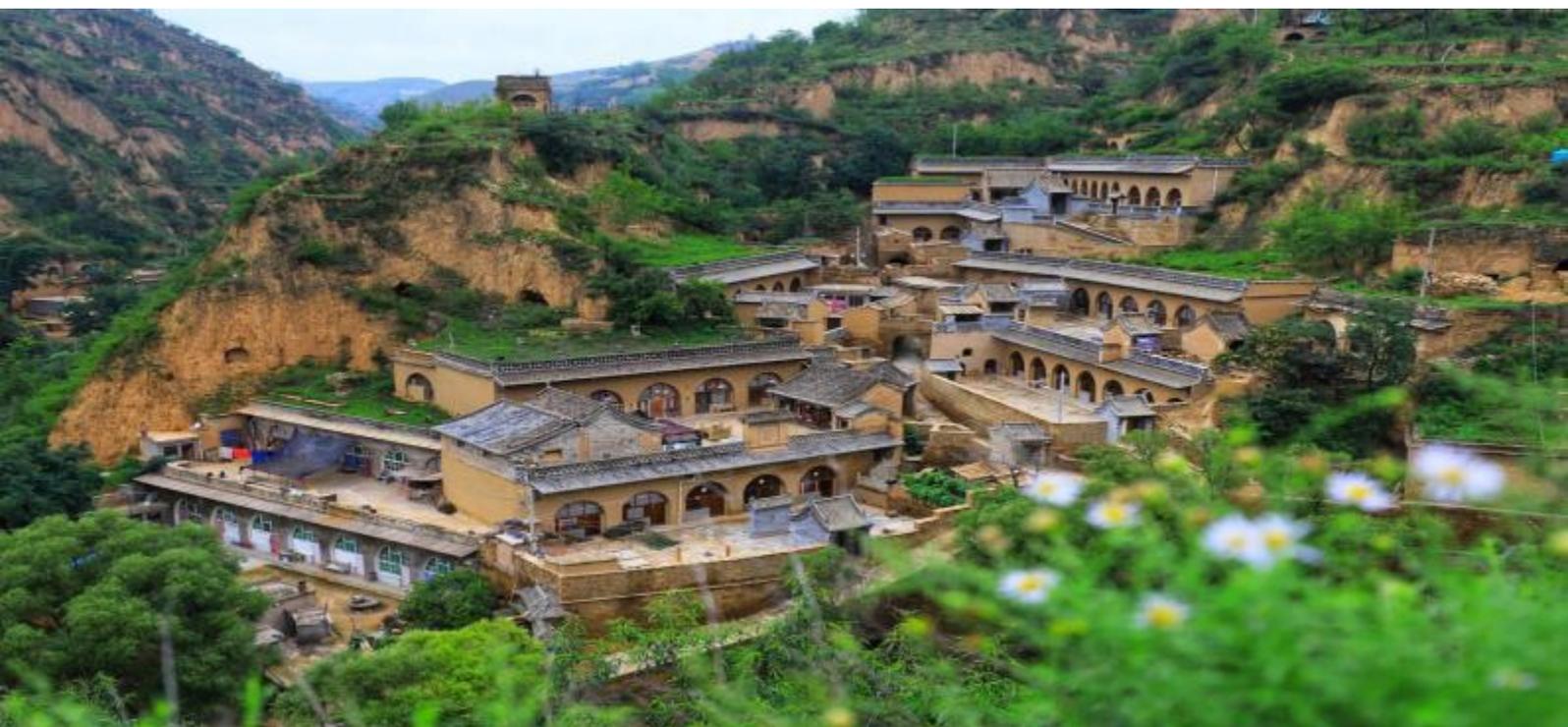


绥德县白家硷镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



白家硷镇人民政府

2025年5月

前言

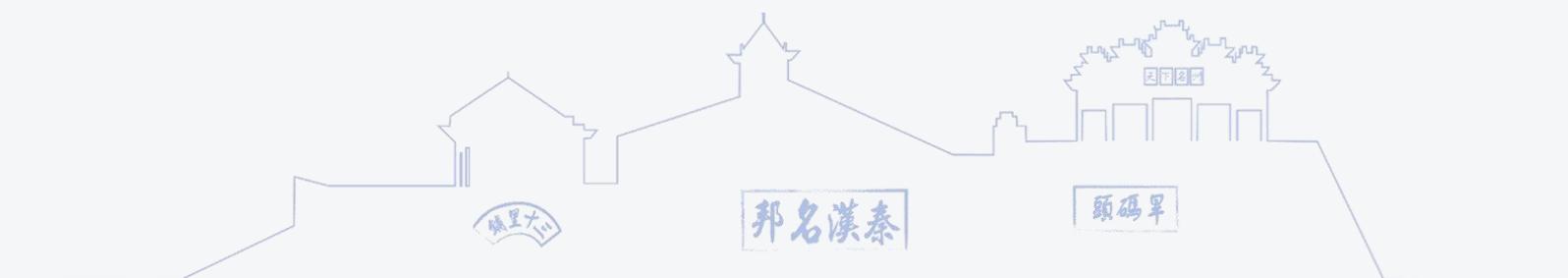
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对白家硷镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合白家硷镇实际，编制《白家硷镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

镇星六

邦名漢秦

頭碼旱

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现白家硷镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

坚持统筹布局

坚持城乡一体

坚持以人为本

坚持增存有序

02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标

镇星六

邦名漢秦

頭碼旱

2.1 规划定位

白家硷镇依托得天独厚的区位与资源优势，聚焦“**陕北香瓜第一镇**”定位，重点发展现代设施农业和乡村旅游。着力培育香瓜产业与山地苹果产业，推动“露营+庭院经济”融合发展，**打造集农业、文化与旅游于一体的“甜蜜小镇”**。以党氏庄园文化为核心，推动乡村旅游向深度体验和全季节发展转型，打造特色旅游目的地，促进全镇经济高质量发展。



农旅型特色小镇

“陕北香瓜第一镇”

以发展特色设施农业、特色乡村旅游业为主。

2.2 规划目标

□ 近期目标

到 2025 年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；现代农业升级发展，全域旅游初见规模；生态环境治理成效显著；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。



□ 远期目标

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居的示范区。乡村产业发展更具活力，农村新产业新业态的空间和资源要素保障充足。空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升；乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



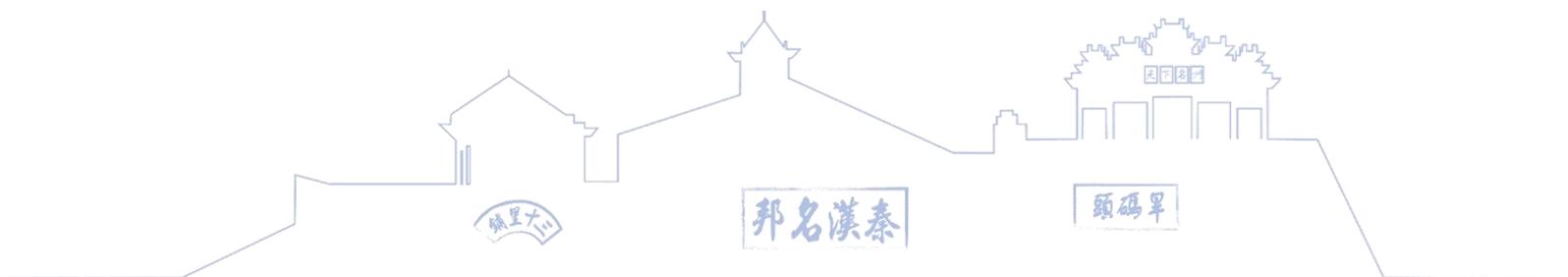
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

