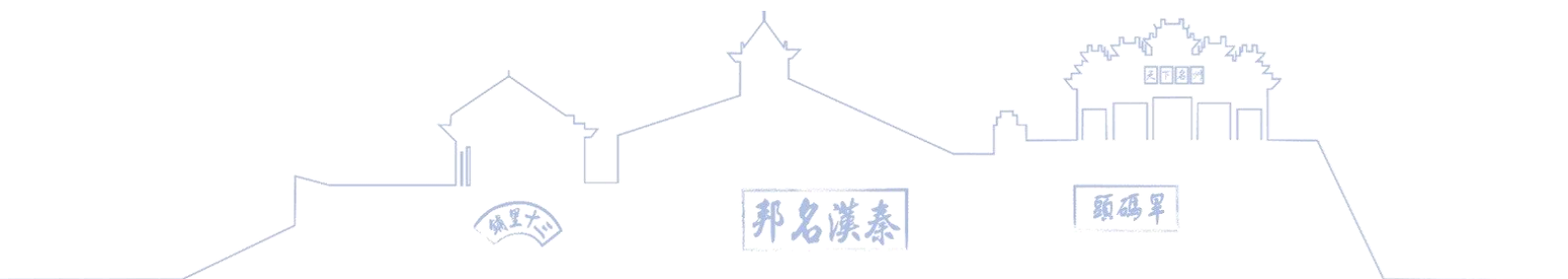


06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

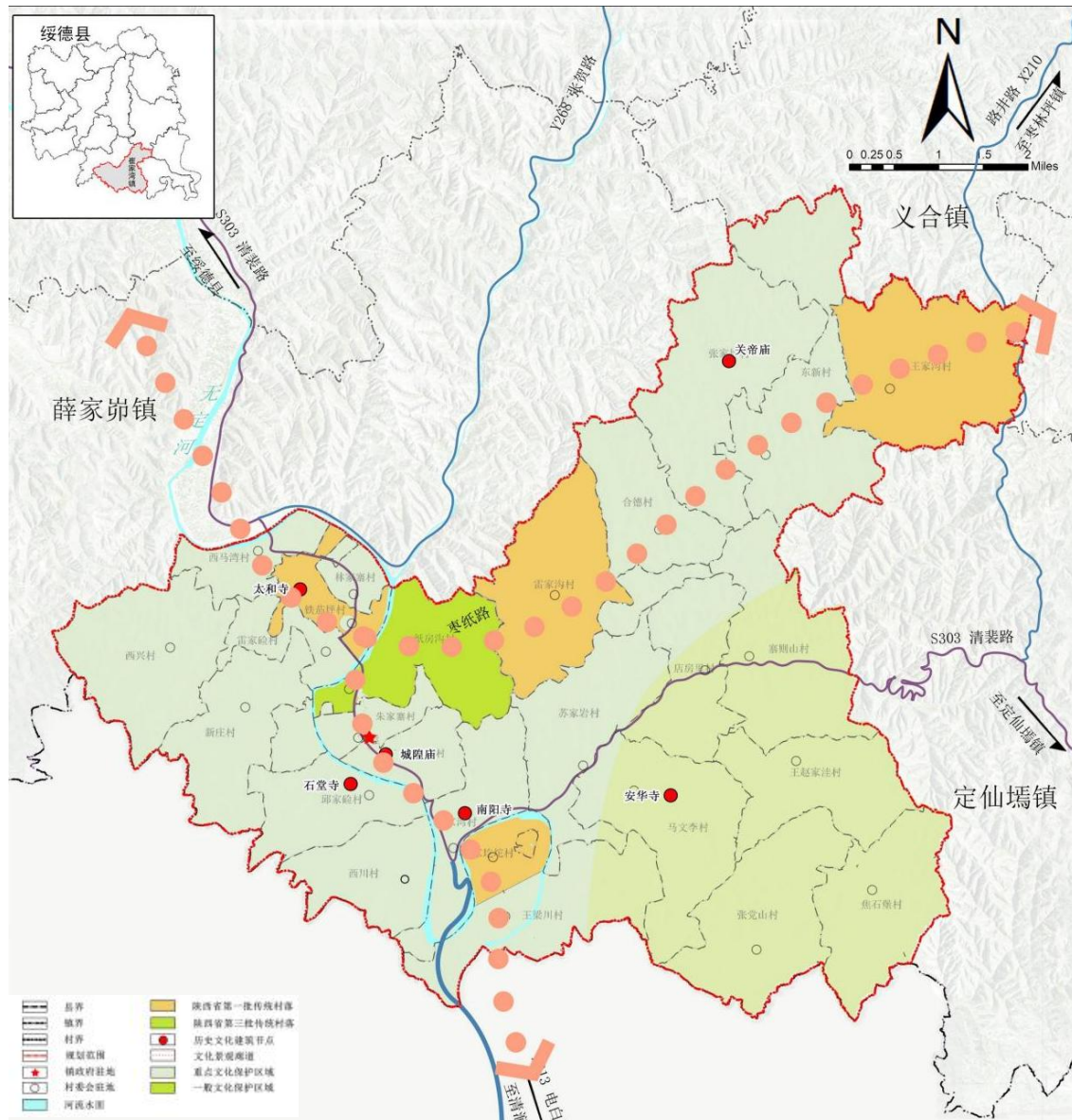
即县级文保单位**9处**：太和寺、城隍庙、石堂寺、永兴寺、安华寺、石绵羊会、南阳寺、关帝庙、龙王庙。

