

绥德县定仙塬镇国土空间规划 (2021-2035年) 草案公示



定仙塬镇人民政府

2025年5月

前言

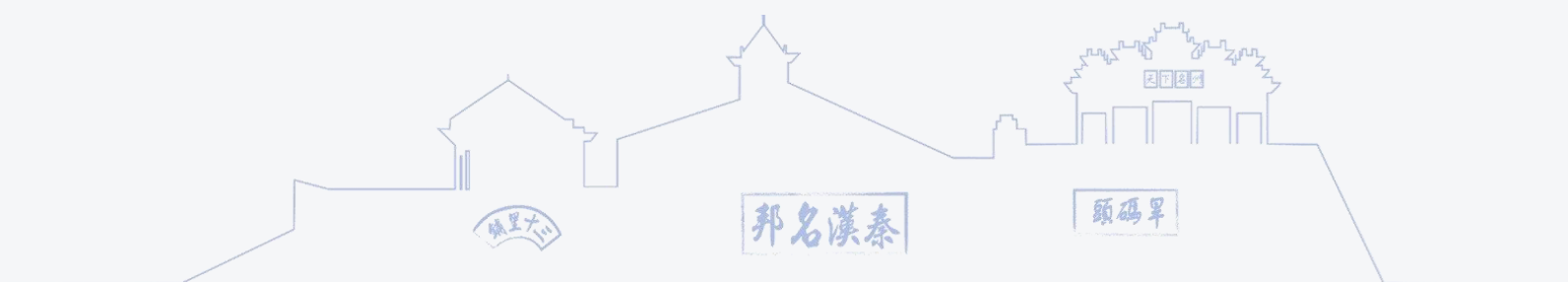
为加快落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，贯彻上级政府对定仙塬镇的发展要求，加强国土空间用途管制和自然资源的统一管理，健全国土空间治理体系，依据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省国土空间总体规划（2021-2035年）》《榆林市国土空间总体规划（2021-2035年）》《绥德县国土空间总体规划（2021-2035年）》等，结合定仙塬镇实际，编制《定仙塬镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县级国土空间总体规划的细化落实，是乡镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据；凡在本镇范围内开展各类开发建设管理活动，均应符合本规划。

目录

CONTENT

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间布局优化
- 04 自然资源保护与利用
- 05 镇村体系优化
- 06 历史文化与景观风貌
- 07 国土综合整治与生态修复
- 08 国土空间支撑保障体系
- 09 镇区规划
- 10 规划实施保障



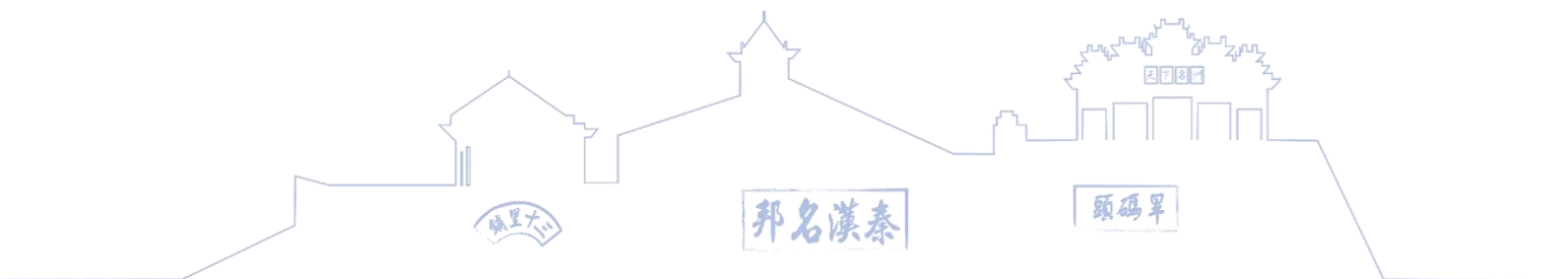
01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，提升全镇国土空间开发保护利用水平。贯彻新发展理念，融入新发展格局，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用，合理安排生产、生活和生态空间，整体谋划新时代镇域国土空间开发保护新格局，不断提升镇域国土空间治理能力现代化水平，实现定仙塬镇国土空间保护开发更安全、更高质量、更有效率、更可持续。

1.2 规划原则

坚持因地制宜，彰显地方特色。

坚持底线思维，集约节约发展。

坚持人民至上，注重品质提升。

坚持承接传导，落实上位规划。

1.3 规划期限与范围

□ 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

□ 规划范围

规划范围包括本镇行政管辖区内全部国土空间，分为**全域和镇区**两个层次。镇域总面积111.45平方公里，包含22个行政村；镇区范围为镇政府驻地的城镇开发边界范围，面积9.40公顷。



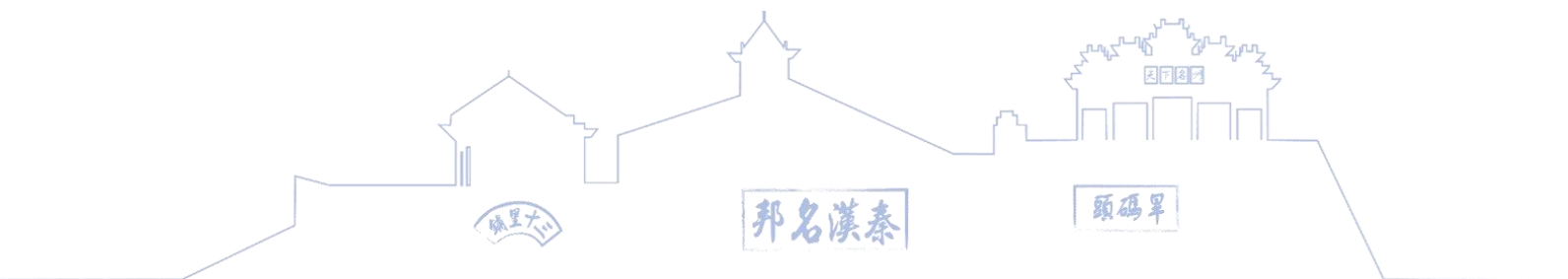
规划范围示意图

02

目标定位

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 规划定位

聚焦农旅型特色镇的总体定位，重点发展**红枣、中药材种植等特色农业、红色文化旅游业**。

严格保护优质耕地资源，大力开展水土流失坡地生态修复、造林种草、植被恢复等，构建生态屏障。坚持生态优先，推动以红枣种植为主导、以中药材种植为特色的现代农业发展，划分优势农业产业区和特色旅游发展区，建设“**黄土生态+特色农业+红色旅游**”的特色镇。

定仙塬镇围绕“**陕北红枣产学研基地、榆林林下经济发展样板镇、绥德乡村旅游示范名镇**”产业发展定位，为定仙塬镇提供高质量发展空间。

陕北红枣产学研基地

榆林林下经济发展样板镇

绥德乡村旅游示范名镇



2.2 规划目标

□ 近期目标

到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；乡村振兴取得重要进展；现代农业升级发展；中心镇村集聚效应明显，公共服务能力增强。

□ 远期目标

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现，建成生态环境优美、乡村特色突出、生活和谐宜居旅游示范区。全域空间利用更加集约高效，优势区域重点发展、生态功能区重点保护格局全面形成，中心镇村功能更加完善、综合服务能力和发展带动能力显著提升；乡村人居环境全面提升，农村基础设施持续完善，城乡基本公共服务均等化基本实现，生态宜居美丽乡村全面建成。