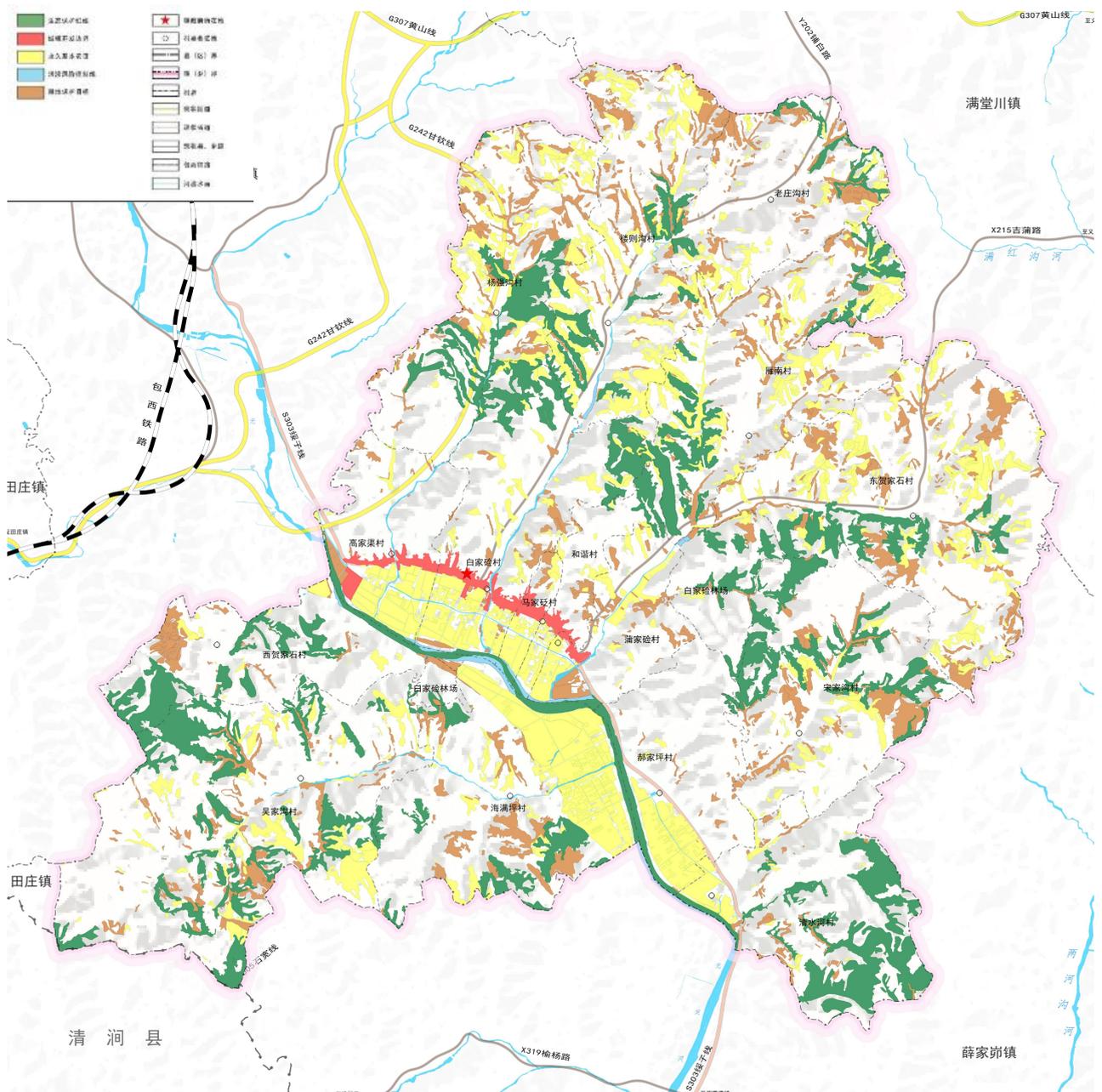
3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线**：划定生态保护红线1061.09公顷。
- **永久基本农田**：至2035年耕地保有量2090.17公顷，划定永久基本农田保护面积857.50公顷。
- **城镇开发边界**：划定城镇开发边界58.89公顷。



