

绥德县财政局文件

绥政财绩发〔2022〕104号

绥德县财政局 关于印发《绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场 建设项目绩效评价报告》的通知

绥德县义合镇人民政府：

根据《榆林市人民政府关于全面推进财政预算绩效管理工作的意见》（榆政发〔2018〕1号），《绥德县全面实施预算绩效管理的实施方案》的通知（绥政发〔2021〕6号）等文件精神，县财政局对义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目进行了绩效评价，请你们对报告指出的问题进行整改并对报告中提出的相关建

议认真研究，积极协调相关部门给予解决。

附件：1、《绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目支出绩效评价报告》

2、《绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目支出绩效评价指标得分汇总表》



抄送：本局各相关股所。

2022年12月3日印发

绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目支出绩效评价报告

评价类型： 项目事后评价

项目名称： 绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目

主管部门： 绥德县义合镇

组织方式： 财政部门

评价工作组： 评价组

一、基本情况

项目名称	义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目		
主管部门	绥德县义合镇		
项目起止时间	2021 年 12 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日		
计划投入（万元）	398	实际投入（万元）	398
其中：省财政		其中：省财政	
区级财政	398	区级财政	398
自 筹		自 筹	

二、项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
项目决策 (40分)	项目目标（2分）	目标内容（2分）	2	2
	决策过程（6分）	决策依据（6分）	6	6
	项目实施（14分）	决策程序（2分）	2	2
		项目申报（6分）	6	6
		项目审核（6分）	6	6
	项目制度（14分）	管理制度（9分）	9	8

	项目完成（4分）	质量管理（5分）	5	4
		目标完成（2分）	2	1
		项目验收（2分）	2	1
资金管理（30分）	资金到位（10分）	县级财政资金到位率（5）	5	5
		资金到位及时性（5分）	5	5
	资金管理（20分）	资金使用（6分）	6	6
		财务管理（6分）	6	4
		组织机构（4分）	4	4
		会计质量（4分）	4	4
项目绩效（30分）	项目产出（15分）	产出数量（7.5分）	7.5	6
		产出时效（7.5分）	7.5	4
	项目效果（15分）	经济效益（4分）	4	3
		社会效益（4分）	4	3
		环境效益（4分）	4	3
		可持续影响（3分）	3	3
项目得分			100	87
评价等次	良好			

三、项目评价人员

姓 名	评价组成员	职称/职务	工 作 单 位
-----	-------	-------	---------

闫东波	组 长	局 长	绥德县财政局
吴有胜	副组长	副局长	绥德县财政局
霍 锋	副组长	主 任	绥德县财政资金评审评价
马 波	成 员	科 员	绥德县财政资金评审评价
宋 明	成 员	科 员	绥德县财政资金评审评价

四、评价报告

为了进一步加强财政资金管理，规范财政支出行为，提高专项资金使用效益和效率，根据《榆林市人民政府关于全面推进财政预算绩效管理工作的意见》（榆政发〔2018〕1号），《绥德县全面实施预算绩效管理的实施方案》的通知（绥政发〔2021〕6号）等文件精神，义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目专项资金从项目决策、项目管理、项目绩效三个方面开展了绩效评价工作。现就评价情况报告如下：

一、基本情况

1、项目概况：本工程位于陕西省榆林市绥德县义合镇薛家渠村，新建500头猪舍、硬化道路、新建围墙、新建挡土墙、新建附属用房、新建门房等部分工程。

2、绩效目标：新建薛家渠标准化现代化养猪场一座，壮大薛家渠村村集体经济发展带动群众就业增收，实现脱贫群众稳定增收，有效巩固脱贫成果。

二、组织机构

组长：刘政亮

成员：刘凯妮、田瑞、李浩、张涛

三、绩效目标开展情况

1、绩效评价目的

组织开展对绥德县义合镇薛家渠村标准化猪场建设项目支出绩效评价工作主要目的是：

（1）通过标准化养猪场建设，完善村集体经济设施建设，改善农民生产生存环境，建设村级公益事业，促进社会主义新农村建设，构建和谐社会。

（2）对项目的预期绩效目标与实际绩效目标进行比较，得出既定绩效目标的完成情况。对进行目标与实际工作不一致的内容进行原因分析，指出存在的问题，提出改进、完善的意见和建议，要求项目实施单位整改，从而提高项目综合效益。

2、绩效评价原则、评价方法

（1）科学规范原则。绩效评价注重财政支出的经济性、效益性和有效性，严格执行规定的程序。

（2）公正、公开原则。绩效评价客观、公正，标准统一，资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关原则。绩效评价针对财政具体支出及其产生的社会效益和经济效益进行，评价结果清晰反映财政投资所带来的各种效益之间的紧密对应关系。

（4）绩效评价的方法：

绩效评价方法坚持简便、有效的原则，根据项目实施情况，评价小组选用了三种方法对该项目进行了评价。

①评价原则：采用有无该项目的增量费用与增量效益进行分析评价。项目评价应遵循费用与效益计算口径一致的原则，计算资金的时间价值以动态为主，静态为辅进行分析。

②现场评判。通过评价小组评判、现场对群众调查等方式对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实施后的效果。