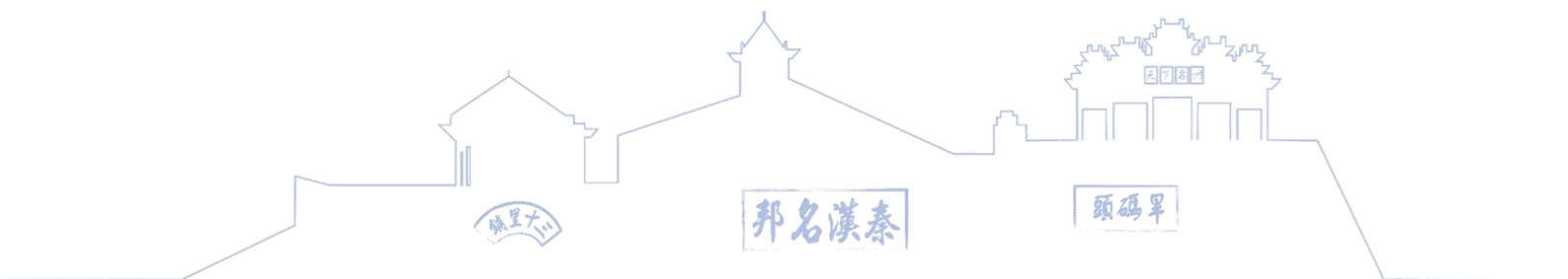
03

国土空间 布局优化

3.1 三条控制线

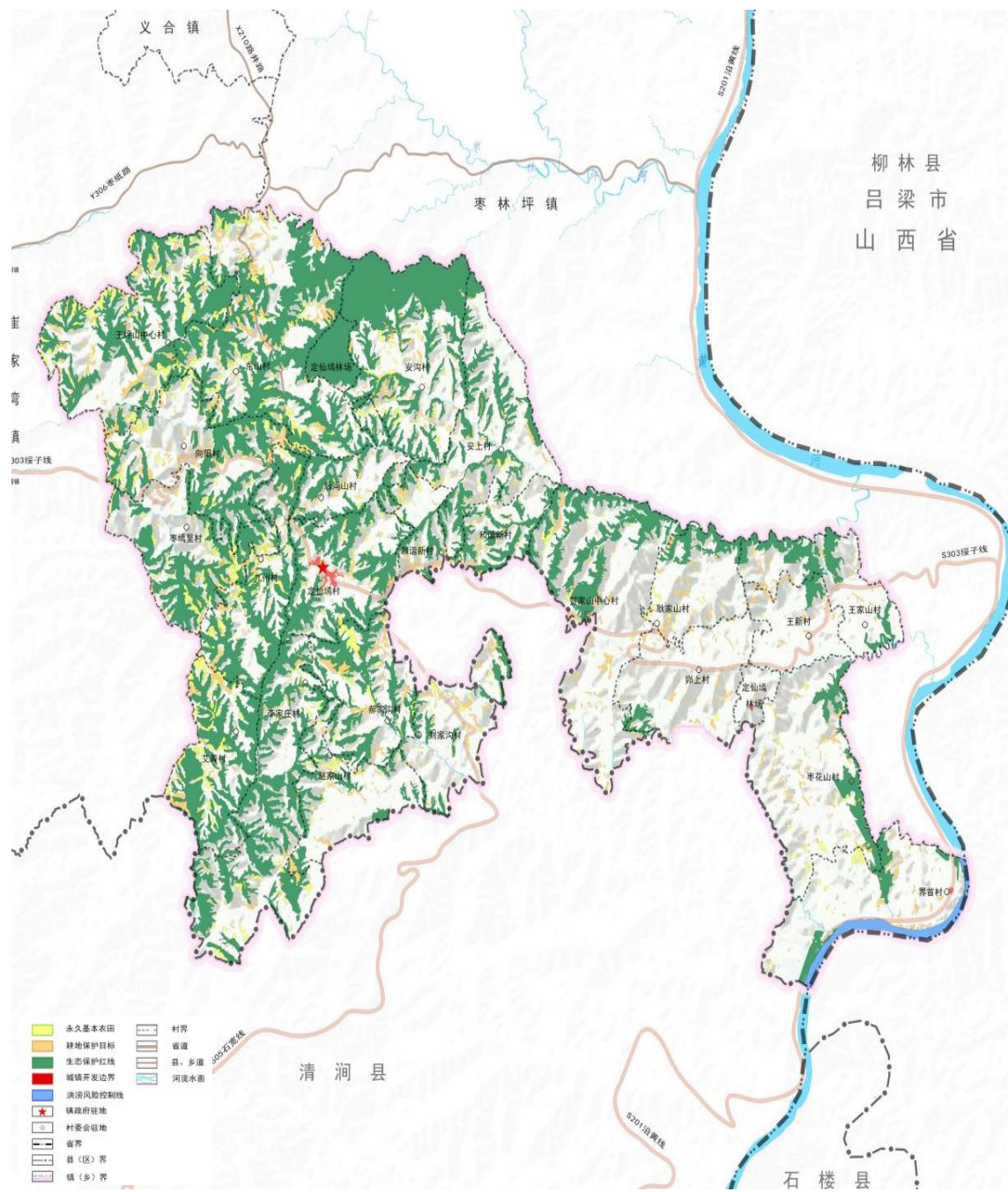
3.2 总体格局

3.3 规划分区



3.1 三条控制线

- **生态保护红线：**划定生态保护红线3579.04公顷。
- **永久基本农田：**至2035年耕地保有量711.19公顷，划定永久基本农田保护面积348.25公顷。
- **城镇开发边界：**划定城镇开发边界9.40公顷。



三条控制线规划图

3.2 国土空间总体格局

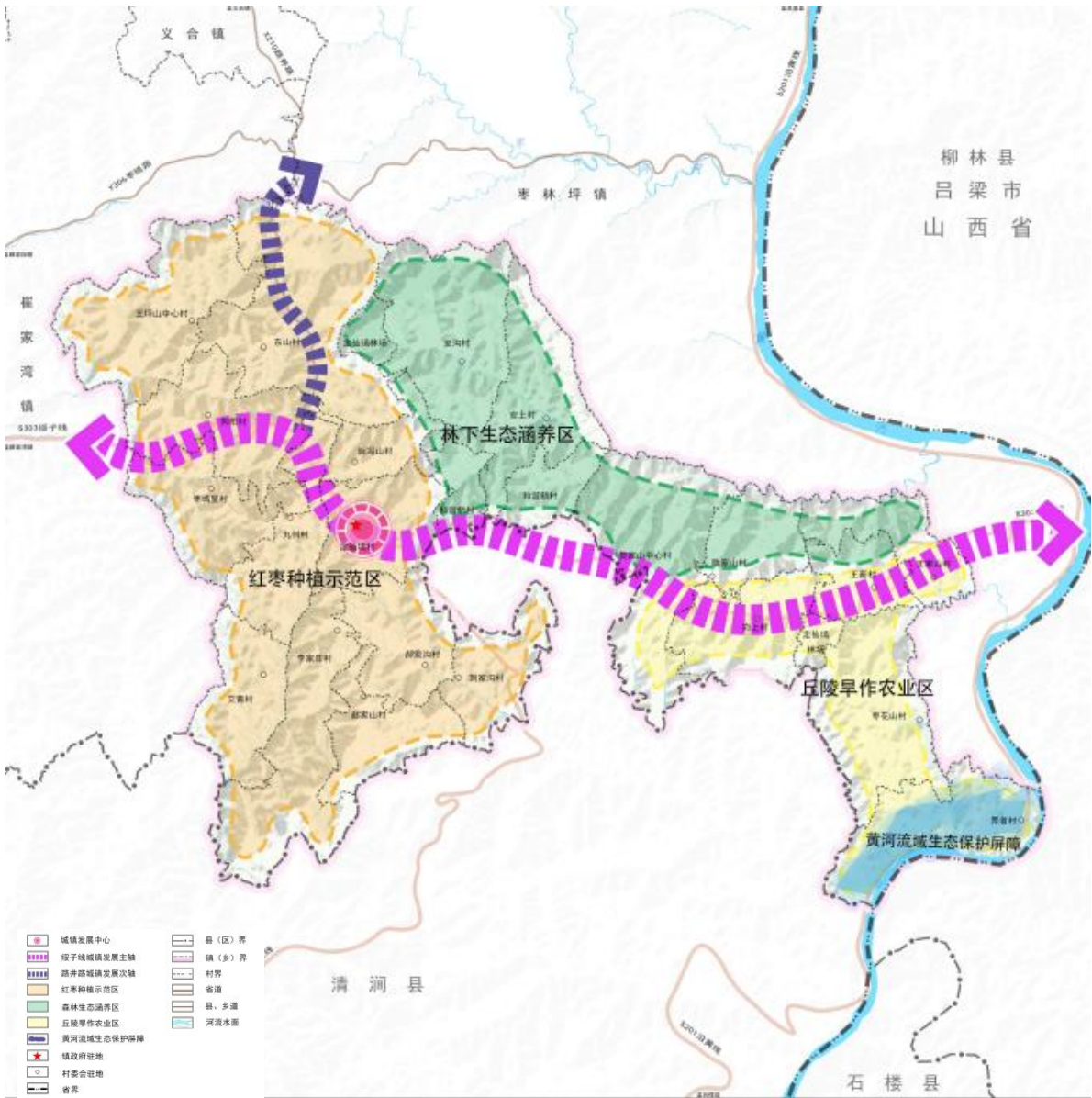
规划构建“一心、两轴、三区、一屏障”的总体格局。

一心：即定仙塬镇中心镇区，是全镇的政治、经济、文化等综合服务中心，充分发挥中心镇区对周边村庄商贸、公共服务等辐射带动作用。

两轴：即沿S303绥子线形成的东西向城镇综合发展主轴和X210路井路形成的南北向城镇综合发展次轴；结合定仙塬镇农业产业种植基础与良好的交通优势带动城镇综合发展。

三区：即红枣种植示范区、森林生态涵养区、丘陵旱作农业区，是全镇农业生产和居民生活的空间载体。

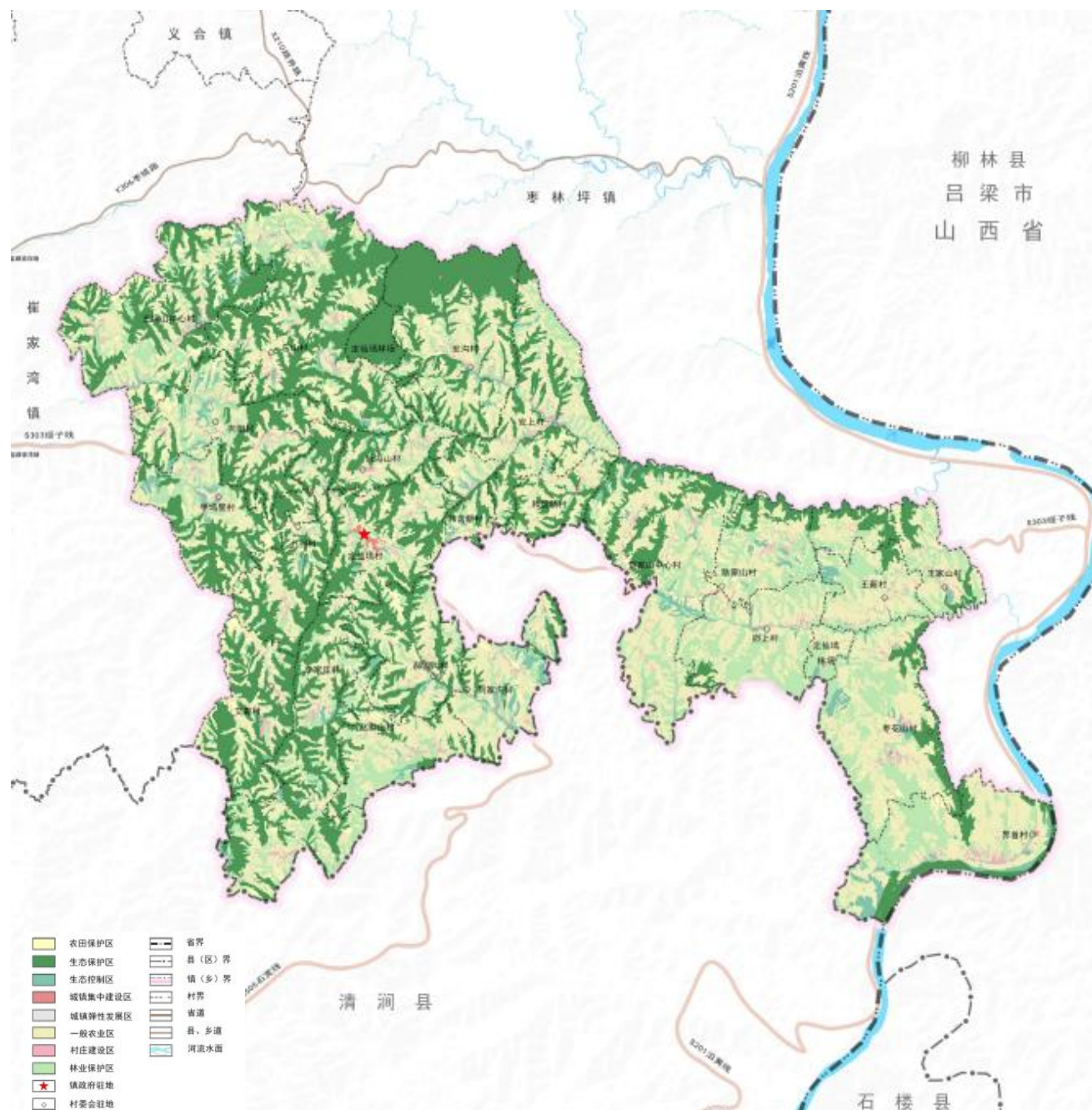
一屏障：即黄河流域生态保护屏障，是进行黄河生态保护修复的空间载体。



国土空间总体格局图

3.3 规划分区

落实县国土空间规划确定的规划分区，将定仙塢镇国土空间划分为**生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区**共五类一级规划分区，并将城镇发展区和乡村发展区细化到二级规划分区，明确管控要求。