三条控制线规划图

3.2 总体格局

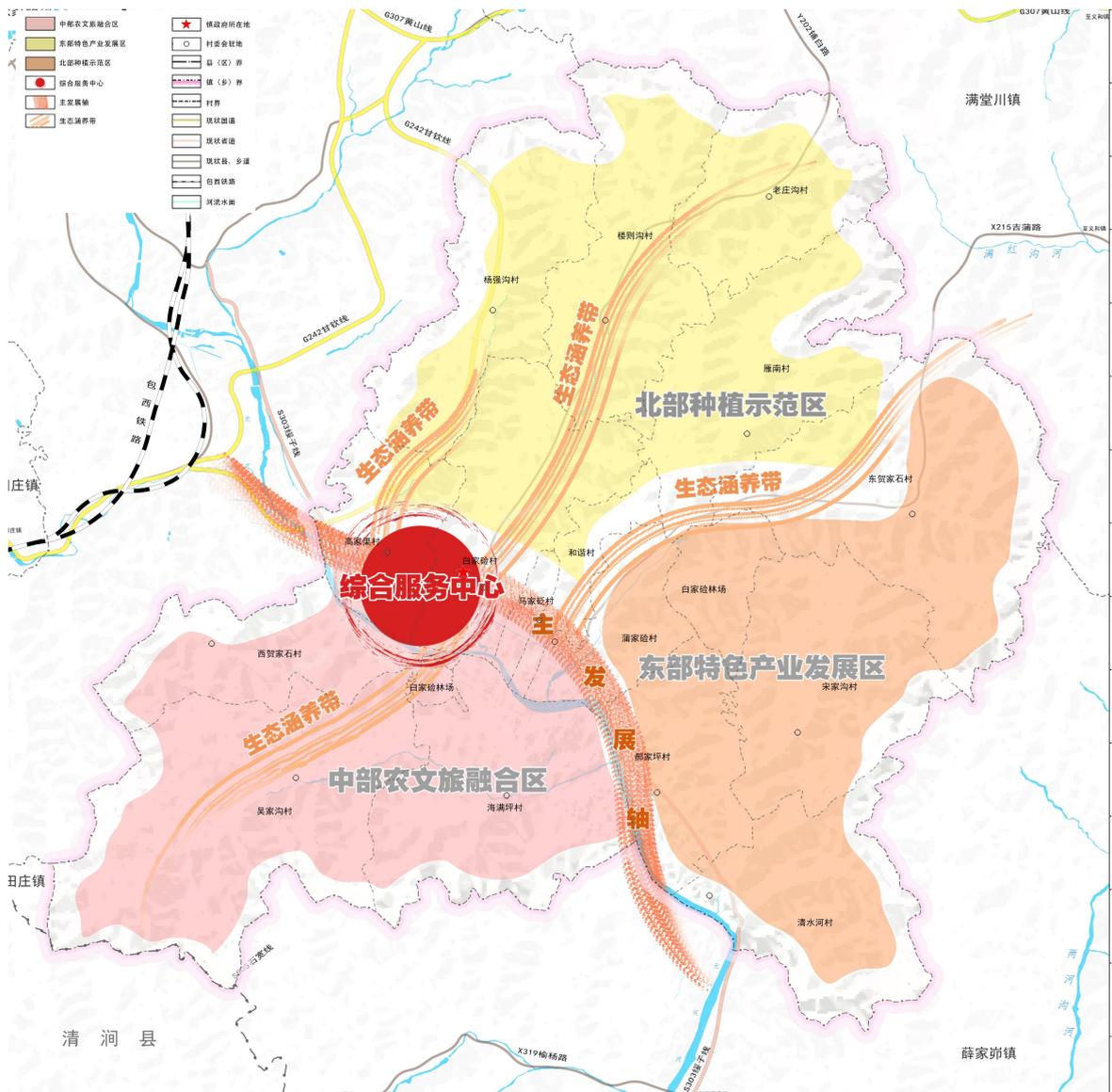
规划构建“一心、一轴、三区、四带”国土空间总体格局。

一心：白家砭镇的行政、经济和服务中心。

一轴：指无定河沿线6个村的主发展轴。六个村包括：高家渠村、白家砭村、马家砭村、和谐村、蒲家砭村、郝家坪村。

三区：一是北部种植示范区；二是中部农文旅融合区；三是东部特色产业发展区。

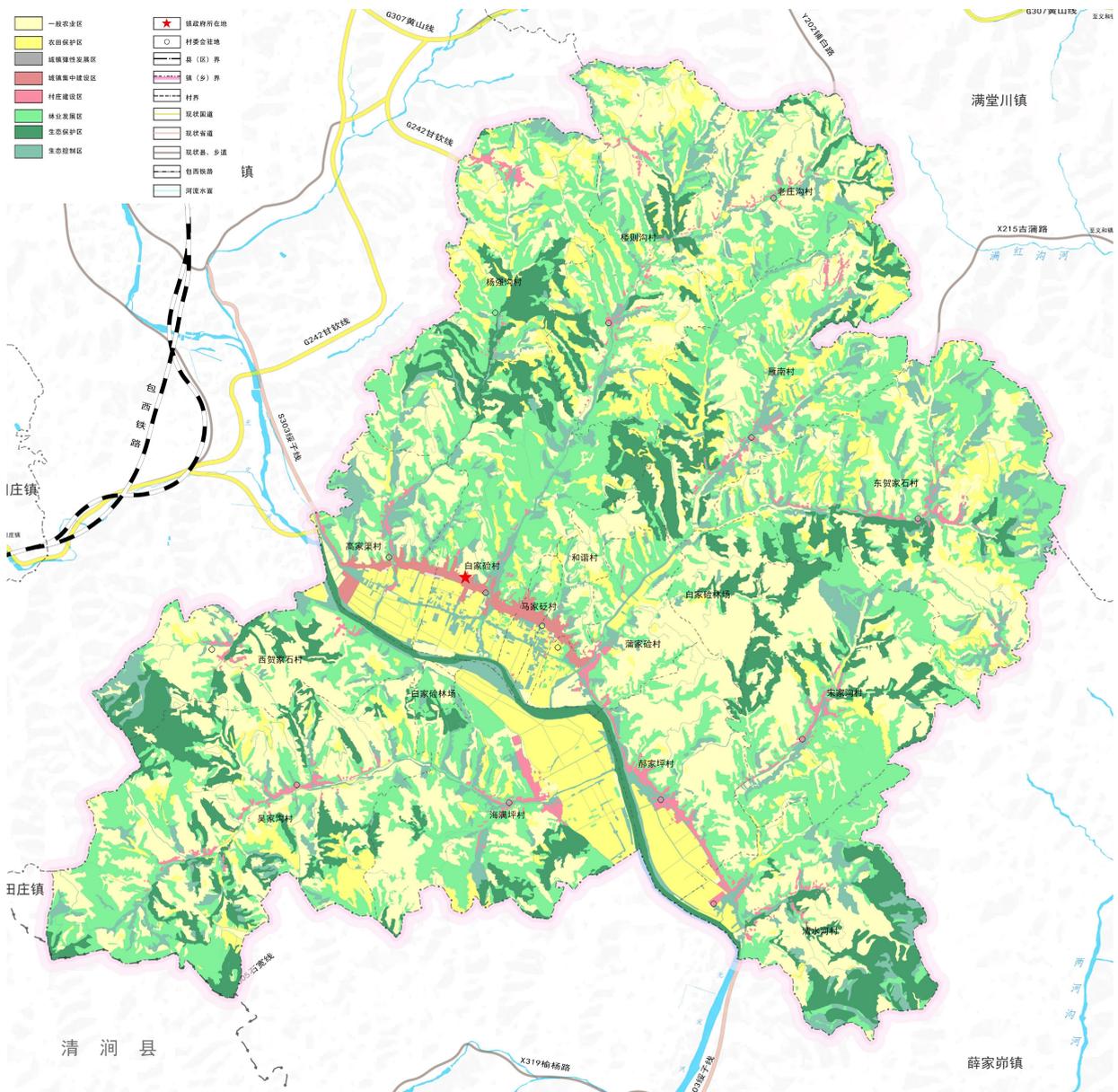
四带：以镇域四条沟形成的生态涵养保护带。



全域国土空间总体格局规划图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区将白家砭镇国土空间划分为**生态保护区、林业发展区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、村庄建设区、一般农业区**共五类一级规划分区，并将**城镇发展区和乡村发展区**细化到二级规划分区，明确管控要求。



全域国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用

领里六

邦名漢秦

頭碼旱

4.1 耕地资源保护

落实上位规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积等目标和要求。明确耕地后备资源规模及布局。细化落实永久基本农田储备区及高标准农田建设区域。