□ 积极保护传统村落

5个：雷家沟村、苏家圪凸村、铁茄坪村、王家沟村、纸房沟村。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑高度、色彩、景观风貌等管控。

□ 传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



全域历史文化保护规划图

6.2 景观风貌塑造

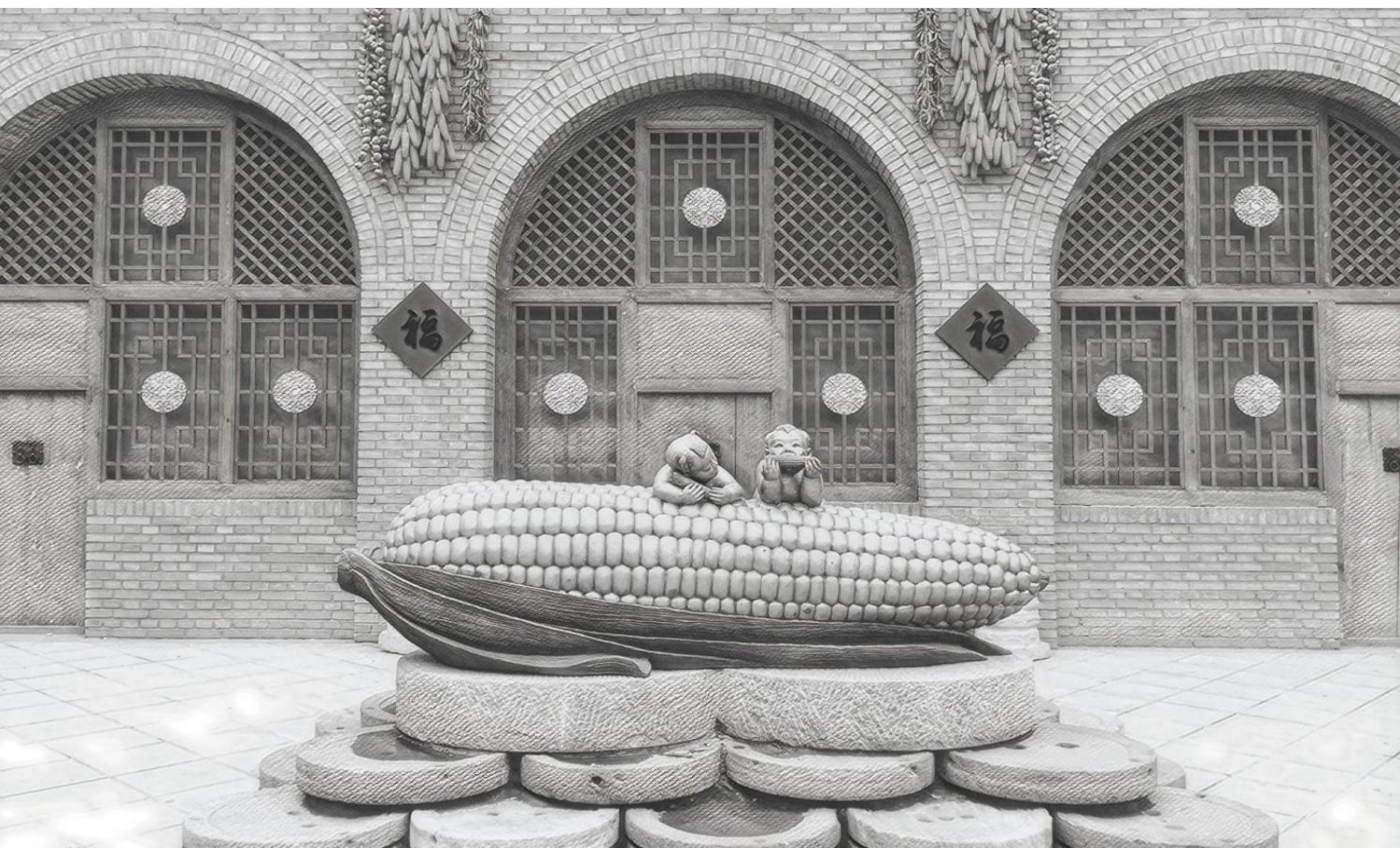
以现状资源禀赋为基础，综合崔家湾镇域地形地貌和产业等因素，规划形成“**二轴串两园、绿化渗多轴**”的景观风貌展示体系。

“**二轴**”——规划镇区内无定河段两条轴线，镇区东西两侧向中心布置带状绿化景观。

“**两园**”——规划镇区出入口景观公园。

“**绿化渗透**”——规划镇区东侧山体向镇区延伸的带状绿地。

“**多轴**”——规划结合道路设置绿化轴线，形成网格状的绿地系统。





07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

六里鎮

秦漢名邦

單碼頭

7.1 国土综合整治

农用地整治

- 高标准农田建设。针对耕地相对集中连片、农用地质量等级高、农田基础设施相对完备的北部，加强完善农田节水工程建设，提升道路通行标准，积极推进高标准农田新增建设和改造提升。