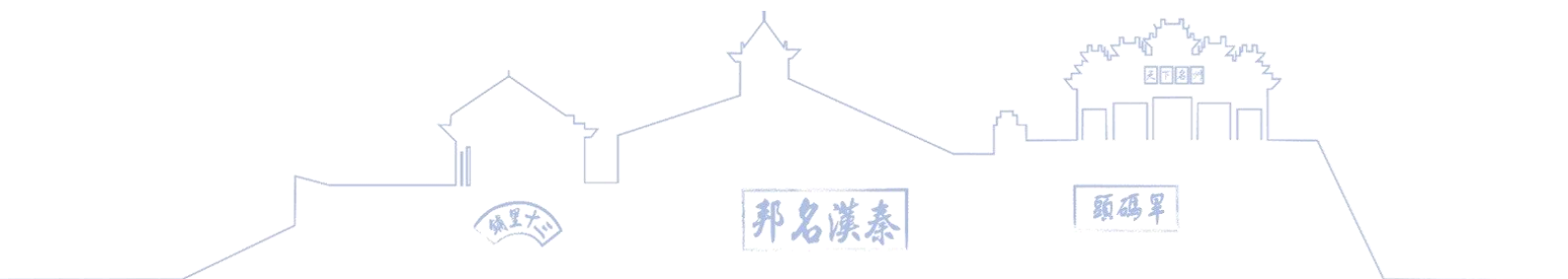


国土空间规划分区图

04

自然资源 保护与利用

- 4.1 耕地资源保护
- 4.2 水资源保护利用
- 4.3 林草资源保护利用
- 4.4 湿地资源保护利用
- 4.5 建设用地节约集约利用
- 4.6 矿产资源保护利用



4.1 耕地资源保护

落实上位规划下达的耕地保有量、永久基本农田保护面积等目标和要求。明确耕地后备资源规模及布局。细化落实永久基本农田储备区及高标准农田建设区域。

4.2 水资源保护利用

严控水资源利用上限。提高水资源利用效率。强化水资源保护。

4.3 林草资源保护利用

严格控制建设用地、农用地占用重要生态用地。

4.4 湿地资源保护利用

加强湿地生态保护。强化流域水污染防治，提升水环境质量，构建湿地生态系统，到2035年，湿地总面积不低于13.77公顷。

4.5 建设用地节约集约利用

根据“严控总量、盘活存量、用足流量、用好增量”要求，合理安排新增建设用地，推进存量建设用地挖潜和高效利用，促进经济增长方式和土地利用方式转变。

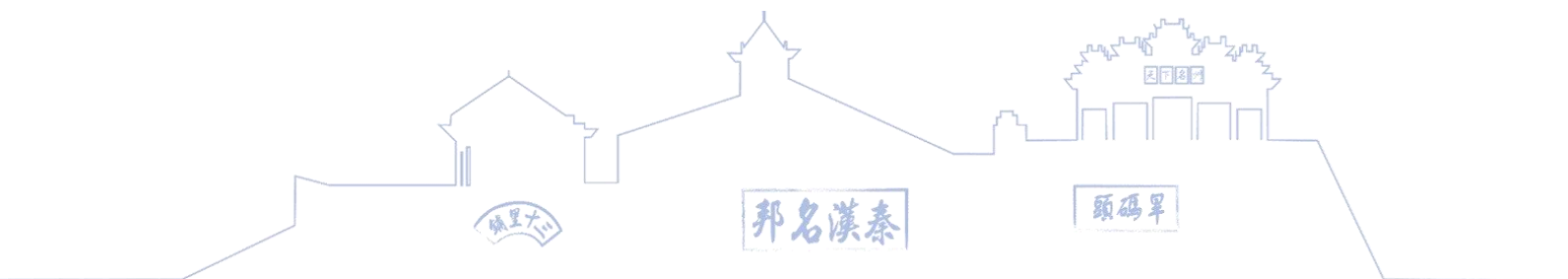


05

镇村体系 优化

5.1 镇村体系规划

5.2 产业空间布局



5.1 镇村体系规划

参考绥德县国土空间总体规划（2021-2035年），分析定仙塬镇国土空间范围内人口流动方向和人数、结构和分布变化趋势，将定仙塬镇镇村等级规模分为三级：即**镇区—中心村—一般村**。

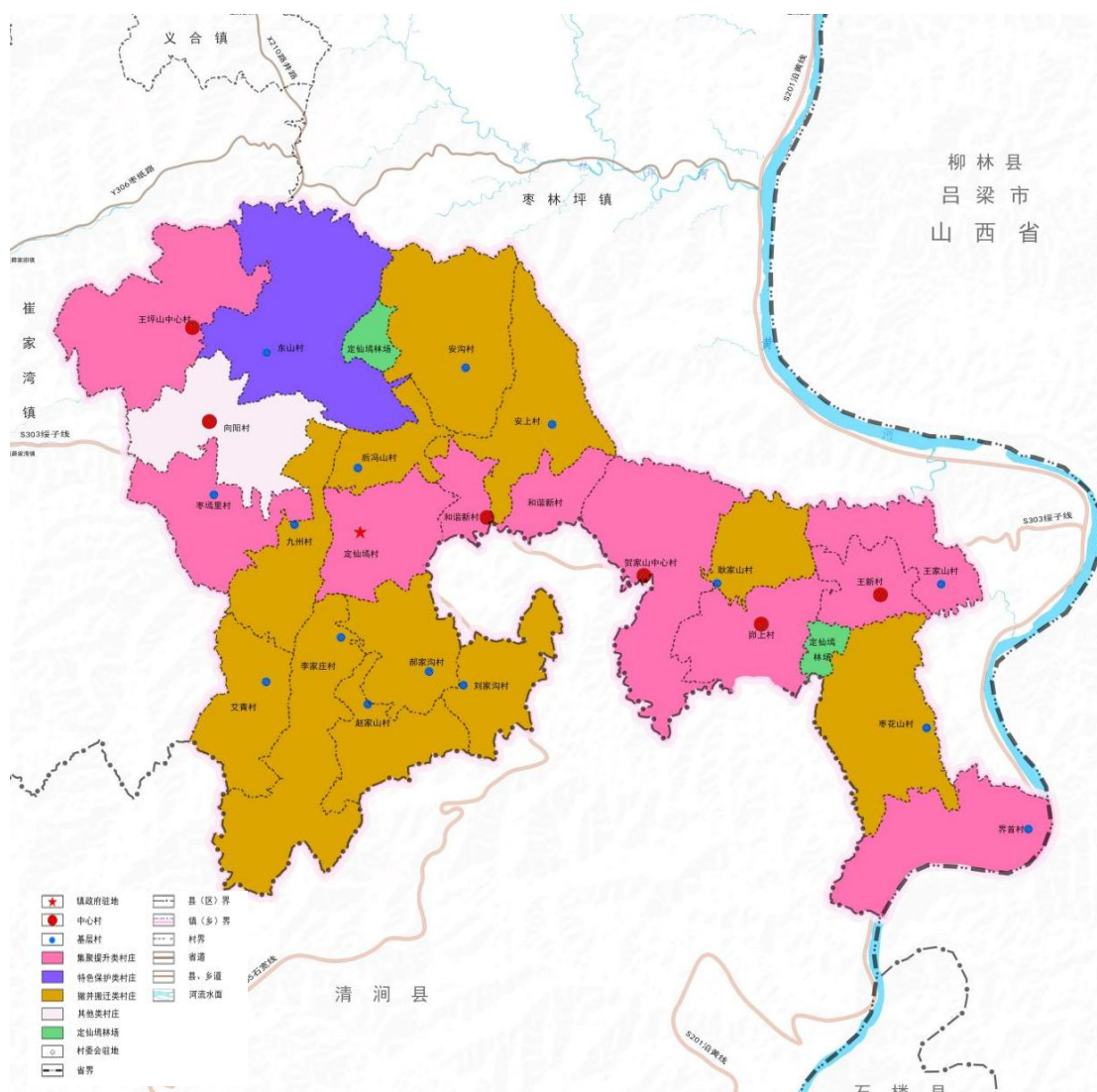
镇区：定仙塬村；是镇域的政治、经济、文化和服务中心。

中心村：6个。和谐新村、贺家山中心村、峁上村、王新村、王坪山中心村、向阳村；

一般村：15个，艾青村、安沟村、安上村、耿家山村、郝家沟村、后冯山村、九州村、王家山村、东山村、李家庄村、刘家沟村、赵家山村、枣花山村、枣塬里村、界首村。

村庄分类引导

根据上位规划，将定仙塬镇 22 个村庄优化调整为**集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类、其他类**四种类型。