4.2 水资源保护利用

落实绥德县下达的水资源保护利用目标，明确用水总量、水质达标率、开发利用率等控制指标。

4.3 林草资源保护利用

严格控制建设用地、农用地占用重要生态用地。严格控制新增城乡建设占用重要生态用地。

4.4 湿地资源保护利用

实行湿地面积总量管控，规划至2035年，全镇湿地面积不低于现状面积，加强湿地资源保护修复。

4.5 建设用地节约集约利用

坚持底线思维，集约节约用地，统筹城乡居住、基础设施、公共服务、产业发展布局，实施城乡建设用地增减挂钩，推动城乡建设用地结构优化。

4.6 矿产资源保护利用

明确矿产资源保护目标。落实矿产勘察开采和保护布局。促进矿产资源节约与综合利用。



05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局

镇里六

邦名漢秦

頭碼旱

5.1 镇村体系规划

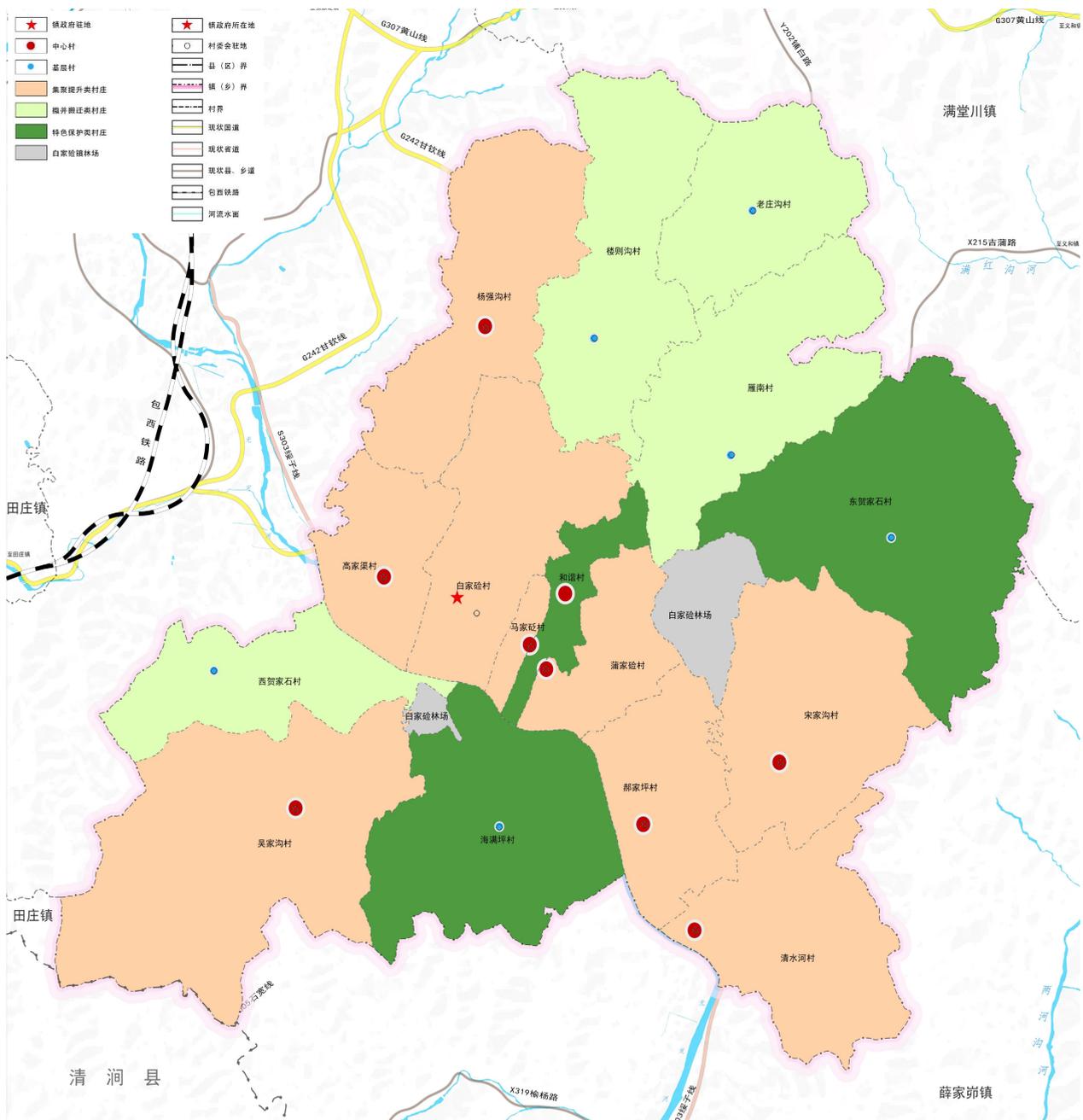
规划形成“镇区—中心村—一般村”三级镇村等级结构体系。

镇区：1个，白家砭村；

中心村：9个，和谐村、蒲家砭村、杨强沟村、高家渠村、马家砭村、宋家沟村、郝家坪村、清水河村、吴家沟村；

一般村：6个，老庄沟村，楼沟则村，雁南村，东贺家石村，海满坪村，西贺家石村。

根据上位规划，将白家砭镇16个村庄优化调整为**集聚提升类9个、搬迁撤并类4个、特色保护类3个。**



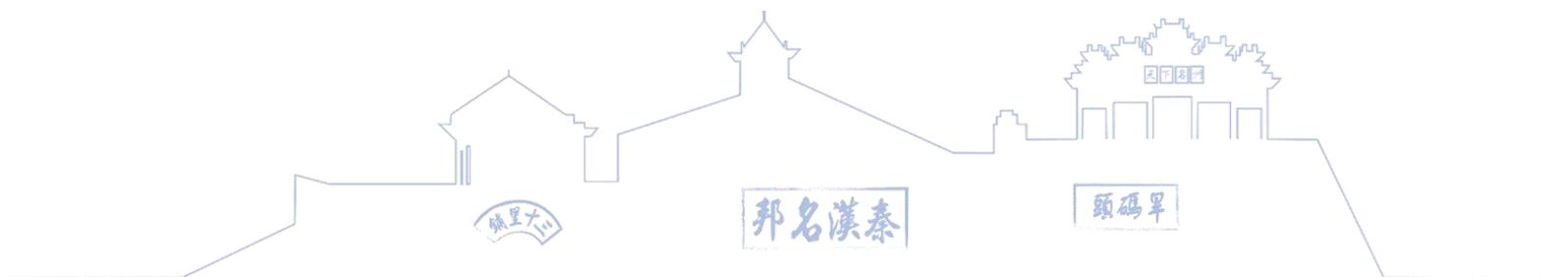
镇村体系图

06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

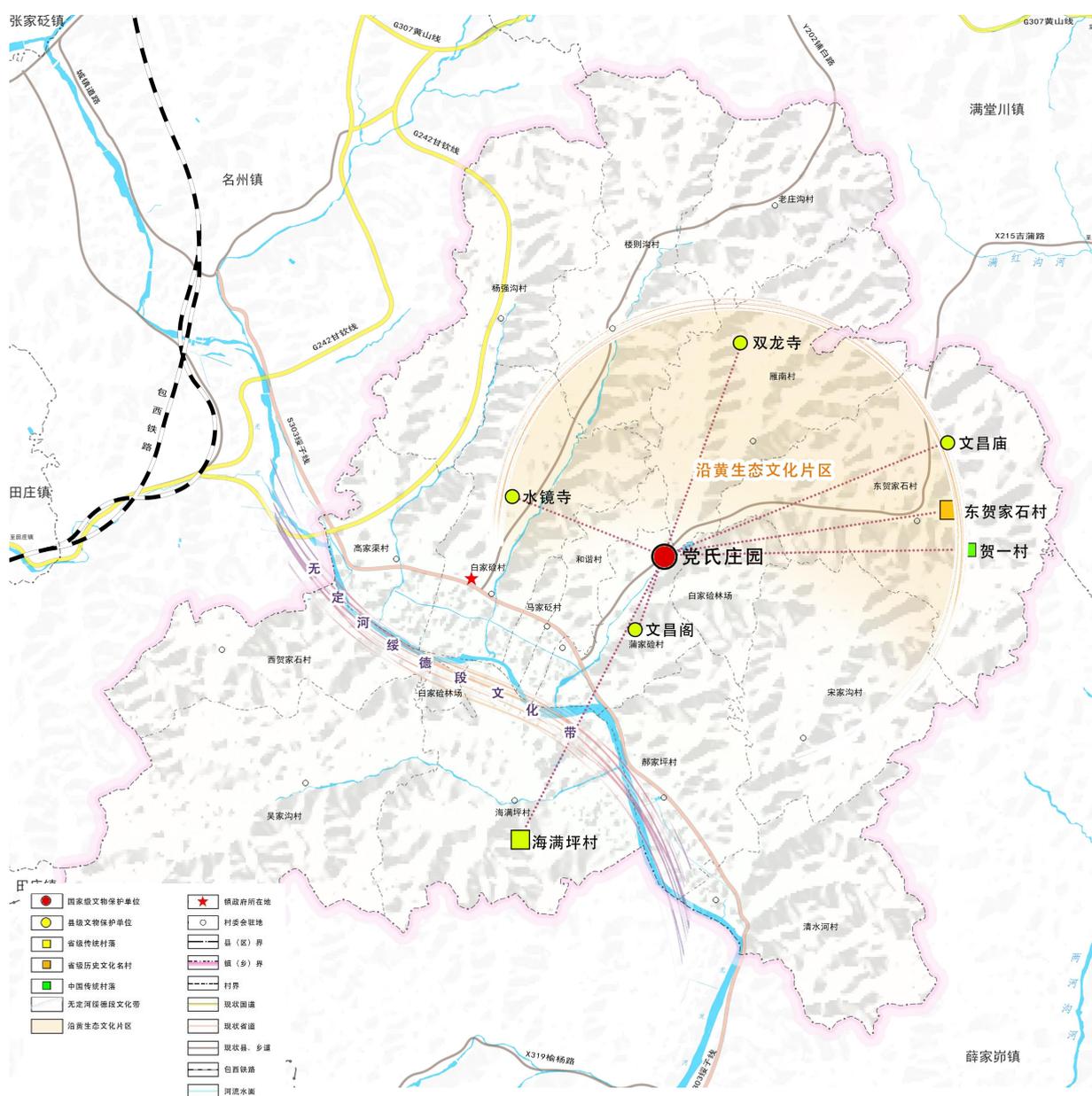
对党氏庄园（国家级）；水镜寺、文昌阁、文昌庙（县级）进行保护。

□ 积极保护传统村落

切实加强对**贺一村、海满坪村2个传统村落、东贺家石村（省级历史文化名村）**的保护利用。保护传统村落的完整性、真实性和延续性，进行建筑布局、高度、色彩、景观风貌的管控。

□ 传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承**绥米唛呐、剪纸、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺**等非物质文化遗产。



