**绥德县薛家河镇到户产业项目**

**绩效评价报告**

**（2022年度）**

**评价单位名称：绥德县财政局财政资金评审评价中心（章）**

**被评价单位名称：绥德县薛家河镇**

**被评价项目名称：绥德县薛家河镇到户产业项目**

**评审起止时间：2023年10月13日至2023年11月30日**

目 录

[一、項目基本情況 1](#_Toc21704)

[（一）项目概况。 1](#_Toc8970)

[（二）项目绩效目标。 2](#_Toc173)

[二、绩效评价工作情况 2](#_Toc31994)

[（一）绩效评价的目的 2](#_Toc15653)

[（二）绩效评价的原则 2](#_Toc16228)

[（三）评价指标体系 3](#_Toc2708)

[（四）绩效评价方法 3](#_Toc9386)

[（五）绩效评价工作过程 3](#_Toc20260)

[三、绩效评价指标分析情况 3](#_Toc25207)

[（一）项目资金情况分析 3](#_Toc14699)

[（二）项目实施情况分析 4](#_Toc26163)

[（三）项目完成质量 4](#_Toc23965)

[四、综合评价情况及评价结论 5](#_Toc1547)

[（一）评价情况 5](#_Toc2286)

[（二）评价结论 5](#_Toc21300)

[五、主要经验及做法、存在的问题和建议 5](#_Toc25924)

[（一）主要经验及做法 5](#_Toc24408)

[（二）存在的问题和建议 6](#_Toc6018)

[薛家河2022年到户产业项目绩效评价计分表 7](#_Toc5703)

绥德县薛家河镇到户产业项目

绩效评价报告

一、項目基本情況

（一）项目概况。

薛家河镇位于绥德县城北30公里处，占地83万平方公里，属于典型峁梁状黄土丘陵沟壑区，全镇14个行政区，总户数4992户，13661人。有脱贫巩固户1155户3069人“边缘户”4户6人，脱贫监测户42户87人。总耕地面积57504.3亩，其中林地面积18000多亩，耕地面积30000多亩，高粱种植3000多亩，豆类种植7758亩，薯类种植2611亩。

“十四五”期间，薛家河镇将在县委县政府的领导下，全面实施党建强镇、产业旺镇、生态美镇、文明建镇“五大战略”，构建无定河一带发展现代高效设施农业，推进东西俩个区域发展种养殖特色产业；重点打造养殖、苗木、蔬菜、药材、育苗、苹果、核桃、巴杏、红薯九个基建，加快推进苗木业、畜牧业、设施农业、药材业、果蔬业五项主导产业高效发展。

（二）项目绩效目标。

1、项目缋效总目标。

项目总投资70万元，涉及13个村，1155户，3069人。资金全部用于贫困户自主发展产业给子一定奖补，鼓励贫困户积极主动发展产业，提高收入。

2、项目绩效阶段性目标。

实施周期：2022年4月——2022年11月

实施流程及时间要求：村宣传发动→村组织摸底申报(4月上旬）→村公示→镇验收（4月下旬）→镇公示→汇总上报（4底）→补助资金拨付。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

为规范和加强资金管理，提高财政资金使用效益和效率，容观、公正地评价项目实施过程及效果，特开展绩效评价。

（二）绩效评价的原则

1、客观公正原则。以有关法律法规及政策规定为依据，公开、公平、公正地组织实施。

2、科学规范原则。采用规范的程序和以定量分析为主、定性分析为辅的方法，合理评价支出项目的绩效情况。

3、综合评价原则。既考核评估财政支出项目的经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度，还考评其合法性、合规性。

（三）评价指标体系

主要从投入、过程、产出及效果四个方面展开评价，其中投入方面主要测评目标设定的项目立项规范性和绩效目标合理性；过程方面主要监管资金使用、财务管理和项目管理；项目产出主要考评完成及时率、质量达标率；效果主要从经济效益、社会效益、可持续影响、群众满意度四个方面进行考评。

（四）绩效评价方法

绩效评价主要采用因素分析法、成本效益分析法的方法进行评价。

（五）绩效评价工作过程

根据绩效评价的要求，研究资金使用管理办法和财务制度，按照要求，对照各实施项目的内容逐条逐项评价。在评价过程发现问题，查找原因，及吋纠正偏差，为下一步工作夯实基础。

三、绩效评价指标分析情况

（一）项目资金情况分析

严格按照专项资金专款使用原则，资金用于贫困户自主发展产业给子奖补。事前对项目资金进行预算，确保资金来源；事中各个具体的项目必须严格按照预算金额实施：事后及时进行验收并结算，按照财务程序结算：建立全面预算管理体系，做到资金动态管理。建立专户和转账，确保资金使用规范合法。

（二）项目实施情况分析

1.项目组织情况分析。

贫困户自主发展产业补助政策与薛家河镇产业精准扶贫政策配套实施，在3月份入户进行摸底，鼓励全村有发展意愿、发展能力的贫困对象发展养殖、种植业，广泛宣传发动；产中产业指导员进行指导，建立利益联结；月初村级组织上门验收，4月中旬乡镇组织人员入户验收，4月下旬份汇总上报，5月份确保资金拨付到位。