全域村庄布点规划图

5.2 产业空间布局

规划构建“两红一绿一中心，两线两产三特色”产业空间格局。

两红：即发展乡村红色旅游。激活红枣主导产业。

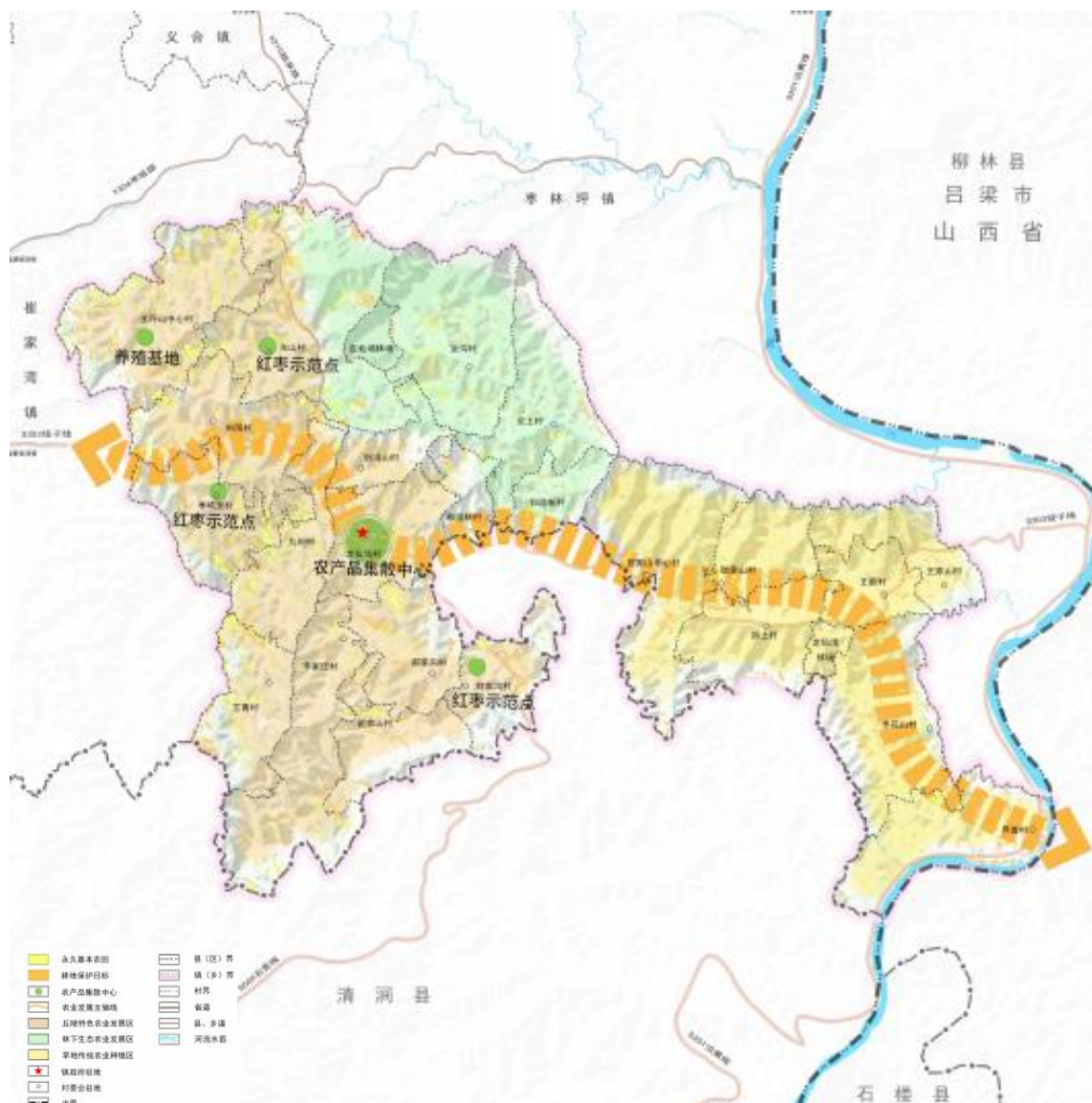
一绿：即建设绿色生态仙岭。

一中心：即壁画镇区中心。

两线：即建设两条乡村旅游线路。

两产：即发展两大农业产业。一是发展红枣产业。二是发展林下经济中药材种植产业。

三特色：即发展三个特色产业。一是种植高山蜜薯；二是种植山地红葱；三是发展特色养殖。



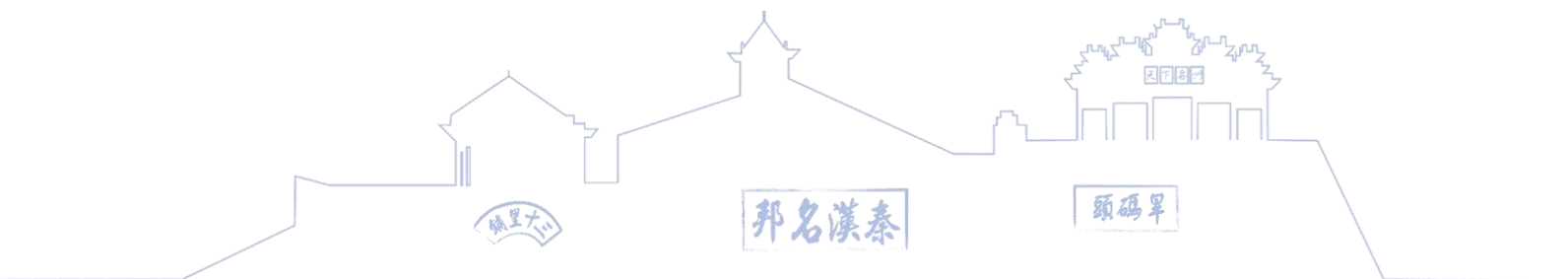
全域农业空间规划图

06

历史文化与 景观风貌

6.1 历史文化保护利用

6.2 景观风貌塑造



6.1 历史文化保护利用

□ 加强文物保护利用

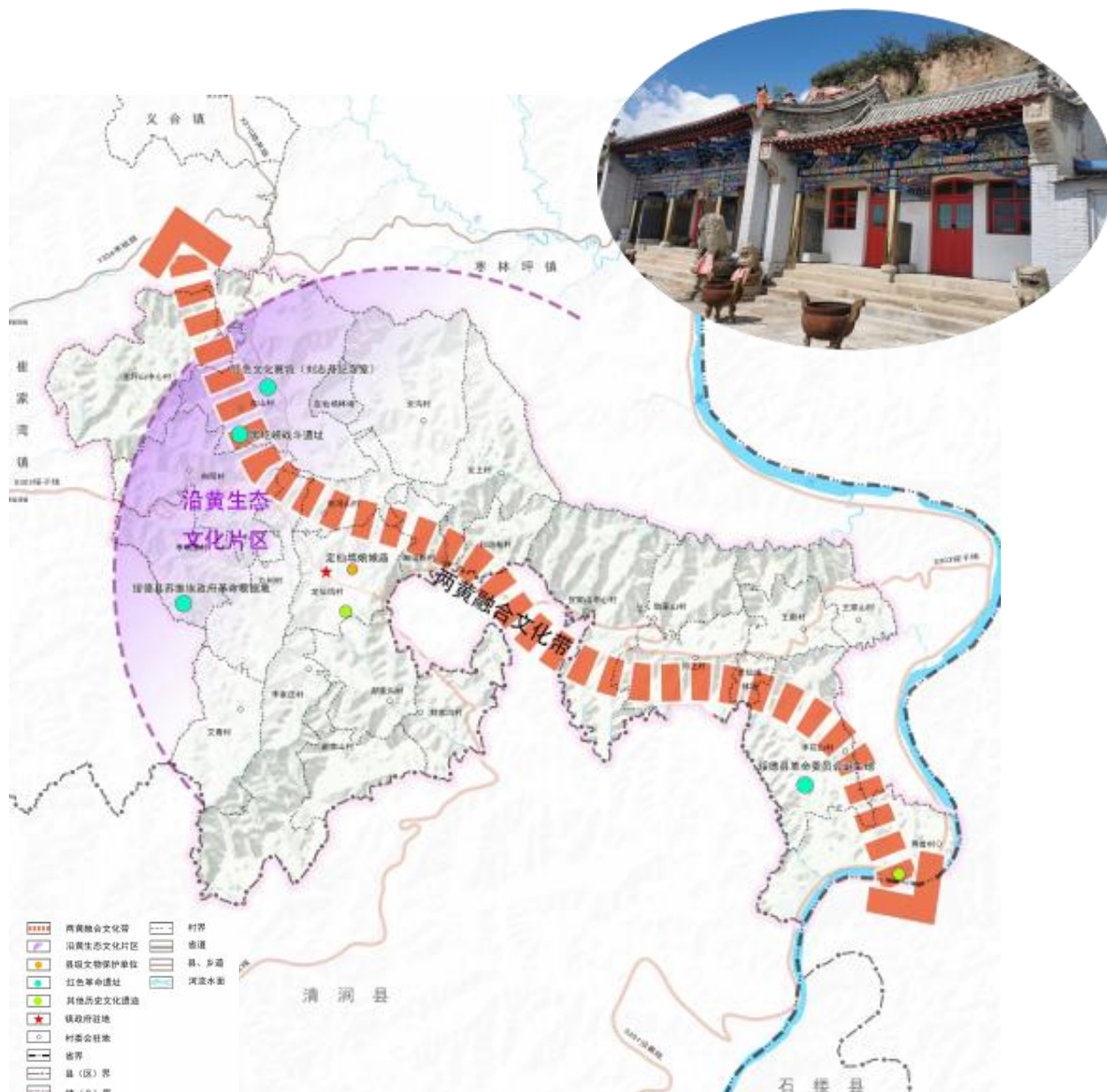
落实上位规划确定的历史文化保护控制线，细化控制线内外建设管控要求。落实历史文物保护线面积为0.28公顷（定仙塬娘娘庙）。