全域历史文化遗产分布图

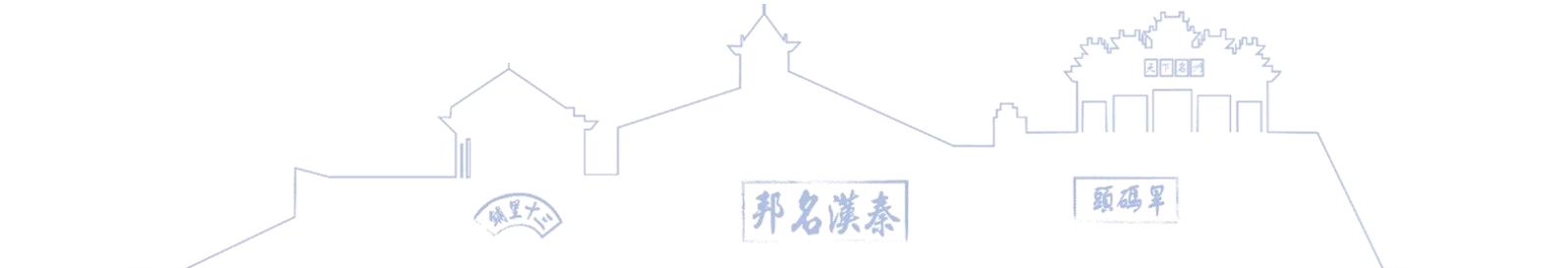


07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



十里堡

秦漢名邦

旱碼頭

7.1 国土综合整治

□ 农用地整治

农用地综合整治工程：针对25度以下坡耕地，采取固土保水、培肥地力等措施，实施坡改梯建设工程。本次坡改梯治理731.47公顷，主要涉及高家渠村、清水河村、杨强沟村。

宜耕后备资源开发项目：宜耕后备土地资源开发规模405.75公顷，主要涉及白家砭村、和谐村、蒲家砭村、杨强沟村、高家渠村、马家砭村、宋家沟村、郝家坪村、清水河村、吴家沟村等村庄。

□ 建设用地整治

通过农村建设用地整治。结合移民搬迁、城乡建设用地增减挂钩和农村空心房、空心村整治等工作，推进农村建设用地减量化。推进城镇建设用地增减挂钩。合理确定城乡建设用地规模，保障乡村发展规划空间，统筹安排乡村的生产、生活、生态用地。

7.2 生态修复

□ 生态修复分区及布置任务

划定东部水土流失修复区、西部停产矿山修复区、国土综合整治区三个生态修复分区。东部水土流失修复区。区域面积1626.77公顷；西部停产矿山修复区。区域面积6.92公顷；国土综合整治区。区域面积2215.92公顷。