建设用地整治

- 积极开展农村建设用地整理，重点整理搬迁并类村庄及农村闲置宅基地、农房，改善农村人居环境，促进土地节约集约利用。
- 结合城乡建设用地增减挂钩等工作，推进农村建设用地整治。

宜耕后备土地资源开发

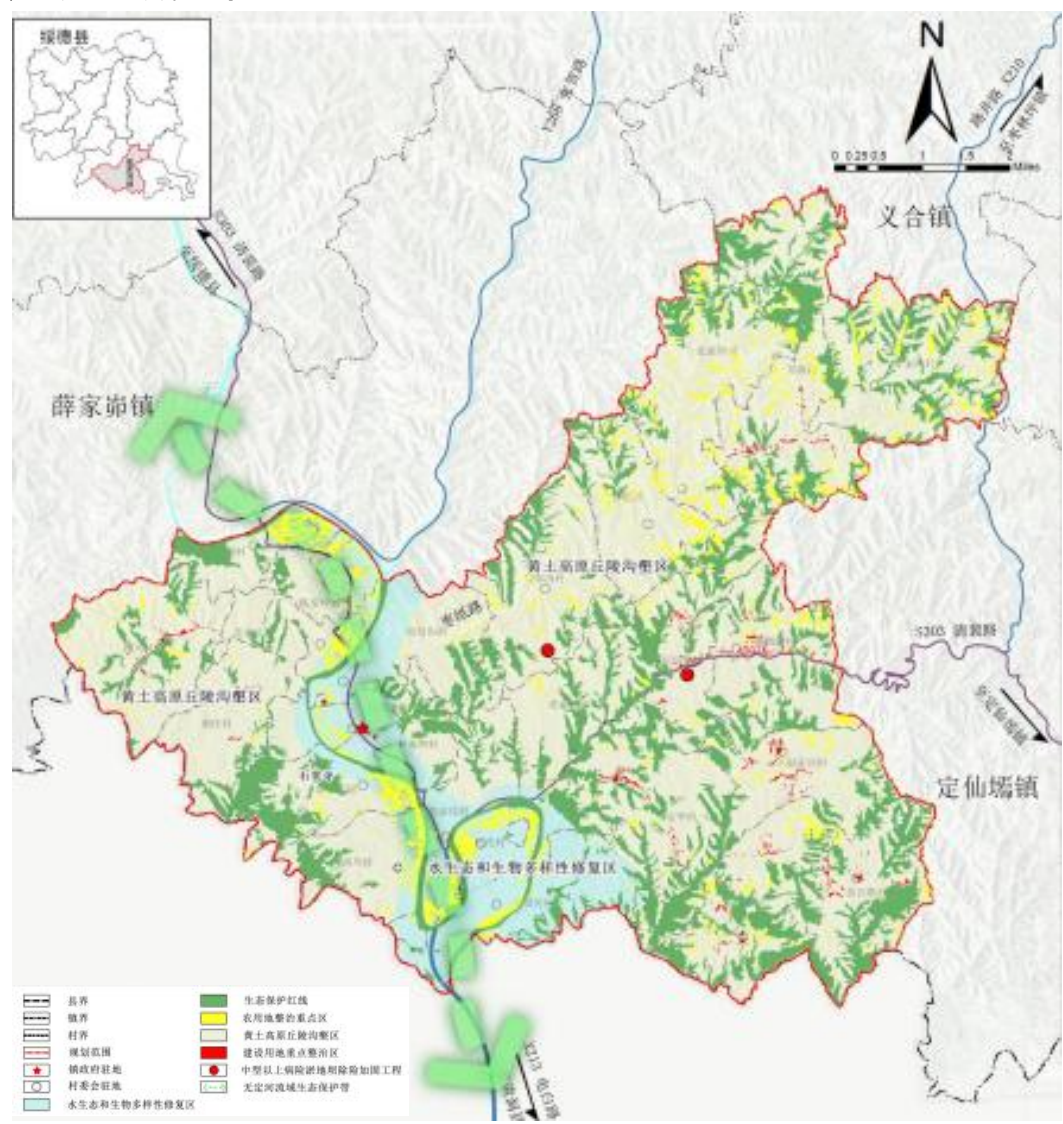
- 镇域撂荒低效果园在符合生态管控要求下，实施土地开发，补充耕地面积。

7.2 生态修复

水生态修复：结合河道两侧自然生态条件、镇村分布，以河段和小流域为单元，开展无定河流域的生态修复，提高防洪抗灾能力，改善沿河生态景观。

重要生态系统保护修复：以自然恢复为主，中小强度的人工干预为辅，加快林草生态系统的保护和修复。

土壤污染治理：加强农业面源污染防治，通过工程措施、生物措施和农业措施等方法治理土壤污染。改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力。引进生态理念及措施提升粮食产量控制害虫，推进化肥农药减量化。