□ 古树名木保护

定仙塬镇镇域内有两棵古树名木，分别为禄家山老槐、枣腰柏树，规划对其实施三级保护，保护范围不小于树冠垂直投影外五米。

□ 传承保护非物质文化遗产

加强对镇域非物质文化遗产的保护利用。保护传承绥米唢呐、剪纸等传统音乐、美术、手工技艺、民俗、民间文学、曲艺等非物质文化遗产。



全域历史文化与特色风貌保护规划图

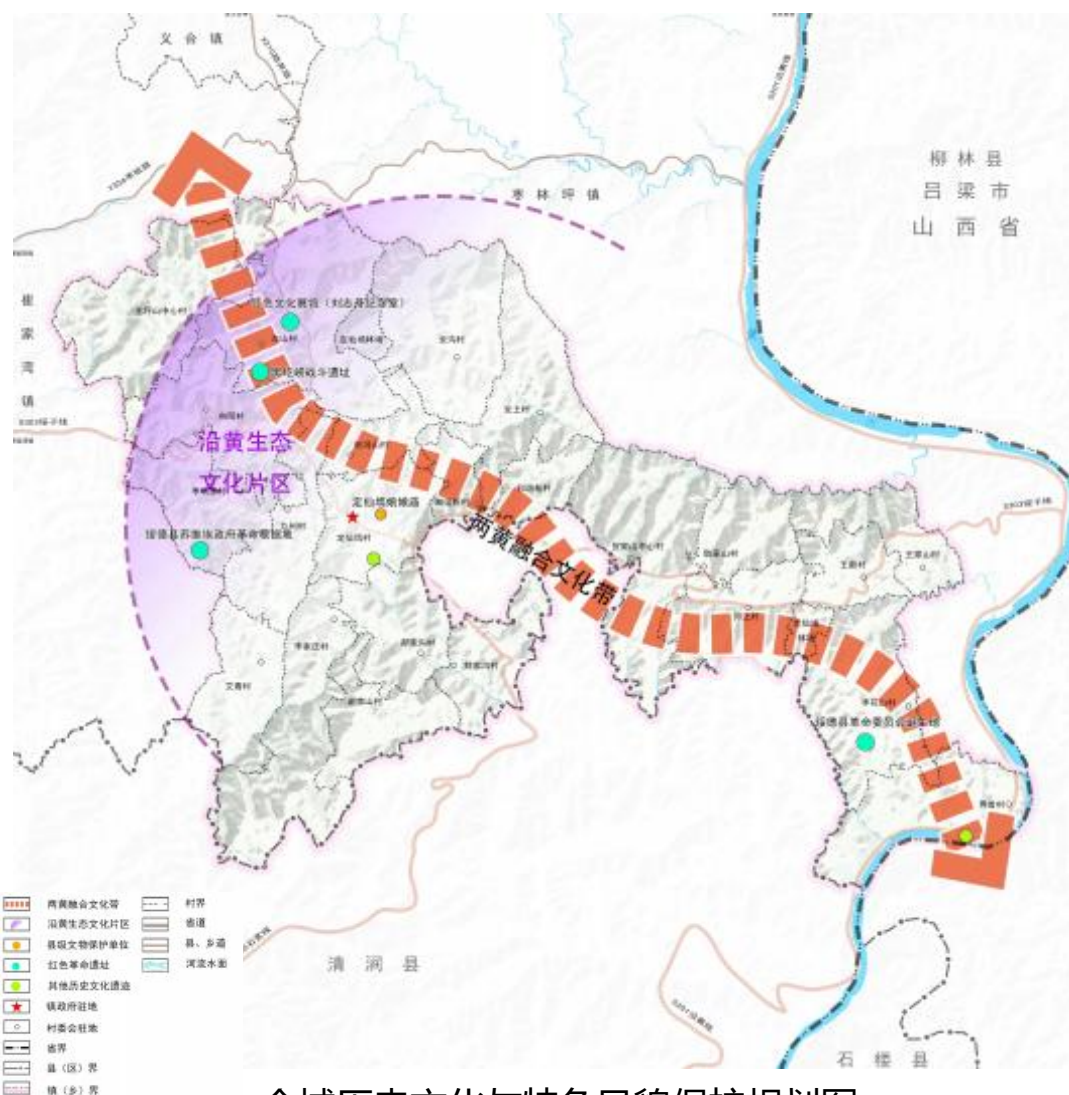
6.2 景观风貌塑造

定仙塬镇的景观风貌格局可以概括为“一河一山两区”。

“一河”即指黄河，作为镇域的自然边界，黄河沿岸的自然风光与文化景观交相辉映，形成了独特的滨河景观带。

“一山”指的是镇内的最高山峰九州圪塔，海拔1245米，成为镇域内的自然地标。

“两区”分别指西部的山地丘陵区 and 东部的黄河川道区。西部山地丘陵区以山地红枣种植等特色农业为主，黑圪崂等红色旅游资源点缀其间，同时大力开展生态建设和水土流失治理，通过综合治理方式，塑造以林固土、以草养牧、以牧肥田的合理格局。



全域历史文化与特色风貌保护规划图

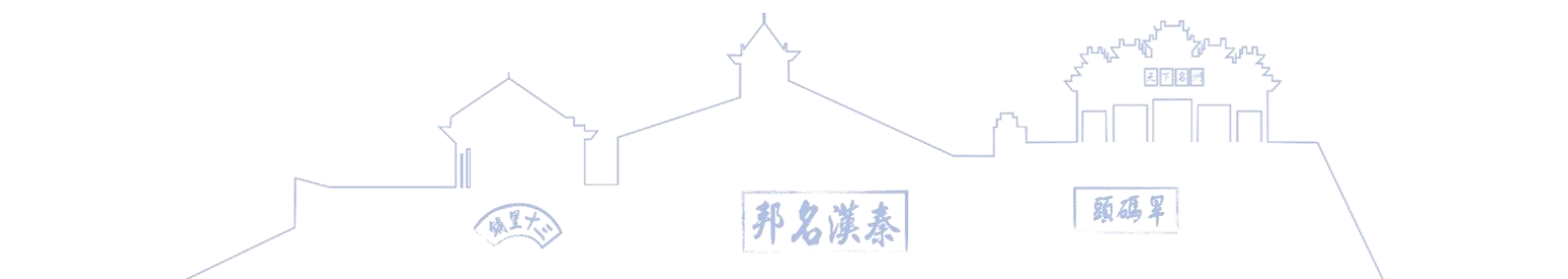


07

国土综合整治 与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复



7.1 国土综合整治

□ 农用地整治

农用地综合整治工程：针对25度以下坡耕地，采取固土保水、培肥地力等措施，实施坡改梯建设工程。主要涉及王坪山中心村、枣塬里村、定仙塬村、和谐新村、贺家山中心村、峁上村、王新村、王家山村、界首村等村庄。

宜耕后备资源开发项目：重点镇域内的其他草地等农用地进行适度开发，增加有效耕地面积。

□ 建设用地整治

通过农村建设用地整治。结合移民搬迁、城乡建设用地增减挂钩和农村空心房、空心村整治等工作，推进农村建设用地减量化。

□ 宜耕后备土地资源开发

重点镇域内的其他草地等农用地进行适度开发，增加有效耕地面积。采取先进工程技术和生物措施，通过平整改造土地、配套完善农田水利设施、修建田间道路等，改善土壤环境，提高耕地质量。

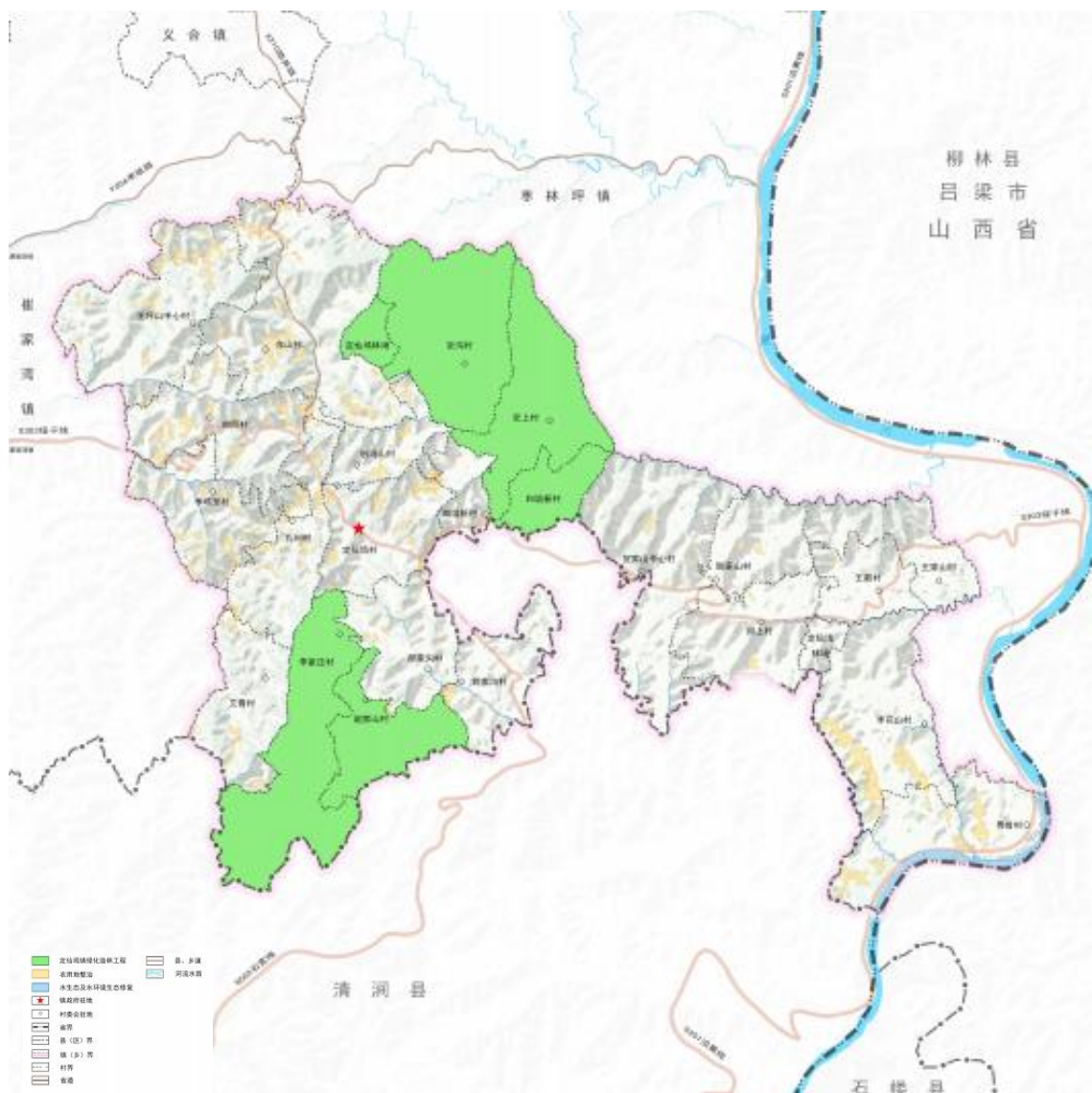


7.2 生态修复

提升水土保持能力：规划期内，重点在定仙塬林场、安上村、安沟村等村庄开展森林生态修复。

开展水源涵养修复：以黄河沿岸土石山区山体绿化以及沿岸道路绿化美化为主，重点加强黄河水域、河岸湿地、岸线绿地的统筹保护。

生态修复重大工程：推进植树造林工程区、森林生态修复重点区、黄河流域综合治理。重点定仙塬镇林场生态修复工程、中型以上病险淤地坝除险加固工程、沿黄生态修复和综合治理工程等项目，实施生态修复重大工程3项。