08

国土空间 支撑体系

- 8.1 综合交通规划
- 8.2 公共服务设施
- 8.3 市政基础设施
- 8.4 综合防灾减灾



六里堡

秦漢名邦

旱碼頭

8.1 综合交通规划

交通体系

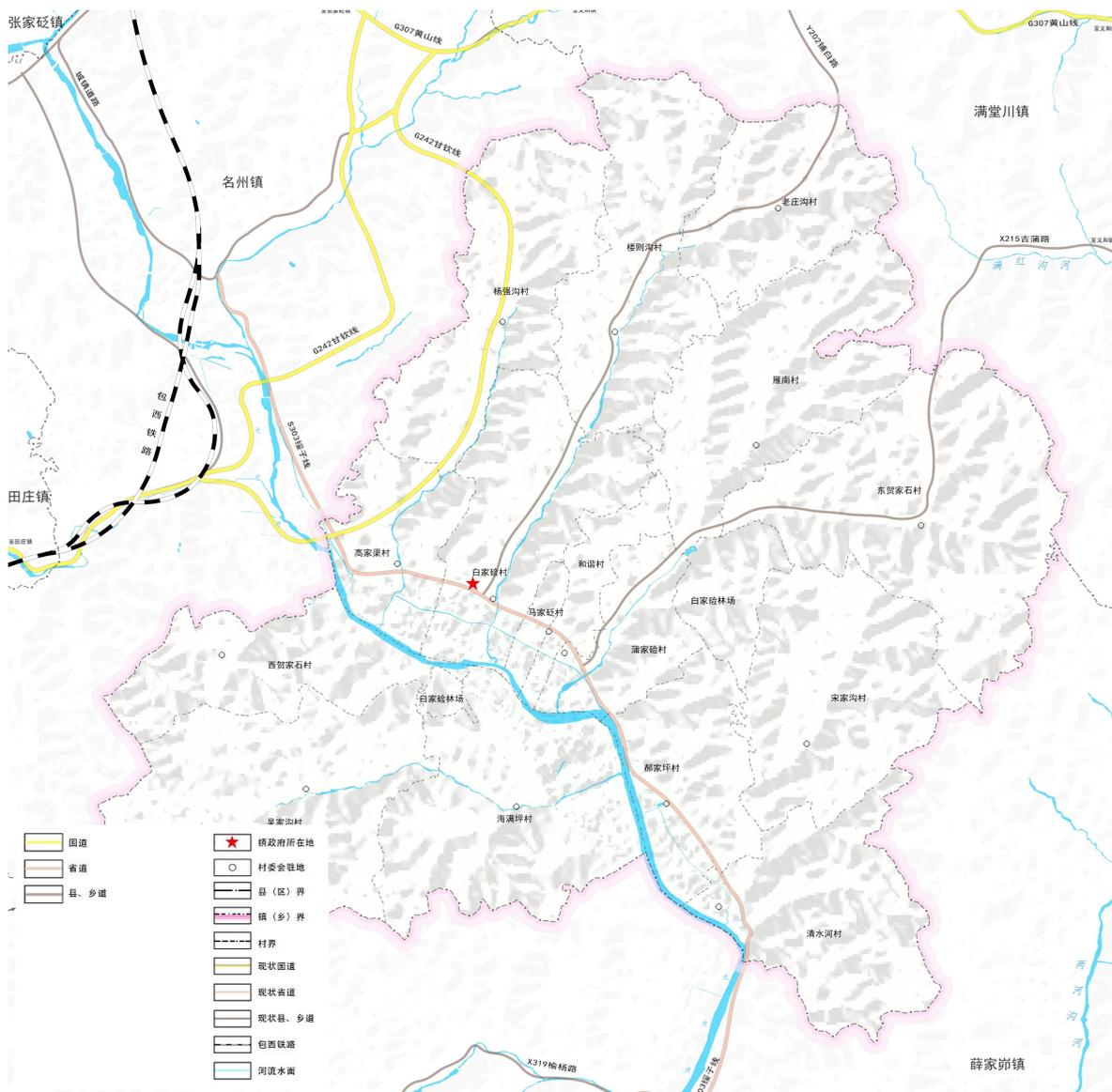
省道：保留现状S303。县乡道：保留现状X215、Y202。

公共交通

规划保留镇区的客运场站，以满足周边城市及乡镇居民至白家砭镇的城乡一体化公交出行。

交通设施

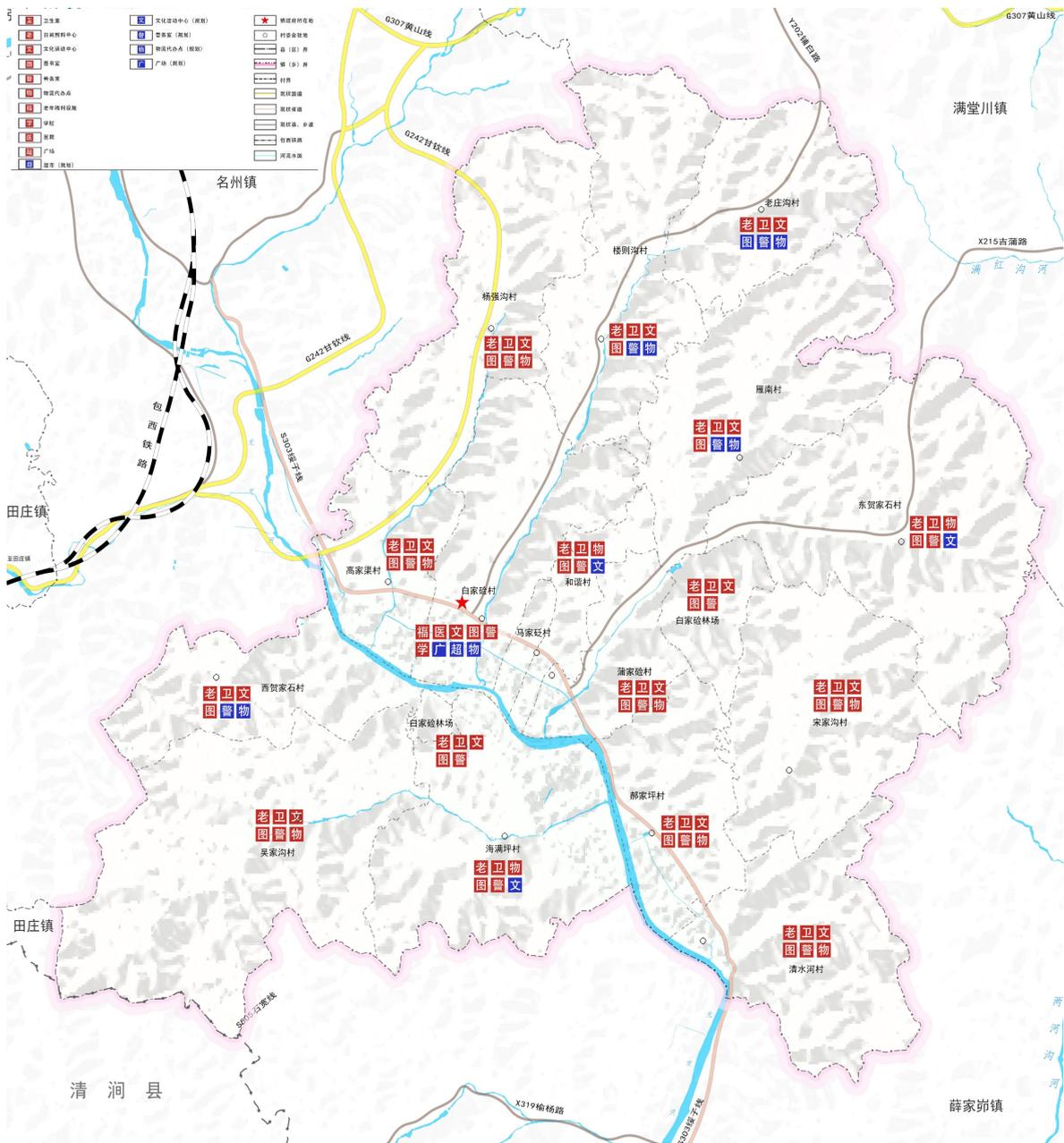
沿主要公路在建制村驻地设置即停即走招呼站，做好与镇区、周边客运站，综合设置多处公共停车位。



全域综合交通规划图

8.2 公共服务设施

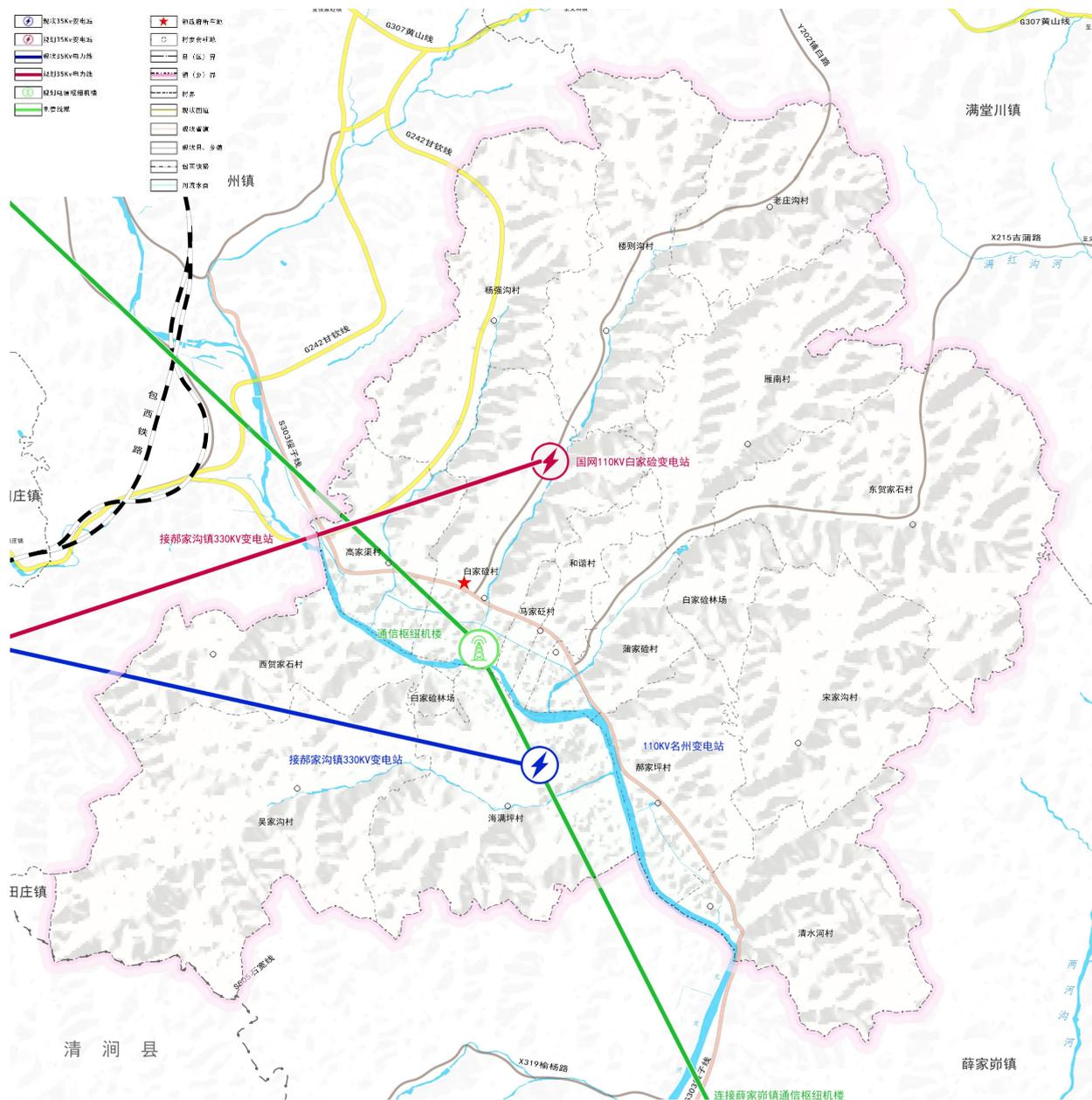
- **教育设施：**规划保留现状幼儿园、中心小学和综合实践学校。
- **卫生设施：**镇区保留卫生院。对现有16处村卫生室进行提升。
- **文体设施：**镇区配置综合文化活动中心，补齐各行政村健身和文化活动设施。提倡全民健身。
- **福利设施：**保留各村幸福院、老年人日间照料中心、老年活动室。
- **商贸服务设施：**镇区配套建设集贸市场、购物中心、综合超市、餐厅、宾馆等服务设施。