国土整治与生态修复规划图

08

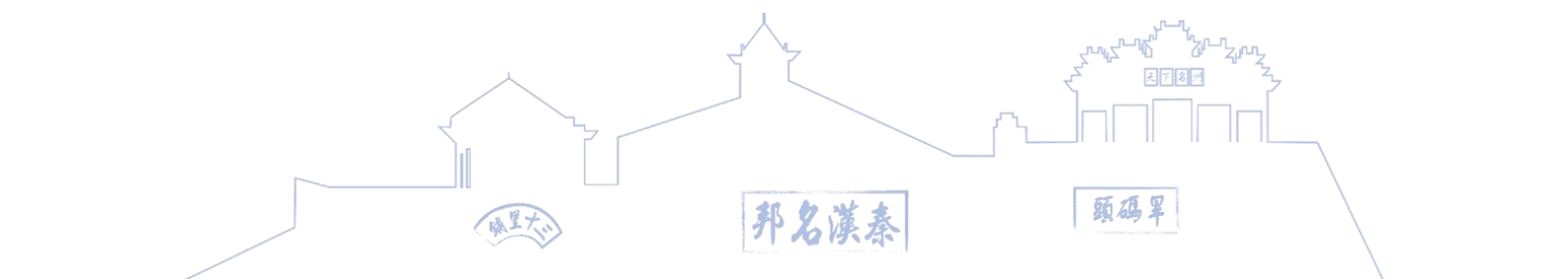
国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

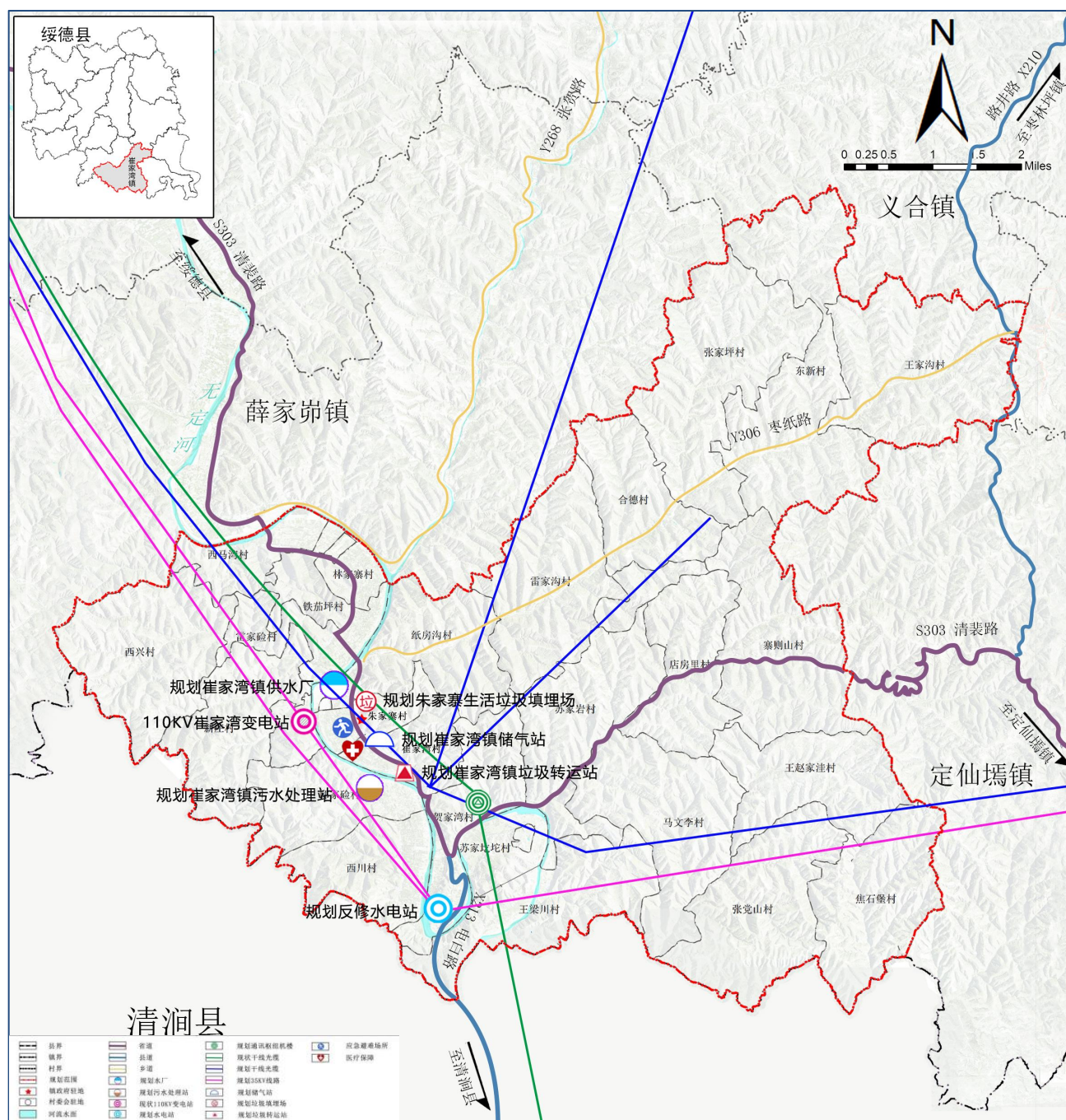
8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾



8.1 综合交通规划

- ❑ 规划形成“一主一副”的交通网络。一主为省道：保留现状1条省道S303（绥子线）。一副为乡道：保留现状1条乡道Y306（枣纸路）。
- ❑ 完善乡镇道路网布局，强化镇村、村村的道路联系，形成高效的城乡客运一体化和农村物流运输网络。



综合交通规划图

8.2 公共服务设施

■**教育设施：**规划保留位于崔家湾镇中学、崔家湾镇中心小学、崔家湾镇中心幼儿园，满足镇域学生上学需求。

■**卫生设施：**规划保留现状崔家湾中心卫生院，提高医疗设施标准，改善就医服务条件。扩建现有中心卫生院，重点建设中心村的医疗卫生服务站，保留各村现有卫生室，行政村卫生室100%。

■**文体设施：**镇区配置综合文化活动中心等，中心村规划建设社区文化活动室（图书室），一般村结合村委设置文化活动室。

■**福利设施：**规划保留崔家湾区域敬老院，为老年人提供日托服务，包括餐饮、文娱、健身、医疗保健等。

■**商贸服务设施：**镇政府驻地配套建设集贸市场、农业服务中心、综合超市、快递收发站等服务设施，中心村配套建设商店等服务设施，一般村配套建设零售商店。



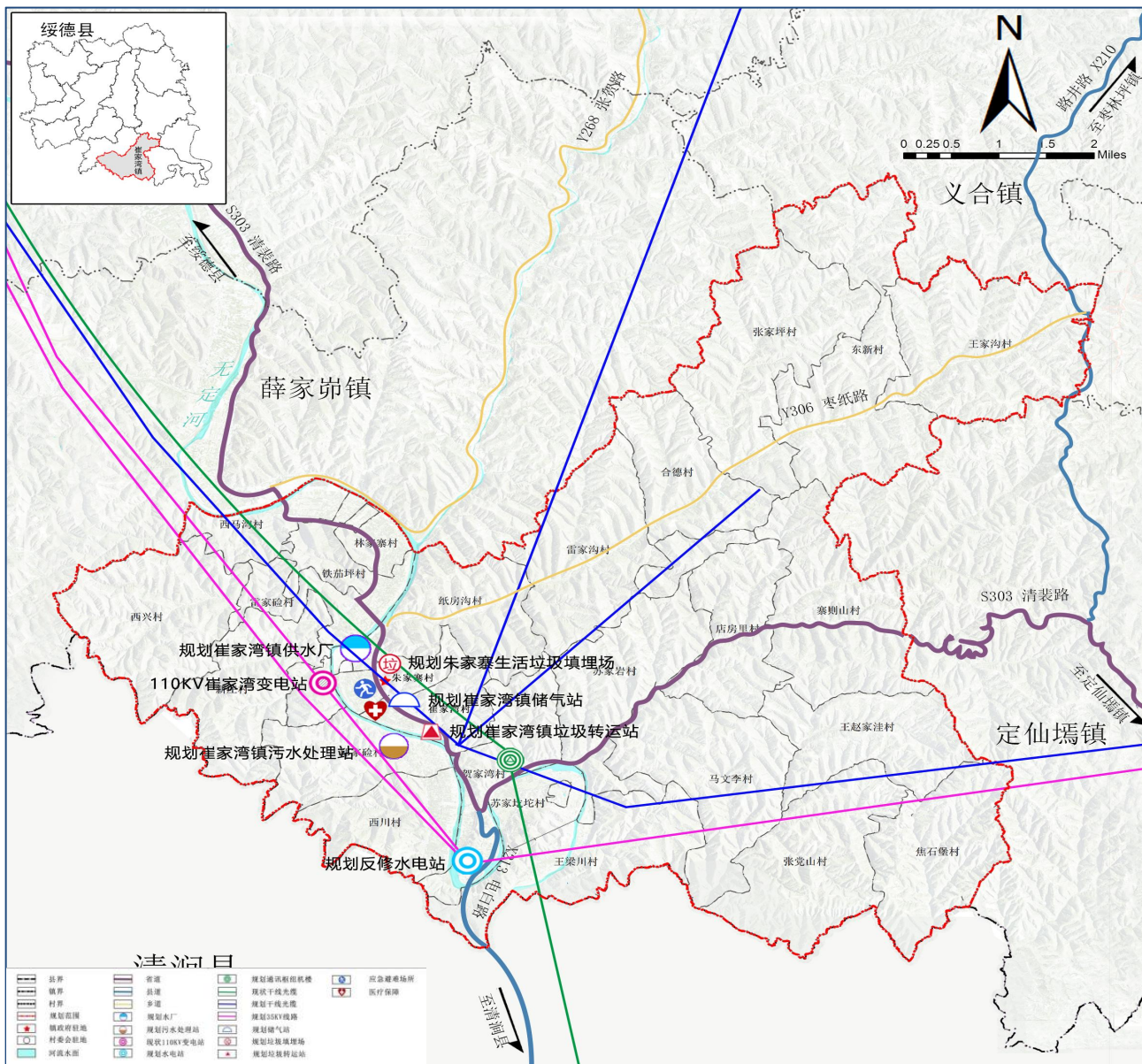
8.3 市政基础设施

- **给水工程：**新建崔家湾镇供水厂1处。对于相对集中的村庄实行联村统一供水，其他村庄实行一村一井的供水方式，水源为地下水，保证生活饮用水供水水质符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749）后方可供给使用。
- **排水工程：**镇区完善排水系统，实现雨污分流。乡村地区污水采取集中与分散相结合的排放方式，有条件的村可建小型污水处理站。
- **电力工程：**落实上位规划，规划保留110kV崔家湾变电站一处。规划反修水电站1处，规模为2*800kW。规划区内的电力管线原则上敷设于道路两旁，与电信线路分侧布置，新建电力线路原则上敷设于道路两侧。10kV中压配电线路宜由架空逐步向地下过渡。
- **通信工程：**推进城乡三网合一和光纤入户工程，光纤入户率达到100%。片区邮政实行村村通邮工程，各行政村原则上设置1处村邮站，负责辖区邮政快递服务。
- **燃气工程：**新建崔家湾镇储气站1处。近期以液化石油气为主，远期接入天然气管网。
- **供热工程：**镇区公建用地主要采用小型燃气锅炉房供热，居住建筑主要采用燃气分户采暖或小区燃气锅炉房供热。农村地区因地制宜发展燃气分户采暖或电力分户采暖。
- **环卫工程：**新建朱家寨生活垃圾填埋场、崔家湾镇垃圾转运站各1处。



8.4 综合防灾减灾

- **防洪：**城镇防洪标准20年一遇，农村防洪标准10年一遇。
- **抗震：**崔家湾镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑抗震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。
- **消防：**村庄设置微型消防站（宜结合村委会布置），按照微型消防站装备配备标准配置消防设施，设置消防水池作为消防水源。
- **地质灾害防治：**规划综合采用工程治理、排危除险、专业监测和监测预警等多种方式和措施，对镇域内9处地质灾害点实施综合防治。
- **避难场所体系建设：**利用现有和规划建设的公园、绿地、停车场、操场、广场等室外开放空间及配备有大面积操场等设施的学校建设防灾避难场所，建立布局合理的避难场所体系。