国土整治与生态修复规划图

08

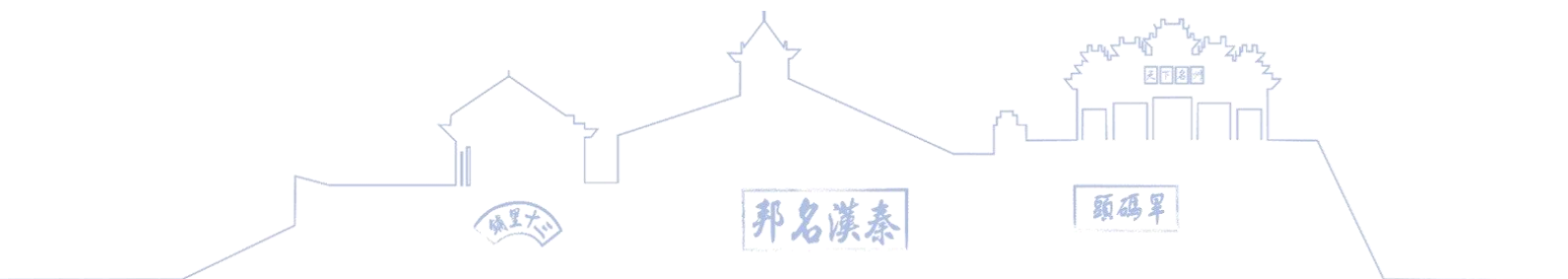
国土空间 支撑体系

8.1 综合交通规划

8.2 公共服务设施

8.3 市政基础设施

8.4 综合防灾减灾



8.1 综合交通规划

□ 交通体系

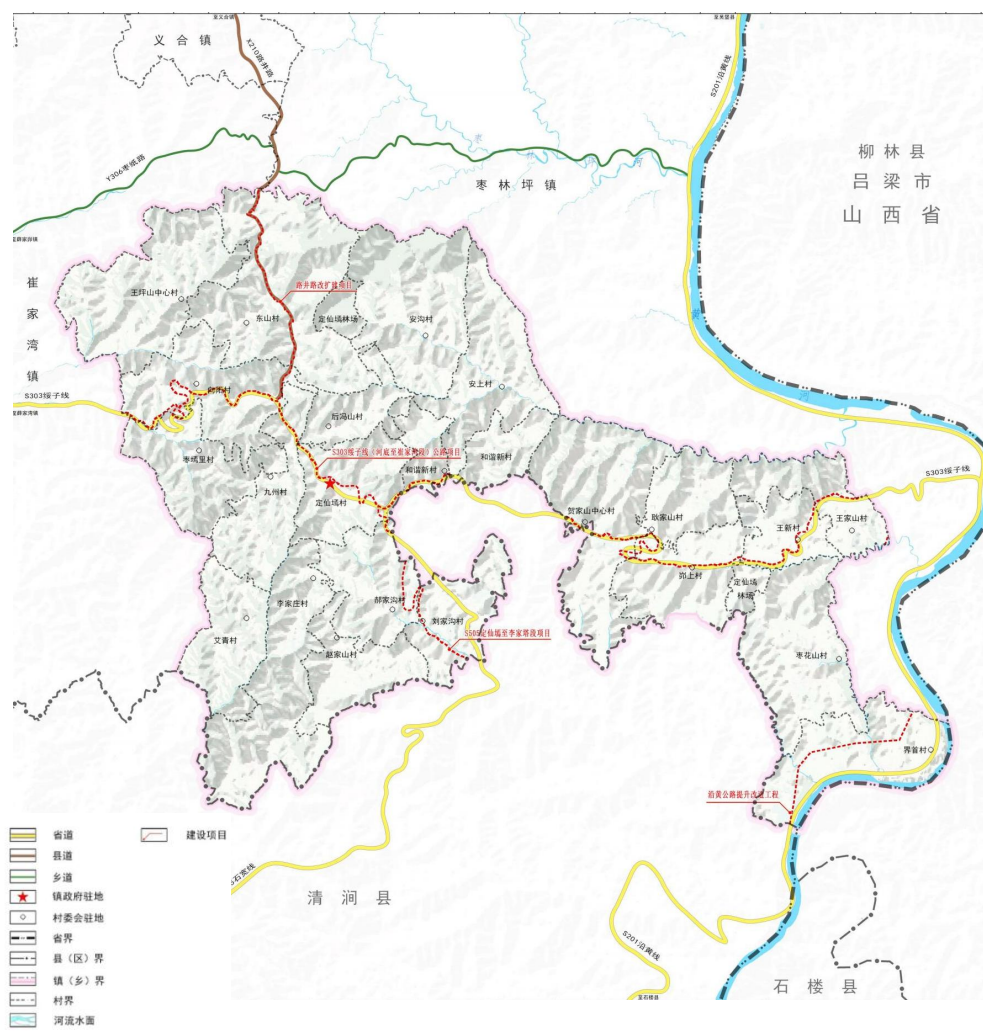
省道：现状S303省道（绥子线）、S505省道（石宽线）、S201省道（沿黄线）。县乡道：现状X210（路井路）。村级干路：保留现状村级干路。村级干路红线宽度控制在4-6米，满足小货车和小客车的双向通行需求。交通指示牌：根据具体需要合理设置。

□ 公共交通运输规划

规划保留县城客运班车，满足村民日常出行基本需求。

□ 交通设施

在绥子线公路沿线规划简易停靠站或招呼站，在人口集中区域配套建设相应数量绿色汽车充电桩。



全域综合交通规划图

8.2 公共服务设施

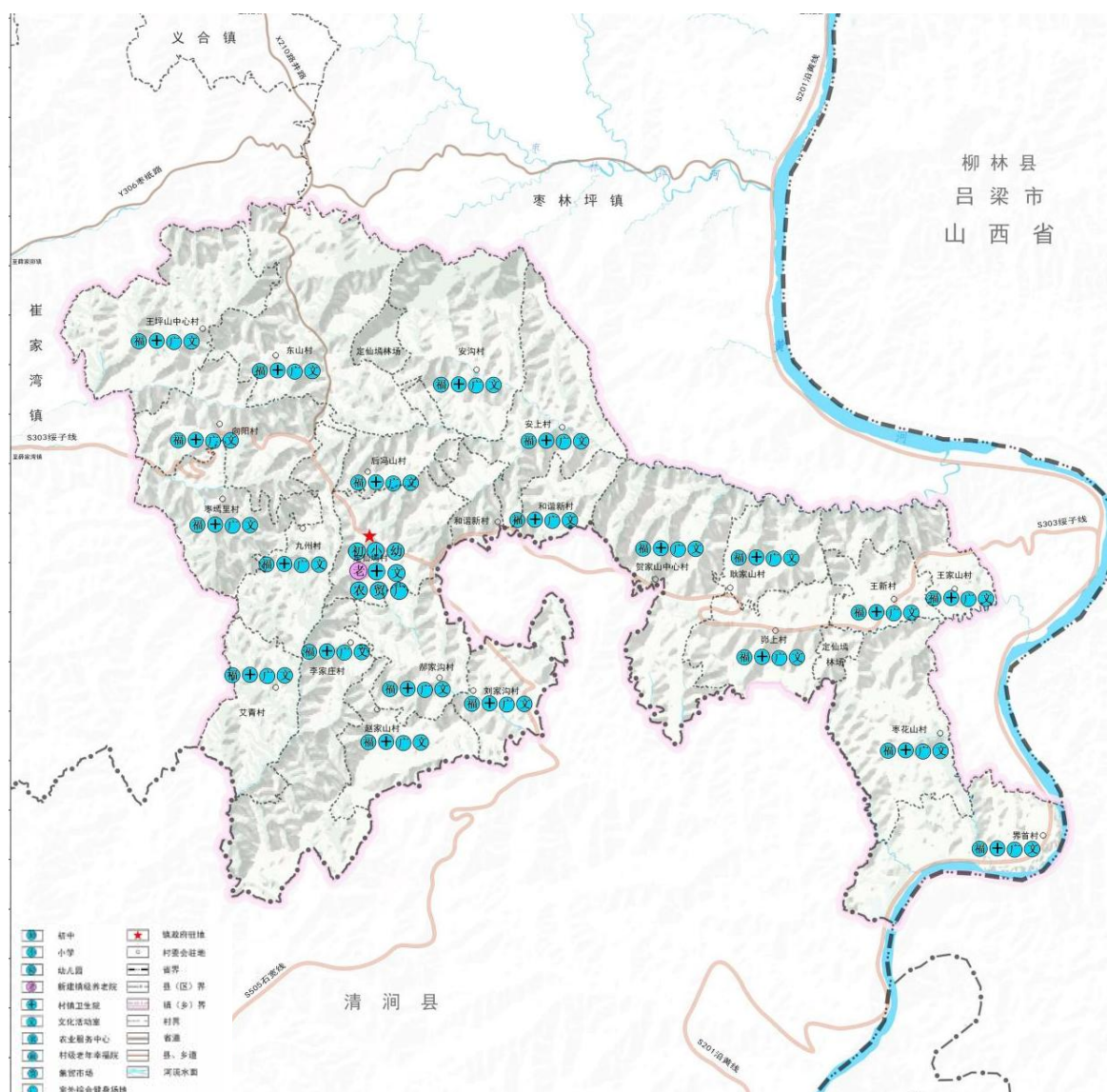
■**教育设施：**完善镇中、小学、幼儿园软硬件设施。

■卫生设施：补齐各村卫生室，行政村卫生室覆盖率达到100%。

■**文体设施：**镇区配置综合文化活动中心，补齐各行政村健身和文化活动设施。

■福利设施：新建定仙塢镇敬老院、补充村级日间照料中心。

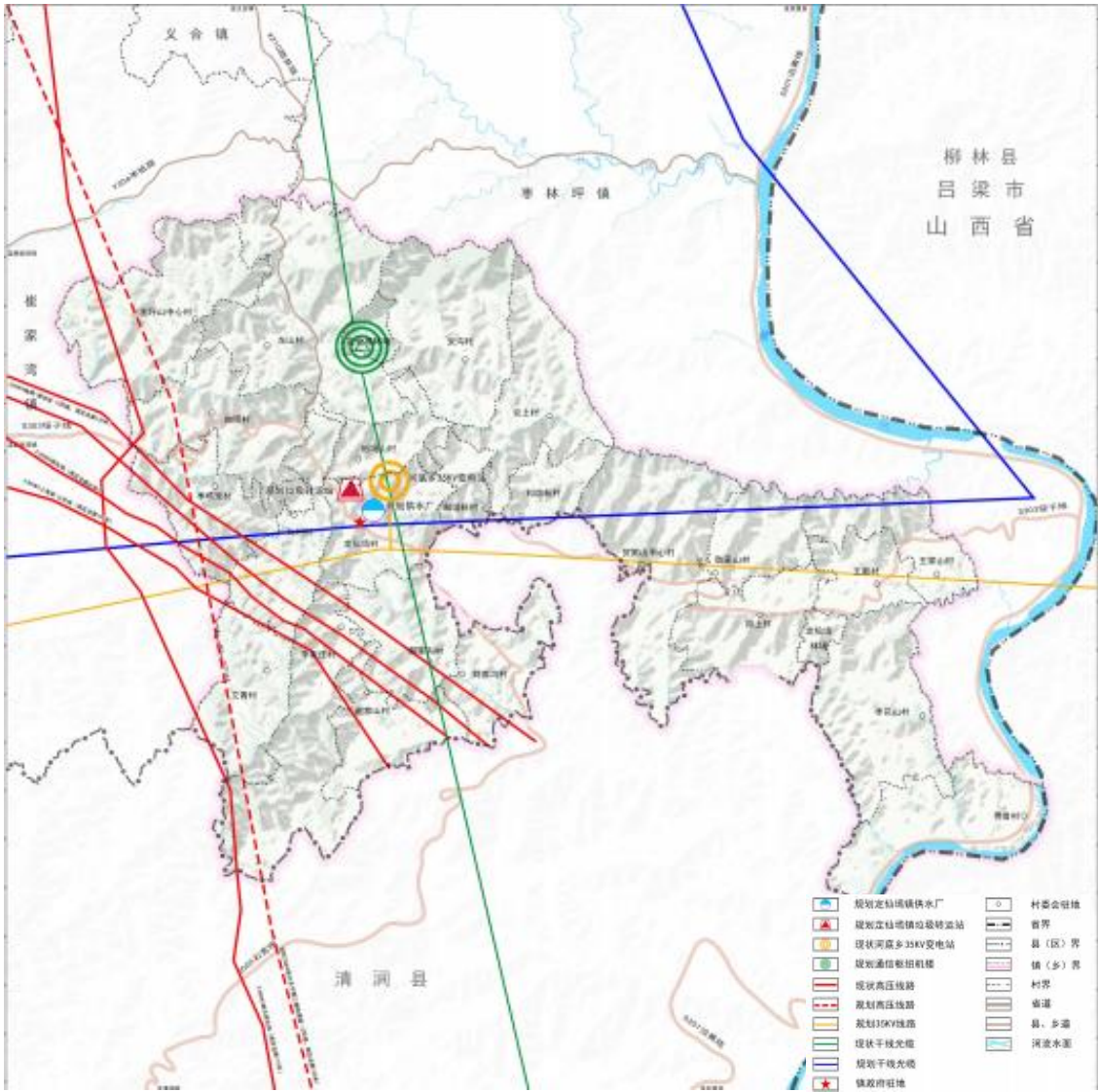
■**商贸服务设施：**保留现状部分质量较好的商业服务设施。围绕镇区主干道布置商业设施，作为镇区商业服务中心，满足镇区商贸核心需求。