全域公共服务设施规划图

8.3 市政基础设施

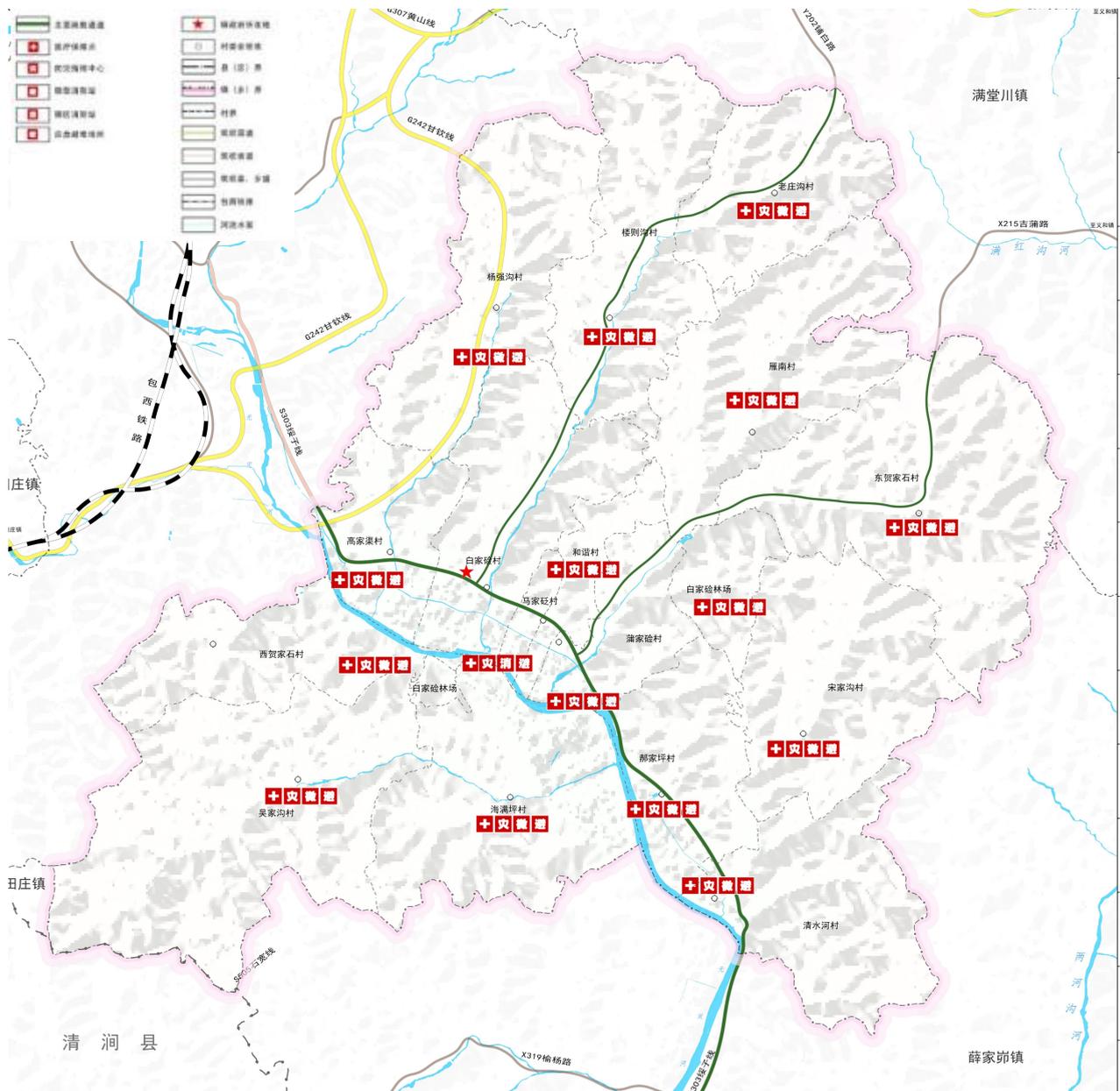
- **给水工程：**新建白家硷镇供水厂一座，位于高家渠村。
- **排水工程：**镇区雨水通过雨水管线/沟渠收集至蓄水池用于农业灌溉、景观用水等，村庄雨水主要采用沟渠的方式就近排放进水体。
- **电力电信工程：**规划新建白家硷村国网110KV变电站1处。逐步对镇域电信端局和模块局程控交换机扩容。
- **供热工程：**镇区公建用地主要采用小型燃气锅炉房供热，居住建筑主要采用燃气分户采暖。农村地区因地制宜发展燃气分户采暖或电力分户采暖。
- **环卫工程：**部分村庄设置小型垃圾收集点，其余村庄统一运至县垃圾填埋场进行处理。



全域基础设施规划图

8.4 综合防灾减灾

- **地质灾害防治**：落实上位规划确定的综合防灾减灾目标，白家砭镇涉及1处地质灾害。
- **防洪**：无定河按20年一遇标准设防，村庄河道按10年一遇标准设防。
- **抗震**：新建一般工业和民用建筑按6度设防，重要工程、生命线工程按7度设防。
- **应急避难场所**：各村充分利用村委会、田野等开敞空间作为应急避难场所。
- **消防**：各村在合适位置设微型消防站。