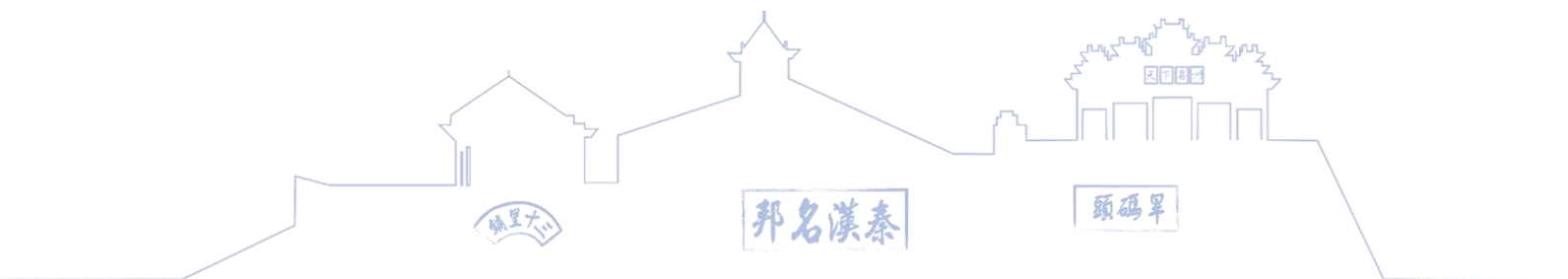
防灾减灾规划图

09

镇区规划

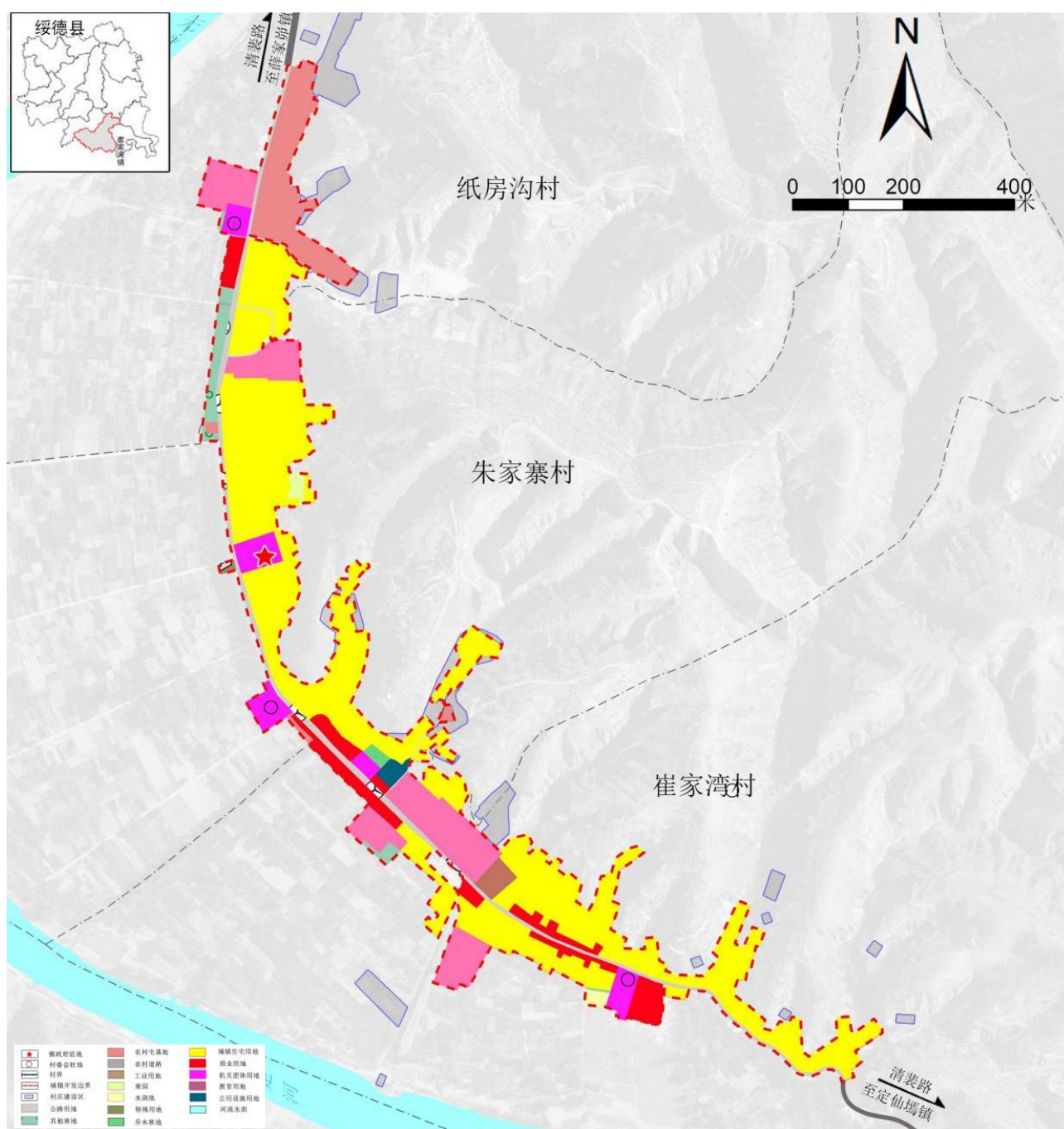
9.1 空间结构

9.2 用地布局



9.1 空间结构

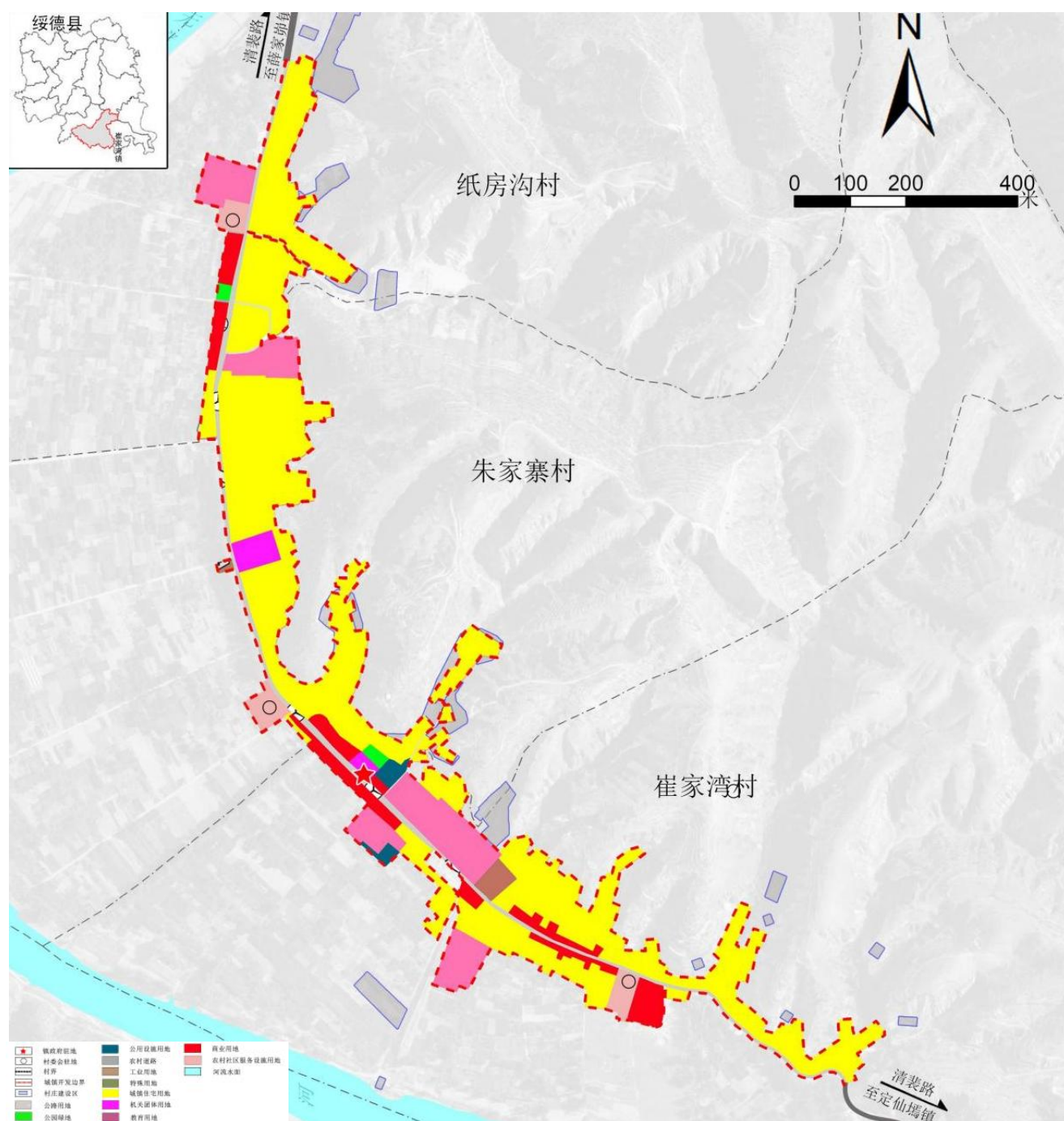
- 规划形成“**一轴一核三组团**”的镇区空间结构。
- **一轴**：依托清裴路，打造“一字型”城镇发展轴。
- **一核**：通过空间改造、功能升级打造集镇综合服务核。
- **三组团**：北部纸房沟产业发展组团、中部朱家寨品质生活组团、南部崔家湾综合服务组团。