公共服务设施规划图

8.3 市政基础设施

- **给水工程：**构建区域供水系统，以地下水资源为主，加强再生水利用，并在定仙塬村规划建设一处供水厂，服务于定仙塬镇镇区及周边村庄。
- **排水工程：**镇区及各村采用雨污分流制；雨水充分利用地表径流、沟渠和雨水管道就近排放；同时应做好防洪沟渠的建设。以村为单位或几个村联建污水处理设施。
- **电力电信工程：**保留镇域内现有高压廊道5条，镇区内有35kV河底乡变电站1处。镇域西侧规划750KV陕北关中第三输电通道（2回路，高压走廊100米）高压线路采用同杆多回方式架设，并尽量采用窄基钢杆，以节约高压走廊占地，协调与城镇建设及城镇景观的冲突。
- **供热工程：**镇区采用集中供热方式进行冬季采暖，其他村庄等居民居住区采用分散式的方式进行采暖。
- **燃气工程：**形成以天然气为主、液化石油气为辅的气源结构。偏远村庄以罐装液化气为主要气源。
- **环卫工程：**规划在塄上村建设一处区域农村生活垃圾填埋场，占地面积0.61公顷。



8.4 综合防灾减灾

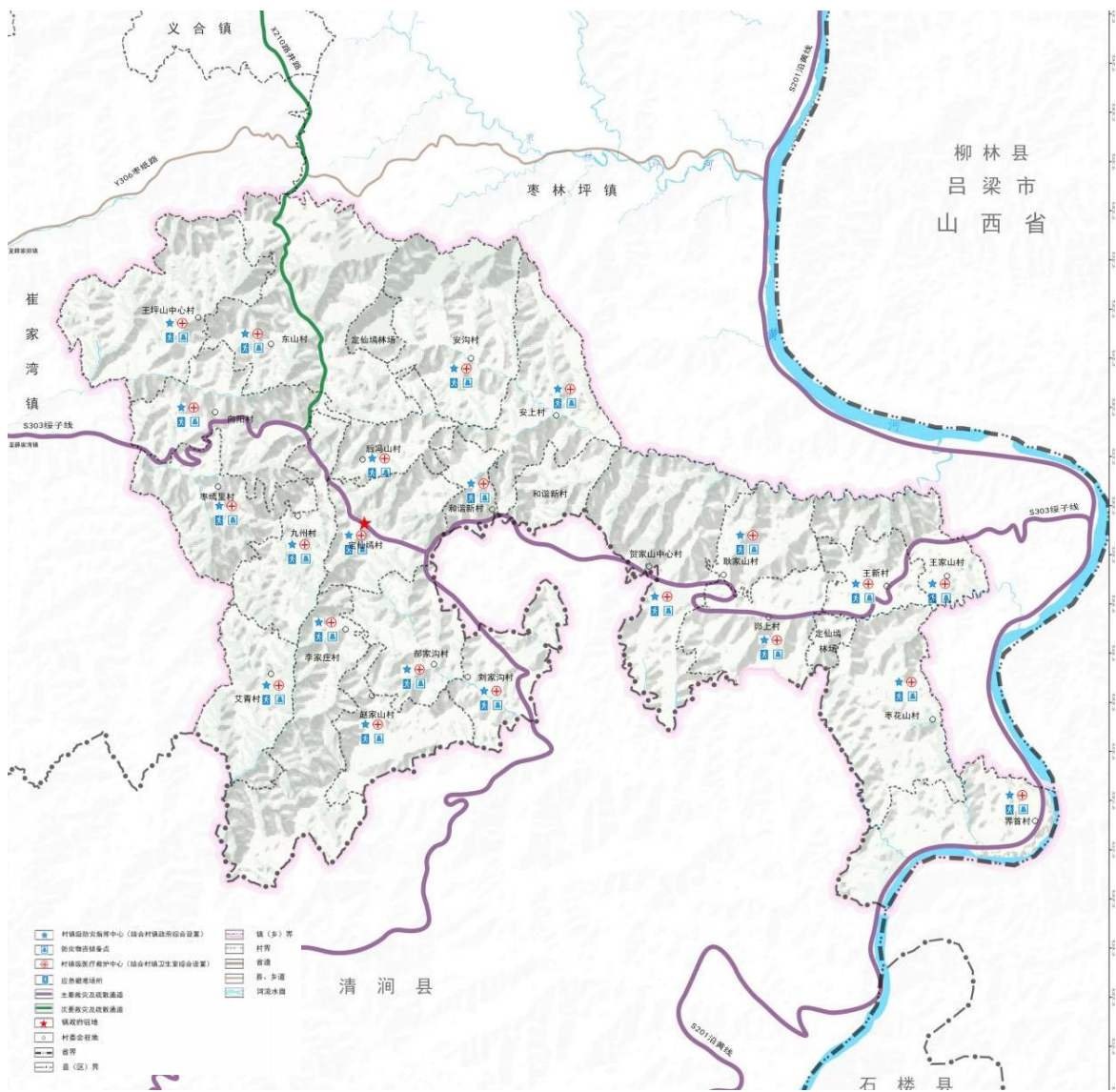
地质灾害防治：坚持预防为主、避让与治理相结合的原则，对镇域内2处地质灾害点进行防治。