全域综合防灾减灾规划图

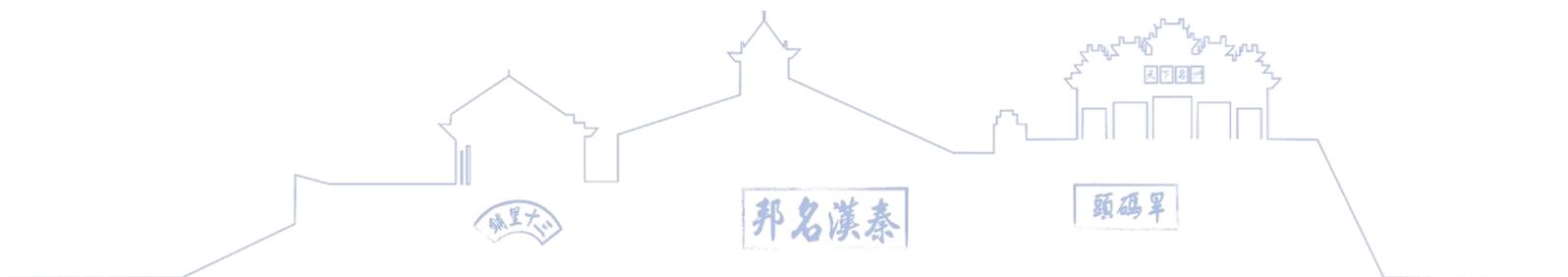


09

镇区规划

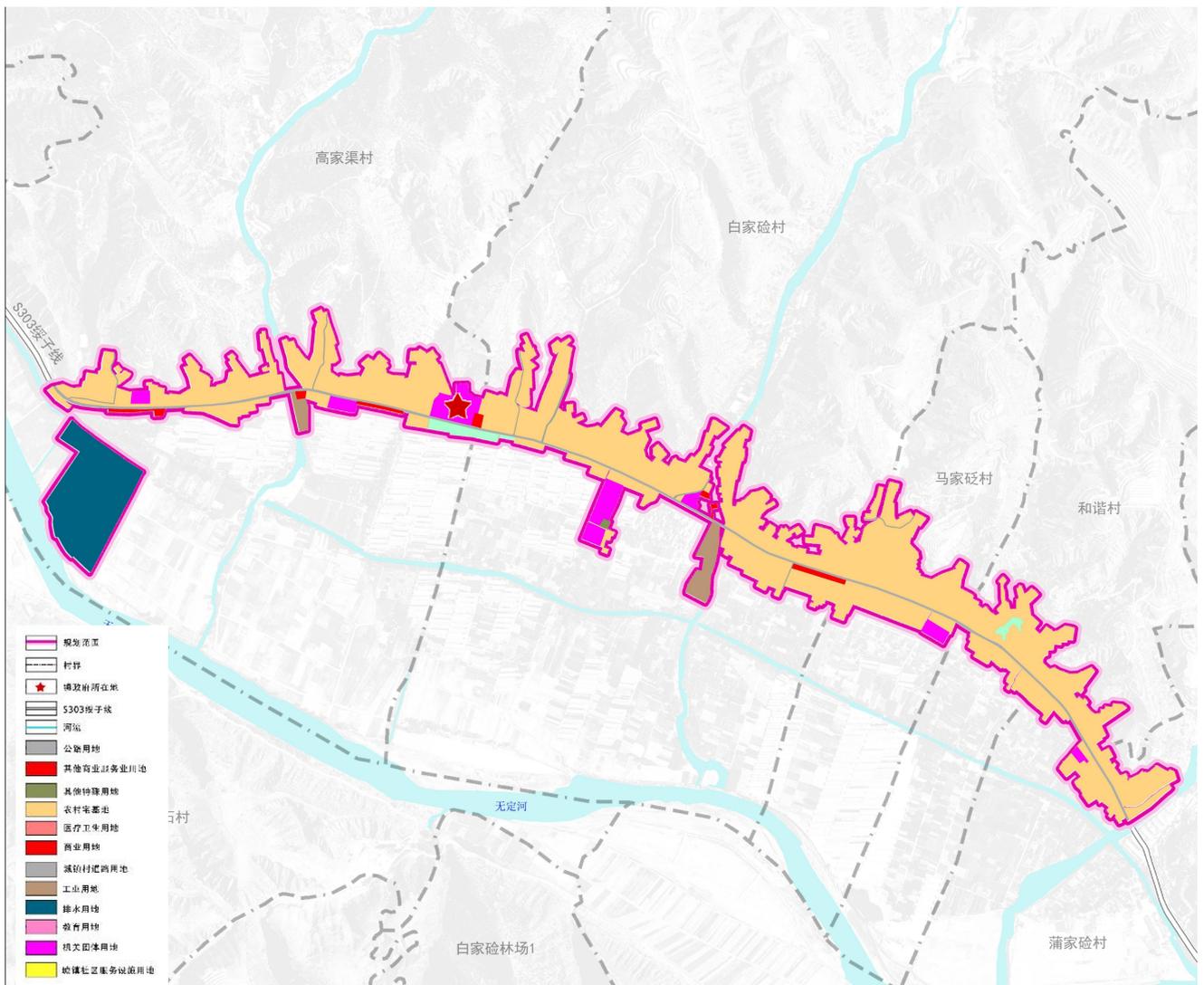
9.1 用地布局

9.2 道路系统



9.1 用地布局

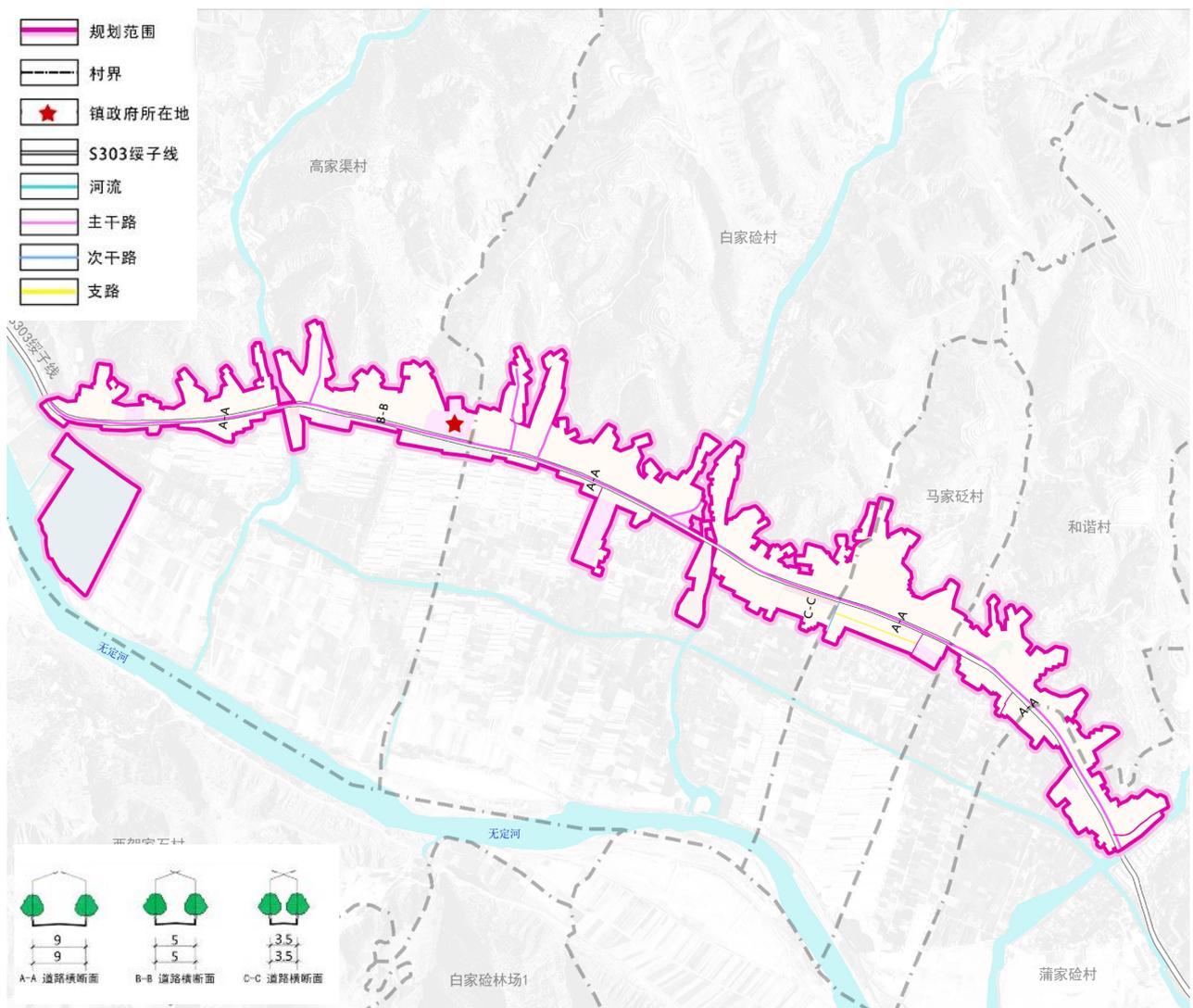
- 规划居住用地44.34公顷，占城镇建设用地75.29%。存量更新主要包括老镇区。主要为城镇住宅用地、城镇社区服务设施用地。规划对原有居住用地进行整合和更新，主要布局在绥子线两侧。
- 规划公共管理与公共服务用地2.97公顷，占城镇建设用地5.04%。优先保障镇级公共管理与公共服务设施用地，提升镇文化活动中心。
- 规划商业服务业用地0.74公顷，占城镇建设用地1.26%，重点发展镇区商业服务中心和农贸市场。
- 规划绿地与开敞空间用地0.74公顷，占城镇建设用地1.26%，镇区按照服务半径和片区功能布局广场。



镇区国土空间用地规划图

9.1 道路系统

- 规划形成“主干路、次干路、支路”三级路网体系。
- 规划主干路5条，在镇区中形成“一横4纵”的道路体系，道路红线宽度控制在9-12米，道路横断面采用一块板形式。
- 规划次干路道路红线宽度控制在4-6米，道路横断面采用一块板形式，主要为现状镇区的入户路。
- 规划支路道路红线宽度控制在3-5米，规划按照150-200米的间距细化内部路网，打通断头路。



镇区道路交通规划图

10

实施保障 机制

- 10.1 近期规划安排
- 10.2 规划传导
- 10.3 保障措施

镇里六

邦名漢秦

頭碼單

10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间总体规划确定的各项分解指标和重点项目，制定白家硷镇国土空间规划行动计划。

白家硷镇近期重点建设项目共**6个**。其中，**交通项目3个**，**环保项目2个**，**民生项目1个**。

	制造业高质量发展项目	传统产业改造升级项目
	能源化工项目	现代服务业及文化旅游项目
基础设施项目		新型城镇化项目
公共服务项目		生态环境治理项目
	乡村振兴项目	



10.2 规划传导

详细规划单元划定

全域划分为**4个详细规划编制单元**：镇区型城镇单元、保护型农业单元、发展型农业单元和保护型生态单元进行编制引导。

- **镇区型城镇单元**：为和谐村、高家渠村、白家硷村、马家砭村。
- **保护型农业单元**：郝家坪村、东贺石家沟村、海满坪村、蒲家硷村、白家硷林场2。
- **发展型农业单元**：为杨强沟村、楼则沟村、雁南村、老庄沟村。
- **保护型生态单元**：为清水河村、宋家沟村、吴家沟村、西贺家石村、白家硷林场1。



10.3 保障措施

加强组织领导

建立绥德县与白家硷镇联动的规划实施机制，制定推进镇国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

加强宣传引导

加强镇国土空间规划宣传工作，设立镇国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立白家硷镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。



感谢您的关注!