2.项目管理情況分析。

在3月份对贫困户产业发展意愿进行摸底，鼓励贫困户积极主动发展种养殖业，4月份对贫困户自主发展产业情况进行摸底申报，确定预算金额；产业实施过程中，产业指导员上门进行产业指导，提供技术服务，并建立利益联结；4月上旬再次入户进行产业验收，并申报；4月中旬乡镇入户进行产业情况核实，确保产业发展情况真实无误5月资金拨付到贫困户扶贫明白折内。产业前、中、后监督和管理，确保产业成效。项目资金支出及时有效，未闲置，及时发挥资金效益。

（三）项目完成质量

项目开始实施后，工作按计划进行，总体顺利，效果良好，各个具体项目都按照质量要求如期完成，取得了预期的成果。白主发展产业资金的投入和使用，一定程度上促进了村产业的发展，激发了贫困庐的内生动力，一定程度上促进了村产业振兴，具体影响有：一是一定程度上激发了贫困户内生生动力，为村脱贫工作带来保障，一定程度上促进了村散户种植、养殖业发展。二是增加贫困户经济收入，较大程度促进村产业发展，为村经济可持续发展创造良好环境。三是产业的长效发展，以及村级对产业发展的支持，吸引了部分在外务工人员回乡发展，为本村人员提供更多的就业途径，为村经济的壮大，产业的发展和乡村的振兴吸引人才。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价情况

绥德县薛家河镇精准扶贫工作领导小组对整个项目的实施进行了全程的跟踪和管理，对整个项目实施后进行了认真的验收和综合评价，通过该项目的实施，为村产业的发展创造条件，一定程度提高扶贫对象生产技能和内生动力，为实现脱贫目标奠定基础。

1. 评价结论

绥德县薛家河镇精准扶贫工作领导小组的测评，项目达到了预期绩效总目标，经济效益明显，为村级经济发展和脱贫攻坚带来机遇，为居民生活带来便利，有一定的社会效益，工作质量可靠。

五、主要经验及做法、存在的问题和建议

（一）主要经验及做法

严格按照财务制度要求，先申报后实施，实施过程中重质量，过程严格把关，控制成本的同时确保资金使用到位，会计核算基本规范，资金管理基本严格，按质、按量完成项目投资和建设任务，无资金浪费行为。

（二）存在的问题和建议

1.受地域条件局限，种植业成片、成规模发展缺少自然条件，产业奖补主要鼓励农户根据意愿自主选择产业，产业规模小，不集中，种类多。

2.普遍存在项目库数据不够完善，资料过于简单、没有对项目库进行动态管理等情况。产业项目基本局限于传统种植业、养殖业，能持续发展的具备产业链的产业不多

3.产业缺少大户、能人带动，缺少创业致富型带头人，年轻有能力的劳动力均在外务工，在家发展产业的农户多为中老年人，且与外界交流少，小规模散户发展，难以突出地方特色。

**薛家河2022年到户产业项目绩效评价计分表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 分值 | 评价标准 | 评价情况 | 扣分 | 得分 |
| 项目决策 | 项目立项  规范情况 | 10 | 项目是否符合当年项目申报指南或相关政策文件要求。完全符合计10分，意向不符合扣1分 | 优 | 0 | 10 |
| 项目绩效  目标 | 10 | 项目方案是否编制了完整详实的项目方案，明确预期的绩效目标。绩效目标科学、合理、明确计3分，目标细化计3分，目标量化计4分 | 优 | 0 | 10 |
| 资金使用 | 项目使用合规性 | 10 | 是否存在截留、挤占、挪用、虚报、超标准开支等问题，资金使用合规计10分，发现截留挤占挪用虚报形式不计分，发现超标准开支的每一个百分点扣1分 | 优 | 0 | 10 |
| 资金使用比率 | 10 | 项目资金支出是否及时有效，杜绝资金闲置，及时发挥资金效益；使用率（合规）95%以上计10分，每下降1%扣0.5分 | 优 | 0 | 10 |
| 财务管理 | 会计核算 | 8 | 会计核算严格遵守有关法规和制度规定，未设置会计账薄计0分，设置会计账簿未设置转账扣2分 | 良 | 2 | 6 |
| 审批程序 | 6 | 项目资金支出符合农业财政资金管理规定和工作流程要求，资金拨付、支出程序手续完备和合规，完全规范计6分，基本规范计4分，不规范计0分 | 良 | 2 | 4 |
| 支出用途 | 6 | 项目支出费用的具体内容对象、用途等事项明确、清晰。完全规范计6分，基本规范计4分，不规范计0分 | 良 | 2 | 4 |
| 项目管理 | 制度建设 | 7 | 有内部管理制度计2分，有业务实施管理制度计1分，有业务考核办法计1分，相关管理支付办法合法、合规、完整计2分 | 良 | 1 | 6 |
| 制度执行 | 7 | 业务操作符合规范计3分，按制度规定进行考核计2分，项目实施的人员条件及分工、场地设备、信息支撑等落实到位计2分 | 良 | 2 | 5 |
| 基础工作 | 6 | 档案规范计3分，基本规范计2分不规范不计分；资料数据及时报送、数据准确、填报规范计3分，基本规范计2分，不规范不得分 | 良 | 2 | 4 |
| 项目产出 | 目标任务完成率 | 10 | 100%完成计10分，未全面完成按未完成任务的比例下降一个百分点扣1分 | 优 | 0 | 10 |
| 产出效果 | 经济效益 | 10 | 项目达到预期收入目标计10分，每下降一个百分点扣1分 | 良 | 2 | 8 |
| 合计 | | 100 |  | 良 | 13 | 87 |