防洪：黄河沿线按照50年一遇标准设防，城镇防洪标准20年一遇，农村防洪标准10年一遇。

抗震：定仙塬镇一般建筑抗震设防基本烈度为六度，重要建筑抗震设防基本烈度为七度，生命线工程设施及重大工程的防震等级须经论证确定。

应急避难场所：镇区和各行政村分别设置一处应急避难场所，各村充分利用村委会、田野等开敞空间作为应急避难场所。

消防：在定仙塬镇镇区布置1座一级普通消防站，其他各村在合适位置建设微型消防站，消防值班室、消防水池，满足村庄消防要求。



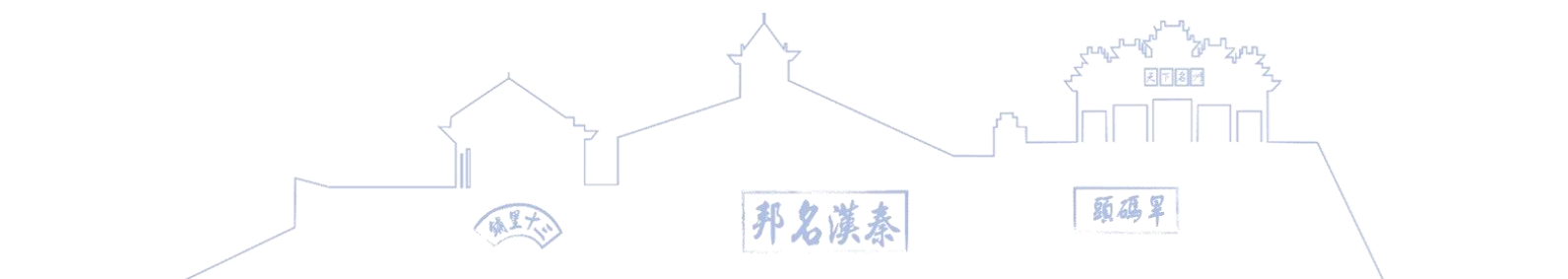
全域综合防灾减灾规划图

09

镇区规划

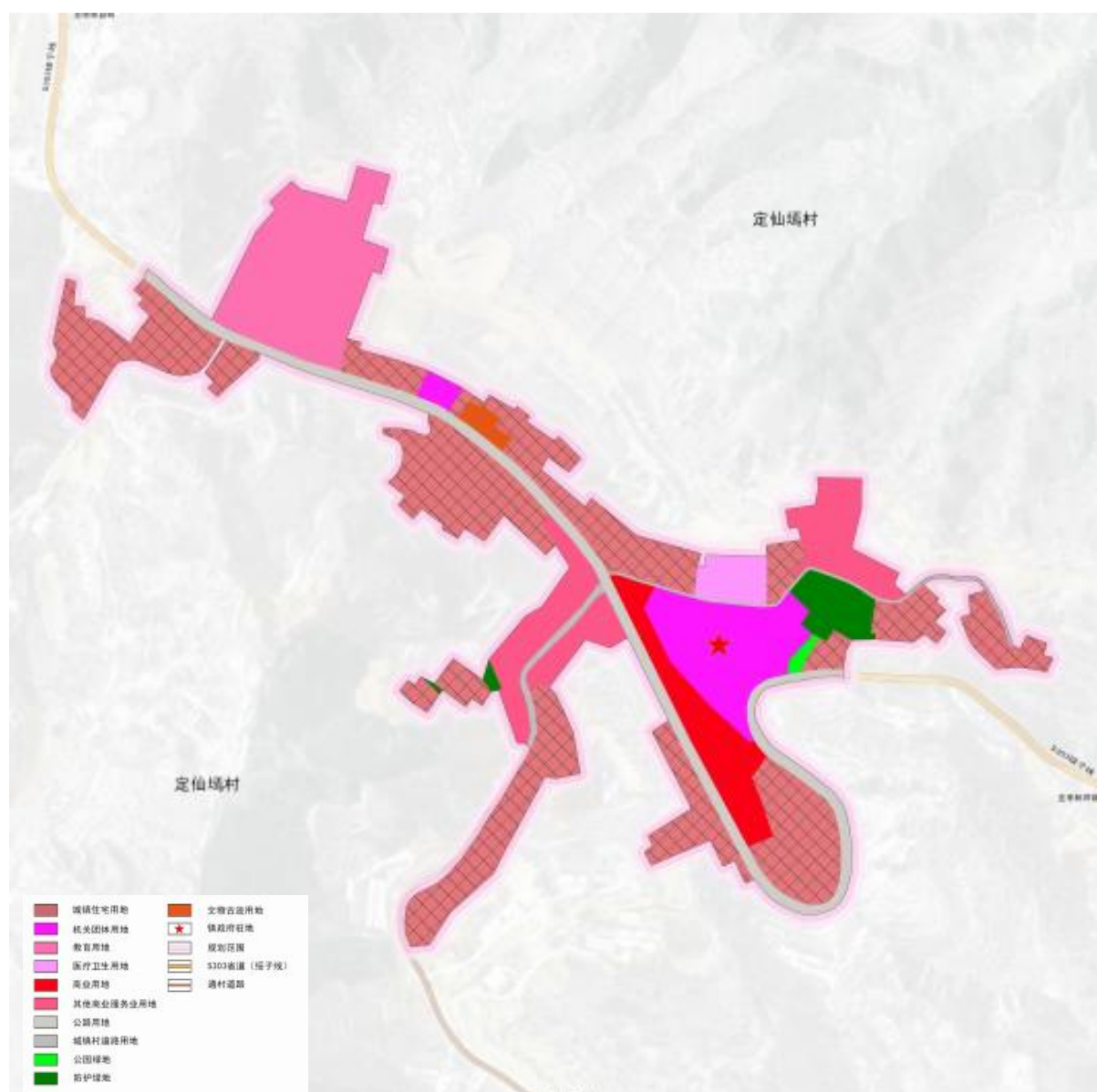
9.1 用地布局

9.2 绿地系统与开敞空间



9.1 用地布局

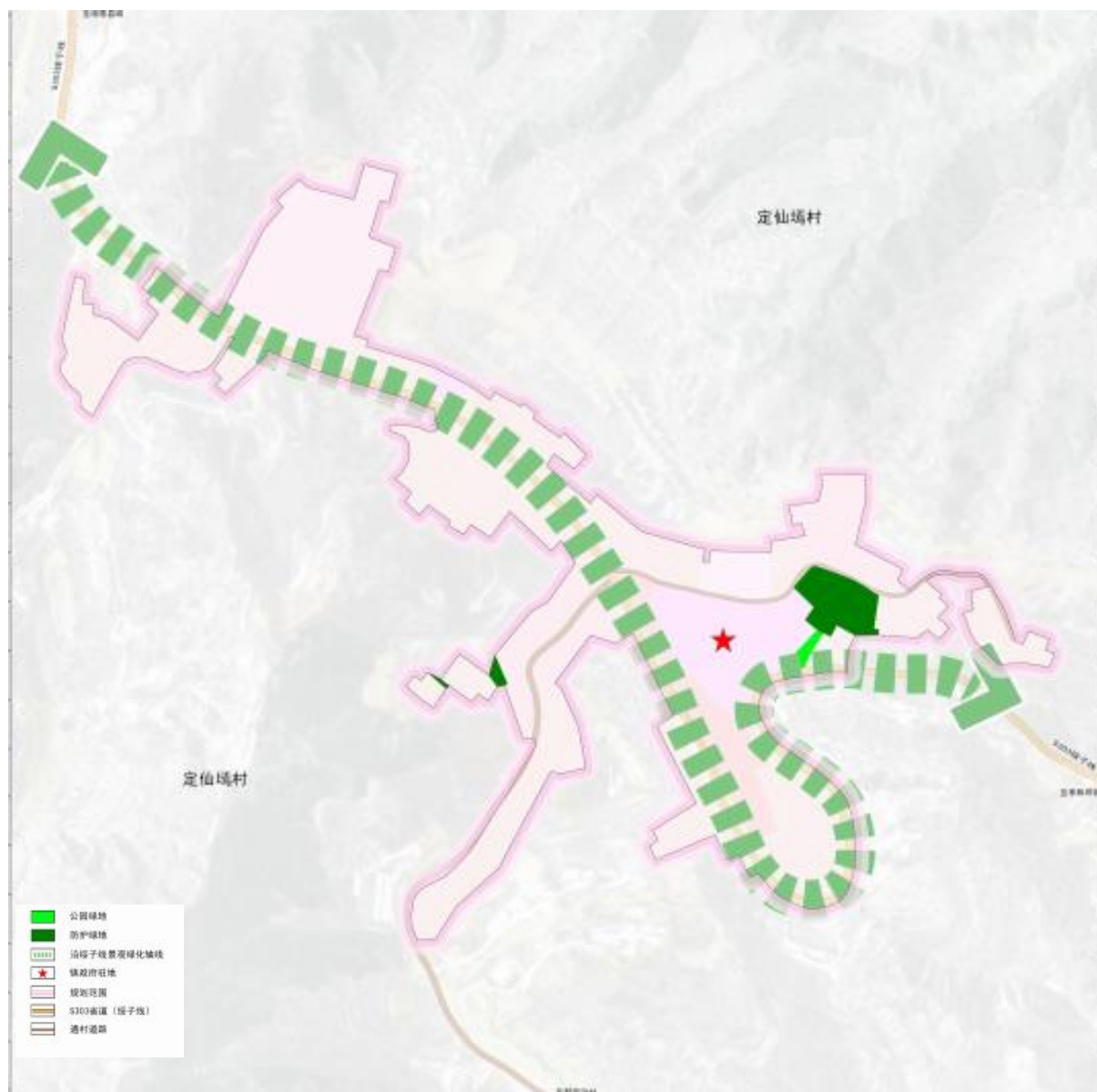
- 规划居住用地3.60公顷。规划对原有居住用地进行整合和更新，主要布局在绥子线两侧。
- 规划商业服务业用地1.31公顷，主要为商业用地和其他商业服务业用地，主要布局在绥子线两侧及镇区支路两侧，为现状保留。
- 规划绿地与开敞空间用地0.26公顷，包括公园绿地和防护绿地，分散于镇区各处，用于口袋公园、健身广场建设、防护绿植等。



镇区国土空间用地规划图

9.2 绿地系统与开敞空间

- **公园绿地：**规划期末公园绿地用地面积0.03公顷，规划游园（口袋公园）1处，结合5分钟邻里生活圈设置，以丰富城市空间环境、方便居民使用为目的，通过边角地整理、见缝插绿等方式，灵活布局游园，每处绿化占地比例不小于65%。
- **附属绿地：**沿陡坡、绥子线两侧布置防护绿地，形成交通绿化廊；设置具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地，规划期末防护用地面积0.23公顷。



镇区绿地系统与开敞空间规划图

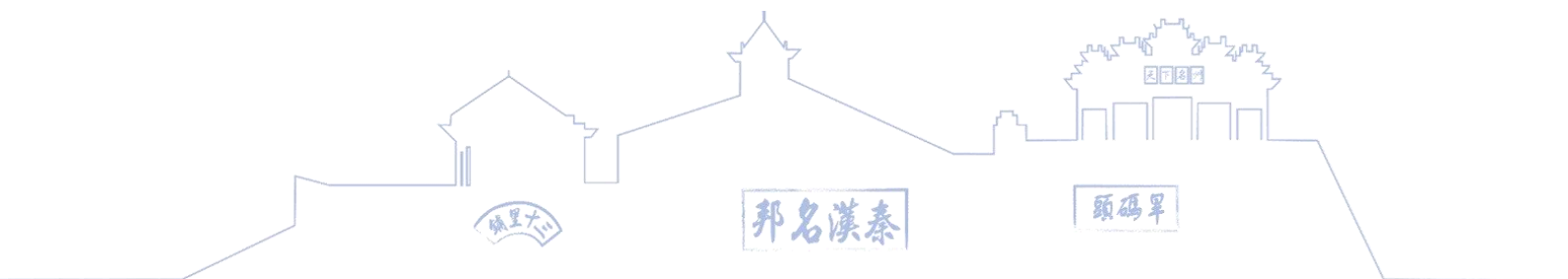
10

实施保障 机制

10.1 近期规划安排

10.2 规划传导

10.3 保障措施



10.1 近期规划安排

充分衔接省、市、县及镇国民经济和社会发展规划，落实绥德县国土空间总体规划确定的各项分解指标和重点项目，制定枣林坪镇国土空间规划行动计划。

定仙塬镇近期重点建设项目共7个。其中，交通类项目4个，环保类项目1个，旅游类项目1个，其它项目1个。

	制造业高质量发展项目	传统产业改造升级项目	
	能源化工项目	现代服务业及文化旅游项目	
基础设施项目	公共服务项目		新型城镇化项目
		乡村振兴项目	生态环境治理项目



10.2 规划传导

详细规划单元划定

全域划分为**4个详细规划编制单元**。

镇区型城镇单元： 定仙塆村。

发展型农业单元： 王坪山中心村、东山村、枣塆里村、向阳村、后冯山村、郝家沟村、刘家沟村、赵家山村、李家庄村、九州村、艾青村、定仙塆村。

保护型农业单元： 枣花山村、界首村。

保护型生态单元： 耿家山村、贺家山、和谐新村、安上村、安沟村、王家山村、王新村、昂上村、定仙塆林场。



10.3 保障措施

加强组织领导

建立绥德县与定仙塬镇联动的规划实施机制，制定推进镇级国土空间规划实施措施，按照项目计划制定年度工作安排，监督检查各年度工作推进执行情况。

加强宣传引导

加强镇级国土空间规划宣传工作，设立镇级国土空间规划实施公众号，定期发布国土空间规划相关动态或政策措施。利用各行政村宣传栏等，展示各村规划相关内容，将规划核心内容纳入村规民约。

落实监督管理措施

建立定仙塬镇国土空间规划数据库，并与绥德县国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统相衔接；完善镇级规划实施社会监督渠道，鼓励公众参与规划实施和监督工作。



感谢您的关注！