镇区用地现状图

9.2 用地布局

- 规划居住用地22.51公顷。规划保留镇区大部分现状居住用地，针对镇区北侧和中部两地块进行改造。
- 规划公共管理与公共服务用地4.22公顷。规划保留现状机关团体、教育、医疗等用地，新增养老、文化等设施用地，结合公园布局1处健身场所。
- 规划交通运输用地0.11公顷。优化镇区路网结构，美化清裴路，新增1处停车设施。
- 应对未来发展不确定性，规划留白用地0.12公顷。



镇区用地规划图

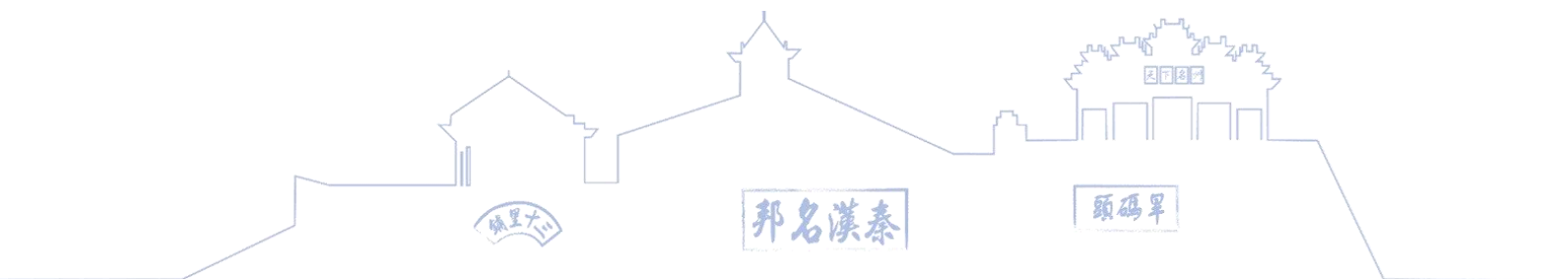
10

实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导

10.3 保障措施



10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间规划确定的各项分解指标和重点项目，制定崔家湾镇国土空间规划行动计划。

崔家湾镇近期建设项目共**12**个。其中，交通项目7个，旅游项目1个，产业项目1个，其它项目3个。



制造业高质量发展项目

传统产业改造升级项目



能源化工项目

交通基础设施建设项目



水利建设项目

公共服务项目



新型城镇化项目



乡村振兴项目

生态环境治理项目



10.2 规划传导

详细规划单元划定

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分崔家湾详细规划单元。

其中城镇单元2个。均为镇区型城镇单元（崔家湾村、朱家寨村）；

农业单元12个。包括保护型农业单元5个（王家沟村、雷家沟村、纸房沟村、铁茄坪村、苏家圪坨村）；发展型农业单元7个（林家寨村、雷家硷村、苏家岩村、王梁川村、贺家湾村、西川村、邱家硷村）；

生态单元12个。保护型生态单元7个（东新村、张家坪村、合德村、王赵洼村、马文李村、张党山村、焦石堡村）；景观型生态单元5个（西马湾村、西兴村、新庄村、店房里村、寨则山村）。



10.3 保障措施

加强组织领导

建立绥德县相关部门与崔家湾镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立崔家湾镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。



感谢您的关注！