③因素分析。通过分析影响绩效目标实施，实现效果的内外因素，评价绩效目标实施程度。

3、绩效评价依据

绩效评价管理文件

《绥德县全面实施预算绩效管理的实施方案》的通知绥政发（2021）6号；

《绥德县财政支出绩效评价结果应运暂行办法》的通知绥办字（2022）56号；

《预算绩效评价共性指标体系框架》（财预〔2013〕53号）；等。

项目的各种文件及有关的会议纪要等。

项目的会计规章制度、决算报告、审计报告、建设项目专项资金会计凭证、账簿等。

4、评价内容

（1）项目目标情况。是对评价对象预定目标的设定，规划

情况是否明确、细化、量化，能否体现财政支出的经济性、效率性和有效性等预期目标完成情况以及社会效益情况等评价。

（2）项目管理情况。主要是反映资金的分配、拨付是否及时到位，资金管理、费用支出等制度是否健全，是否严格执行；会计核算是否规范，支出是否合理，管理是否规范，是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况；资金使用情况是否监督到位等制度方面进行考核。

（3）项目绩效情况。主要针对村集体经济是否达到了预期的经济性、效率性和有效性目标，重点评价对国民经济和区域经济发展所带来的直接或间接效益；各项工程质量是否发生变化等方面对项目实施的评价。

5、项目实施管理情况

（一）、项目资金使用情况。

该项目资金财政专项扶贫资金衔接推进乡村振兴补助资金，义合镇人民政府严格按照省、市、县相关财务管理规定使用资金。

（二）、项目资金监管情况。

1、政府监督：镇党委、镇政府将派专人对该项目的建设、运行进行全程监督。具体负责统筹协调项目的申报及实施，确保项目按时按质投入使用。

2、村委监管：村两委主要负责人负责该项目前期申报、制

订集体经济合作组织章程，股权分配，分红模式等。在项目建设期，负责该项目的施工进度，工程质量监管等。

3、村民监管：对村两委的监督，对项目的监督，是否符合集体经济合作组织章程，是否按时按照所得比例分红，企业运行是否正常及环保等方面符合行业标准。

4、企业监管：公司负责人具体负责企业的正常运行，确保对公司人员的管理、技术培训、防疫、环保等方面符合行业标准。

（三）、项目建设内容、规模、进度。

薛家渠村标准化养猪场项目位于陕西省榆林市绥德县义合镇薛家渠村，新建 500 头猪舍、硬化道路、新建围墙、新建挡土墙、新建附属用房、新建门房等部分工程，目前所有建设均已完成并组织相关单位进行验收，七月份正式投入使用。

四、满意度调查

通过安排镇、村干部，帮扶责任人、驻村工作队等对村民及脱贫户随机走访，对本项目的满意度为 100%。

五、项目资金使用成效

1、项目资金使用情况。

绥德县乡村振兴局安排项目资金共计 398 万元，2022 年 6 月底完成既定目标，资金使用达到 100%。

2、项目资金兑现完成情况。

项目资金严格按照项目进度进行支付，不存在重复支付，严

格按照项目施工进度并组织相关人员验收后予以兑付。

3、项目完成质量。

项目工程严格按照相关要求完成建设，并通过上级部分验收。

4、项目资金带来效益

薛家渠养猪场项目已签订对外承包合同，连续承包 5 年，每年为村集体经济带来 20 万收入，第一期对外承包累计为村集体增收 100 万元。并且带动周边村的村集体产业经济发展。六、综合评价情况及评价结果

5、项目目标

产业扶贫项目目标明确，通过建成标准化养猪场，壮大村集体经济，让薛家渠产业经济收入保持稳定增长的基础上充分调动脱贫群众的内生动力，实现薛家渠村脱贫群众稳定增收，巩固脱贫成效。

6、项目资金管理

薛家渠标准化猪场开工建设后，镇上组织专人负责，并严格按照绩效监控要求，按月报送资金使用及项目建设完成情况，及时对项目资金的使用及项目建设情况对外公示，接受各方面的监督。

7 项目绩效

薛家渠标准化猪场的建成，极大的提高村集体经济的发展，有效的带动了周边村的产业发展，较好的完成前期制定的绩效目

标。

六、主要经验做法、建议。

（一）、资金使用经验及做法

一是成立专门领导小组，对日常内部控制的建立和实施情况尤其是资金使用情况进行监督，及时发现并指出资金使用过程中存在的问题和薄弱环节，督促落实整改计划和措施，确保确保资金安全、合法使用。二是规范资金拨付流程在拨付依据上按照先有到位资金再有用款计划，按时间进度或项目进度进行拨付。

（二）、资金使用改进措施和建议

1、建章立制，强化专项资金的监督。要对项目实施和资金使用进行全程跟踪监督，及时掌握项目进度，定期报告资金使用情况 and 项目实施情况，增加项目资金使用的透明度，建立长期有效的专项资金监督管理新体系，确保专项资金用到实处，实现效益最大化。

2、理顺资金管理体制。要明确政府和各主管部门在专项资金使用、管理中的分工，做到权责分明，责任到人。要建立项目申报、实施、验收等一整套规范、科学的管理制度，并严格执行。对资金的管理，规范资金使用，做到专款专用。